



9998/23

SCH-EVAL 121
MIGR 186
COMIX 269

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	30 май 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	9212/23
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на <i>достиганията на правото</i> от Шенген в областта на връщането

Приложено се изпраща на делегациите решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на общата визова политика, одобрено от Съвета на заседанието му от 30 май 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на връщането

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на достиженията на правото от Шенген¹, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В периода февруари—март 2022 г. по отношение на Испания беше извършена оценка по Шенген в областта на връщането. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение [C(2023) 150] на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които да бъдат предприети от Испания за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид колко важно е да се спазват достиженията на правото от Шенген, и по-специално Директива 2008/115/ЕО, следва да се даде приоритет на изпълнението на посочените по-долу препоръки 1, 2, 3, 7, 9 и 14.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (3) За да се гарантира еднакво прилагане на Директивата за връщането, като се следва съответната съдебна практика на Съда на ЕС, изпълнението на препоръка 2 трябва да бъде подкрепено от специалните обсъждания в контактната група по Директивата за връщането. Това изясняване на тълкуването на посочената препоръка не следва да засяга изпълнението на другите препоръки на Съвета за отстраняване на недостатъците, установени при оценките, извършени съгласно Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета¹.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (5) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на планове за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (6) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Испания следва да изготви план за действие, за да изпълни всички препоръки и да отстрани установените в доклада за оценка недостатъци. Испания следва да представи този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Испания следва:

Национална система за връщане

- да гарантира, че на всеки гражданин на трета страна, който пребивава незаконно в Испания, се издава незабавно решение за връщане, както се изисква в член 6, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО;

¹ Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

2. да измени националното законодателство, за да гарантира, че на гражданите на трети страни, които пребивават незаконно в Испания по смисъла на Директива 2008/115/ЕО, се издава решение за връщане, както се изисква в член 6, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО, а не само глоба;
3. да предприеме всички необходими мерки в съответствие с член 8, параграф 1 от Директива 2008/115/ЕО за принудителното изпълнение на решенията за връщане, по-специално като:
 - (1) осигурява проактивно управление на случаите на всички граждани на трети страни, за които е издадено решение за връщане, включително на тези, които не са задържани;
 - (2) активно насочва гражданите на трети страни към консултации в областта на връщането;
 - (3) осигурява ефективно съчетаване на наличните мерки за предотвратяване на укриването на незаконно пребиваващи граждани на трети страни, включително по-леки принудителни мерки;
 - (4) предвиди възможност за ограничен във времето по-дълъг период на задържане, като се възползва от гъвкавостта на член 15, параграфи 5 и 6 от Директива 2008/115/ЕО, за да осигури достатъчно време за извеждането на незаконно пребиваващите граждани на трети страни;
 - (5) въведе механизъм за бързо разглеждане на многократни молби за убежище, подадени с очевидна цел да се забави или възпрепятства процедурата за връщане;

Процедури

4. да гарантира, че решенията за връщане, които засягат придружени ненавършили пълнолетие лица, включват индивидуална оценка на специфичното положение на съответното ненавършило пълнолетие лице и на висшия интерес на детето;

5. да посочва във всички решения за връщане, издадени на незаконно пребиваващи граждани на трети страни, задължението да напуснат територията на всички държави от Шенгенското пространство, за да достигнат до конкретна трета страна, в съответствие с член 3, параграфи 3 и 4 от Директива 2008/115/ЕО; да предприеме мерки, за да гарантира, че се спазва принципът на забрана за връщане, когато в решението за връщане не е посочена трета държава на връщане поради невъзможност да бъде идентифицирана такава в съответствие с националното право или националната правна практика;
6. да гарантира, че в решенията за връщане и забраните за влизане ясно са посочени задължението за напускане и забраната за влизане на територията на Европейския съюз и Шенгенското пространство;
7. да транспонира член 3, параграф 3 от Директива 2008/115/ЕО в испанското законодателство;
8. да гарантира, че интервютата, предшестващи издаването на решения за връщане, систематично включват въпроси относно потенциалните рискове за безопасността на лицето в случай на връщане, така че да се даде възможност за цялостна оценка на принципа на забрана за връщане в съответствие с член 5 от Директива 2008/115/ЕО;

Задържане

9. да измени националното законодателство, за да го приведе в съответствие с член 15, параграф 4 от Директива 2008/115/ЕО, за да се гарантира, че гражданите на трети страни се освобождават от задържане, когато вече не съществува разумна възможност за извеждане;
10. да гарантира, че в центровете за задържане, включително в центъра за задържане на летището в Мадрид, се осигуряват подходящи условия за задържане и е отразен административният характер на лишаването от свобода, включително като се избягва, доколкото е възможно, впечатлението за затворническа среда;
11. систематично да предоставя изчерпателна информация на задържаните граждани на трети страни относно правилата, приложими за строгия тъмничен режим, както и относно техните права и задължения;

12. да гарантира, че мъжете и жените, задържани в центъра за задържане на летището в Мадрид, са настанени отделно, като се гарантира ефективна и адекватна неприкосновеност на личния живот;
13. да гарантира, че на членовете на едно и също семейство се предоставя отделно настаняване, гарантиращо достатъчно лично пространство, както се изисква в член 17, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
14. да гарантира, че задържаните граждани на трети страни, включително в центъра за задържане на летището в Мадрид, имат възможност да установят своевременно контакт със своите законни представители, членове на семейството или компетентни консулски органи, както се изисква в член 16, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО; да гарантира необходимата неприкосновеност на личния живот на посетителите и задържаните лица;

Принудително връщане

15. да предоставя писмено потвърждение, че решението за връщане временно няма да подлежи на принудително изпълнение, в случай че извеждането е отложено, в съответствие с член 14, параграф 2 от Директива 2008/115/ЕО;
16. да гарантира ефективността на системата за наблюдение на принудителното връщане в съответствие с член 8, параграф 6 от Директива 2008/115/ЕО, като задели достатъчно ресурси, за да гарантира адекватна интензивност на наблюдението.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател
