



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. kesäkuuta 2023
(OR. en)

9998/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0071(NLE)

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	30. toukokuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9212/23
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta palauttamisen alalla Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 30. toukokuuta 2023 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta palauttamisten alalla Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- 1) Espanjassa tehtiin palauttamista koskeva Schengen-arviointi helmi-maaliskuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnin yhteydessä esille tulleet parhaat käytännöt ja havaitut puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä [C(2023) 150].
- 2) Olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Espanjan on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja etenkin direktiiviä 2008/115/EY, jäljempänä esitettävien suositusten 1, 2, 3, 7, 9 ja 14 täytäntöönpano olisi asetettava etusijalle.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- 3) Jotta voidaan varmistaa palauttamisdirektiivin yhdenmukainen soveltaminen unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön mukaisesti, suosituksen 2 täytäntöönpanoa on tuettava palauttamisdirektiiviä käsittelevässä yhteyskomiteassa käytävillä keskusteluilla. Kyseisen suosituksen tulkinnan selventäminen ei saisi vaikuttaa muiden neuvoston suositusten täytäntöönpanoon neuvoston asetuksen (EU) 2022/922¹ nojalla tehdyissä arvioinneissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.
- 4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- 5) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922 sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Mainitun asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaisesti arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet, alkaen toimintasuunnitelmien toimittamisesta, olisi toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- 6) Espanjan olisi kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä laadittava neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöön panemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi. Espanjan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Espanjan olisi

Kansallinen palauttamisjärjestelmä

1. varmistettava, että kaikista Espanjassa laittomasti oleskelevista kolmansien maiden kansalaisista tehdään viipymättä palauttamispäätös direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti;

¹ Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta (EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1).

2. muutettava kansallista lainsäädäntöä sen varmistamiseksi, että Espanjassa direktiivissä 2008/115/EY tarkoitetulla tavalla laittomasti oleskelevista kolmansien maiden kansalaisista tehdään direktiivin 2008/115/EY 6 artiklan 1 kohdan mukainen palauttamispäätös sen sijaan, että heille vain annettaisiin sakko;
3. toteutettava direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti kaikki tarvittavat toimenpiteet palauttamispäätöksen täytäntöönpanemiseksi, erityisesti
 - 1) varmistamalla ennakoiva palauttamistapausten hallinta kaikkien sellaisten kolmansien maiden kansalaisten osalta, joista on tehty palauttamispäätös, myös niiden kolmansien maiden kansalaisten osalta, joita ei ole otettu säilöön;
 - 2) ohjaamalla kolmansien maiden kansalaisia aktiivisesti paluuneuvontaan;
 - 3) yhdistämällä tehokkaasti käytettävissä olevia, myös säilöönottoa lievempiä keinoja, joilla estetään laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten pakeneminen;
 - 4) sallimalla direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 5 ja 6 kohdassa säädettyä joustoa hyödyntäen pidempi rajoitettu säilöönottoaika, jotta viranomaisilla on riittävästi aikaa poistaa maasta laittomasti oleskelevat kolmansien maiden kansalaiset;
 - 5) ottamalla käyttöön mekanismi, jonka avulla voidaan käsitellä nopeasti toistuvat turvapaikkahakemukset, joiden ilmeisenä tarkoituksena on viivyttää tai vaikeuttaa palauttamismenettelyä;

Menettelyt

4. varmistettava, että palauttamispäätöksiin, jotka vaikuttavat aikuisen seurassa matkustaviin alaikäisiin, sisältyy alaikäisen erityistilanteen ja lapsen edun yksilöllinen arviointi;

5. asetettava kaikissa laittomasti oleskelevia kolmansien maiden kansalaisia koskevissa palauttamispäätöksissä velvoite poistua kaikkien Schengen-alueen valtioiden alueelta johonkin tiettyyn kolmanteen maahan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti; toteutettava toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että palauttamiskiellon periaatetta noudatetaan, kun paluumaana olevaa kolmatta maata ei ole yksilöity palauttamispäätöksessä, koska sitä ei ole mahdollista yksilöidä kansallisen lainsäädännön tai kansallisen oikeuskäytännön mukaisesti;
6. varmistettava, että palauttamispäätöksissä ja maahantulokielloissa määrätään selkeästi velvoitteesta poistua Euroopan unionin alueelta ja Schengen-alueelta ja kiellosta tulla molemmille alueille;
7. saatettava direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohta osaksi Espanjan lainsäädäntöä;
8. varmistettava, että palauttamispäätösten tekemistä edeltävissä puhutteluissa esitetään järjestelmällisesti kysymyksiä henkilön turvallisuuteen mahdollisesti kohdistuvista riskeistä, jos hänet palautetaan, jotta palauttamiskiellon periaatetta voidaan arvioida kattavasti direktiivin 2008/115/EY 5 artiklan mukaisesti;

Säilöönotto

9. muutettava kansallista lainsäädäntöään sen saattamiseksi yhdenmukaiseksi direktiivin 2008/115/EY 15 artiklan 4 kohdan kanssa, jotta voidaan varmistaa, että kolmansien maiden kansalaiset vapautetaan, kun kohtuullista mahdollisuutta maastapoistamiseen ei enää ole;
10. varmistettava, että säilöönottotilat, myös Madridin lentoaseman säilöönottotilat, tarjoavat asianmukaiset säilöönotto-olosuhteet, jotka osoittavat, että kyseessä on hallinnollinen vapaudenriisto, myös siten, että vältetään mahdollisuuksien mukaan vankilamaista vaikutelmaa;
11. annettava säilöönotetuille kolmansien maiden kansalaisille järjestelmällisesti ja kattavasti tietoja eristykseen sovellettavista säännöistä sekä heidän oikeuksistaan ja velvollisuuksistaan;

12. varmistettava, että säilöönnotetut miehet ja naiset majoitetaan Madridin lentoaseman säilöönottotiloissa toisistaan erilleen riittävän yksityisyyden takaamiseksi;
13. varmistettava, että perheenjäsenille tarjotaan erillinen majoitustila riittävän yksityisyyden takaamiseksi niin kuin direktiivin 2008/115/EY 17 artiklan 2 kohdassa edellytetään;
14. varmistettava, että säilöönnotetuilla kolmansien maiden kansalaisilla on, myös Madridin lentoaseman säilöönottotiloissa, asianmukaisen ajan kuluessa mahdollisuus ottaa yhteys oikeudellisiin edustajiin, perheenjäseniin ja toimivaltaisiin konsuliviranomaisiin niin kuin direktiivin 2008/115/EY 16 artiklan 2 kohdassa edellytetään; varmistettava riittävä yksityisyys vierailijoille ja säilöönnotetuille;

Pakkopalautus

15. annettava direktiivin 2008/115/EY 14 artiklan 2 kohdan mukaisesti kirjallinen vahvistus siitä, että tapauksissa, joissa maastapoistamista on lykätty, palauttamispäätöstä ei panna toistaiseksi täytäntöön;
16. varmistettava, että palauttamista koskeva valvontajärjestelmä on tehokas niin kuin direktiivin 2008/115/EY 8 artiklan 6 kohdassa edellytetään, osoittamalla riittävästi resursseja järjestelmän tehokkuuden takaamiseksi.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
