

Bruxelles, den 1. juni 2023
(OR. en)

9998/23

Interinstitutionel sag:
2023/0071(NLE)

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	30. maj 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9212/23
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik, som Rådet vedtog på samlingen den 30. maj 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I februar-marts 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Spanien på området tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse [C(2023) 150] en rapport med resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.
- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de afhjælpende tiltag, som Spanien skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, navnlig direktiv 2008/115/EF, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 3, 7, 9 og 14.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) For at sikre en ensartet anvendelse af tilbagesendelsesdirektivet i overensstemmelse med EU-Domstolens relevante retspraksis skal gennemførelsen af henstilling 2 understøttes af de særlige drøftelser i Kontaktgruppen vedrørende Tilbagesendelsesdirektivet. Denne præcisering af fortolkningen af nævnte henstilling bør ikke berøre gennemførelsen af andre rådshenstillinger om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved de evalueringer, der er foretaget i henhold til Rådets forordning (EU) 2022/922¹.
- (4) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (5) Rådets forordning (EU) 2022/922 har været gældende siden den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, bør opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (6) Inden for en frist på to måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse bør Spanien i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Spanien bør forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Spanien:

Det nationale tilbagesendelsessystem

1. at sikre, at der straks træffes afgørelse om tilbagesendelse af alle tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold i Spanien, jf. artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF

¹ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

2. at ændre den nationale lovgivning for at sikre, at der træffes afgørelse om tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold i Spanien i betydningen i direktiv 2008/115/EF, således som det kræves i henhold til artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF, og at der ikke kun udstedes en bøde
3. at træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF til at fuldbyrde afgørelser om tilbagesendelse, navnlig ved:
 - 1) at sikre en proaktiv sagsbehandling i forbindelse med alle tredjelandsstatsborgere, der er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, herunder dem, der ikke er frihedsberøvet
 - 2) aktivt at henvise tredjelandsstatsborgere til rådgivning vedrørende tilbagesendelse
 - 3) at sikre en effektiv kombination af de foranstaltninger, der er til rådighed, for at forhindre, at tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold forsvinder, herunder mindre indgribende foranstaltninger
 - 4) at tillade en begrænset længere frihedsberøvelsesperiode ved brug af den fleksibilitet, som artikel 15, stk. 5 og 6, i direktiv 2008/115/EF giver mulighed for, for at give tilstrækkelig tid til at udsende tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold
 - 5) at iværksætte en mekanisme til hurtig behandling af asylansøgninger, der indgives flere gange med det åbenlyse formål at forsinke eller hindre tilbagesendelsesproceduren

Procedurer

4. at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse, der berører ledsagede mindreårige, indeholder en individuel vurdering af den pågældende mindreåriges situation og af barnets tarv

5. i alle afgørelser om tilbagesendelse udstedt til tredjelandssstatsborgere at angive, at de har pligt til at forlade alle Schengenstaternes område og rejse til et angivet tredjeland, jf. artikel 3, nr. 3 og 4, i direktiv 2008/115/EF; at træffe foranstaltninger til at sikre, at princippet om non-refoulement overholdes, når det i afgørelsen om tilbagesendelse ikke angives, hvilket tredjeland den pågældende skal tilbagesendes til, fordi det er umuligt at fastslå i overensstemmelse med national ret eller national retspraksis
6. at sikre, at det i afgørelser om tilbagesendelse og indrejseforbud anføres, at der er pligt til at udrejse, og at det er forbudt at indrejse på Den Europæiske Unions område og Schengenområdet
7. at gennemføre artikel 3, nr. 3, i direktiv 2008/115/EF i spansk lovgivning
8. at sikre, at samtalerne forud for, at der træffes afgørelse om tilbagesendelse, systematisk omfatter spørgsmål vedrørende potentielle risici for personens sikkerhed, hvis den pågældende tilbagesendes, således at det er muligt at foretage en omfattende vurdering af princippet om non-refoulement, jf. artikel 5 i direktiv 2008/115/EF

Frihedsberøvelse

9. at ændre den nationale lovgivning for at bringe den i overensstemmelse med artikel 15, stk. 4, i direktiv 2008/115/EF for at sikre, at frihedsberøvelsen af tredjelandssstatsborgere ophører, når der ikke længere er rimelig udsigt til udsendelse
10. at sikre, at faciliteter for frihedsberøvede, herunder tilbageholdelsesfaciliteten i Madrid lufthavn, sikrer passende forhold under frihedsberøvelsen og afspejler frihedsberøvelsens administrative karakter, herunder ved så vidt muligt at undgå ethvert indtryk af fængelsmiljø
11. systematisk at give omfattende oplysninger til frihedsberøvede tredjelandssstatsborgere om reglerne for tilbageholdelse i isolation samt om deres rettigheder og forpligtelser

12. at sikre, at mænd og kvinder, der frihedsberøves i tilbageholdelsesfaciliteten i Madrid lufthavn, indkvarteres særskilt, så der sikres en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse af privatlivets fred
13. at sikre, at familiemedlemmer indkvarteres særskilt på en måde, der i tilstrækkelig grad sikrer privatlivets fred, jf. artikel 17, stk. 2, i direktiv 2008/115/EF
14. at sikre, at frihedsberøvede tredjelandssstatsborgere, herunder i tilbageholdelsesfaciliteten i Madrid lufthavn, har mulighed for i tide at sætte sig i forbindelse med deres retlige repræsentanter, familiemedlemmer eller de kompetente konsulære myndigheder som krævet i henhold til artikel 16, stk. 2, i direktiv 2008/115/EF; at sikre beskyttelse af de besøgendes og de frihedsberøvedes ret til privatlivets fred

Tvangsmæssig tilbagesendelse

15. at fremlægge en skriftlig bekræftelse på, at afgørelsen om tilbagesendelse midlertidigt ikke vil blive fuldbyrdet, hvis udsendelsen er blevet udsat, jf. artikel 14, stk. 2, i direktiv 2008/115/EF
16. at sikre en effektiv ordning for tilsyn med tvangsmæssig tilbagesendelse, jf. artikel 8, stk. 6, i direktiv 2008/115/EF, ved at afsætte tilstrækkelige ressourcer til at sikre en passende intensitet af tilsynet.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
