

Brusel 1. června 2023
(OR. en)

9998/23

Interinstitucionální spis:
2023/0071(NLE)

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	30. května 2023
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9212/23
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Španělsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti navracení

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Španělsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti společné vízové politiky, ve znění přijatém Radou na zasedání konaném dne 30. května 2023.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

**týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Španělsko
uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti navracení**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V únoru a březnu 2022 bylo provedeno schengenské hodnocení Španělska v oblasti navracení. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise [C(2023) 150] přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.
- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Španělsko přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména směrnici 2008/115/ES, měla by být přednostně provedena doporučení uvedená níže v bodech 1, 2, 3, 7, 9 a 14.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) V zájmu jednotného uplatňování směrnice o navracení a v souladu s relevantní judikaturou Soudního dvora Evropské unie je třeba, aby provádění doporučení č. 2 bylo podpořeno diskusemi kontaktní skupiny pro návratovou směrnici věnovanými tomuto tématu. Tímto ujasněním výkladu zmíněného doporučení by nemělo být dotčeno provádění ostatních doporučení Rady týkajících se řešení nedostatků zjištěných při hodnoceních prováděných podle nařízení Rady (EU) 2022/922¹.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (5) Nařízení Rady (EU) 2022/922 se použije ode dne 1. října 2022. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by následná opatření a monitorování v rámci hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (6) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by mělo Španělsko podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Španělsko by mělo tento akční plán předložit Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Španělsko by mělo:

Vnitrostátní systém navracení

1. zajistit, aby bylo rozhodnutí o navracení neprodleně vydáváno každému státnímu příslušníkovi třetí země neoprávněně pobývajícím ve Španělsku, jak vyžaduje čl. 6 odst. 1 směrnice 2008/115/ES;

¹ Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského acquis a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013, Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.

2. změnit vnitrostátní právní předpisy tak, aby státním příslušníkům třetích zemí neoprávněně pobývajícím ve Španělsku ve smyslu směrnice 2008/115/ES bylo vydáváno rozhodnutí o navrácení, jak vyžaduje čl. 6 odst. 1 směrnice 2008/115/ES, a nikoli jen udělována pokuta;
3. přijmout v souladu s čl. 8 odst. 1 směrnice 2008/115/ES veškerá opatření nezbytná k výkonu rozhodnutí o navrácení, zejména:
 - 1) aktivní správou případů všech státních příslušníků třetích zemí, na něž se vztahuje rozhodnutí o navrácení, včetně těch, kteří nejsou zajištěni;
 - 2) aktivním odkazováním státních příslušníků třetích zemí na poradenství týkající se navrácení;
 - 3) účinnou kombinací dostupných opatření, jež mají předcházet nebezpečí skrývání se neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, včetně mírnějších donucovacích opatření;
 - 4) umožněním omezené delší doby zajištění s využitím flexibility stanovené v čl. 15 odst. 5 a 6 směrnice 2008/115/ES, aby byl dostatek času na výkon vyhoštění neoprávněně pobývajícího státního příslušníka třetí země;
 - 5) zavedením mechanismu pro rychlé řešení opakovaných žádostí o azyl podaných zjevně za účelem zpozdit nebo ztížit řízení o navrácení;

Postupy

4. zajistit, aby rozhodnutí o navrácení, která se týkají nezletilých osob s doprovodem, zahrnovala individuální posouzení konkrétní situace dotčené nezletilé osoby a nejvlastnějšího zájmu dítěte;

5. uvádět ve všech rozhodnutích o navrácení vydaných neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí povinnost opustit území všech států schengenského prostoru s cílem dostat se do konkrétní třetí země v souladu s čl. 3 odst. 3 a čl. 3 odst. 4 směrnice 2008/115/ES; přijmout opatření, jimiž se zajistí dodržení zásady nenavrácení v případě, že třetí země návratu nebyla v rozhodnutí o navrácení uvedena, neboť v souladu s vnitrostátními právními předpisy nebo vnitrostátní právní praxí nebylo možné tuto zemi určit;
6. zajistit, aby rozhodnutí o navrácení a zákazy vstupu jasně stanovily povinnost opustit území a zákaz vstupu na území Evropské unie a schengenského prostoru;
7. provést čl. 3 odst. 3 směrnice 2008/115/ES ve španělských právních předpisech;
8. zajistit, aby pohovory předcházející vydání rozhodnutí o navrácení systematicky zahrnovaly otázky týkající se možných rizik pro bezpečnost osoby v případě návratu, aby bylo možné komplexně posoudit zásadu nenavrácení v souladu s článkem 5 směrnice 2008/115/ES;

Zajištění

9. změnit vnitrostátní právní předpisy tak, aby byly v souladu s čl. 15 odst. 4 směrnice 2008/115/ES, s cílem zajistit, aby státní příslušníci třetích zemí byli propuštěni ze zajištění, pokud již neexistuje reálný předpoklad pro vyhoštění;
10. zajistit, aby zajišťovací zařízení, včetně záchytného zařízení na letišti v Madridu, zabezpečila přiměřené podmínky zajištění a odrážela správní povahu zbavení svobody, mimo jiné tím, že pokud možno nebudou navozovat dojem vězeňského prostředí;
11. systematicky a komplexně poskytovat zajištěným státním příslušníkům třetích zemí informace o pravidlech platných pro samovazbu, jakož i o jejich právech a povinnostech;

12. zajistit, aby muži a ženy zajištění v záchytném zařízení na letišti v Madridu byli ubytováni odděleně, což zaručí účinné a přiměřené soukromí;
13. zajistit, aby rodinným příslušníkům bylo poskytnuto oddělené ubytování zaručující přiměřené soukromí, jak vyžaduje čl. 17 odst. 2 směrnice 2008/115/ES;
14. zajistit, aby zajištěný státní příslušník třetí země, a to i v záchytném zařízení na letišti v Madridu, měl možnost včas navázat kontakt se svými právními zástupci, rodinnými příslušníky nebo příslušnými konzulárními orgány, jak vyžaduje čl. 16 odst. 2 směrnice 2008/115/ES; zajistit nezbytné soukromí návštěvníkům a zajištěným osobám;

Nucené navracení

15. poskytovat v souladu s čl. 14 odst. 2 směrnice 2008/115/ES písemné potvrzení o tom, že se rozhodnutí o navracení zatím nevykoná, bylo-li vyhoštění odloženo;
16. zajistit účinnost systému sledování nuceného navracení v souladu s čl. 8 odst. 6 směrnice 2008/115/ES vyčleněním dostatečných prostředků, které zajistí přiměřenou intenzitu sledování.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
