

V Bruseli 25. júna 2021
(OR. en)

9995/21

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. dok. Kom.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Predmet:	Smernica Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o oslobodenia od dane pri dovoze a pri určitých dodaniach tovaru a poskytovaní služieb, ktoré sa týkajú opatrení Únie vo verejnom záujme – prijatie

I. ÚVOD

1. Komisia 12. apríla 2021 predložila návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o oslobodenia od dane pri dovoze a pri určitých dodaniach tovaru a poskytovaní služieb, ktoré sa týkajú opatrení Únie vo verejnom záujme (takzvaný návrh týkajúci sa „nákupov a darov“)¹.
2. Cieľom uvedeného návrhu je podporiť opatrenia prijaté na úrovni Únie vo verejnom záujme, najmä v prípadoch, keď Únia svojím konaním plní mandát na nákup tovaru a služieb s cieľom bezodplatne ich distribuovať členským štátom v súlade s ich naliehavými potrebami.
3. V návrhu sa stanovuje spätná účinnosť od 1. januára 2021 s cieľom zahrnúť opatrenia na riešenie účinkov pandémie ochorenia COVID-19, ktoré už prebiehajú.

¹ 7749/21.

4. Európsky hospodársky a sociálny výbor vydal stanovisko k návrhu na svojom plenárnom zasadnutí 27. apríla 2021². Európsky parlament doručil svoje stanovisko 18. mája 2021³.

II. ROKOVANIA RADY

5. O návrhu sa rokovalo na dvoch neformálnych zasadnutiach na úrovni pracovnej skupiny pre daňové otázky, a to 14. apríla a 20. mája 2021.
6. Kompromisný návrh portugalského predsedníctva, ktorý sa snaží riešiť obavy a návrhy vyjadrené členskými štátmi, sa rozoslal na schválenie v rámci neformálneho zjednodušeného písomného postupu.
7. Desať členských štátov neformálny zjednodušený písomný postup prerušilo: tri členské štáty z dôvodu nevyriešených výhrad parlamentného preskúmania, šesť členských štátov z dôvodu zásadných otázok súvisiacich s obsahom návrhu, konkrétne s jeho rozsahom pôsobnosti, chýbajúcim posúdením vplyvu, dátumom transpozície a so zavedením elektronického osvedčenia o oslobodení od dane. Jedna delegácia upozornila na to, že DPH má vplyv aj na verejné výdavky, a navrhla, aby sa Komisia zaviazala realizovať v tejto súvislosti vhodné iniciatívy.
8. Na neformálnom zasadnutí pracovnej skupiny na vysokej úrovni pre daňové otázky sa o tomto spise rokovalo 1. júna 2021. Výhrady vznesené na úrovni pracovnej skupiny pre daňové otázky pretrvávali a niektoré členské štáty sa domnievali, že je potrebné, aby pokračovala technická práca na uvedenom spise.

² ECO/554-EESC-2021-02040.

³ P9_TA(2021)0228.

9. Spis sa následne 9. júna 2021 predložil Výboru stálych predstaviteľov a 18. júna 2021 Rade pre hospodárske a finančné záležitosti na diskusiu o smerovaní⁴. V diskusii sa prejavila ochota členských štátov obmedziť rozsah pôsobnosti návrhu na núdzovú situáciu súvisiacu s ochorením COVID-19 a vypustiť elektronické osvedčenie o oslobodení z návrhu, aby sa umožnilo rýchle prijatie návrhu smernice.
10. Na základe diskusie o smerovaní v Rade sa portugalské predsedníctvo rozhodlo začať v súvislosti s kompromisným znením predsedníctva neformálny zjednodušený písomný postup, a to s lehotou do piatku 25. júna 2021 do 12.00 hod. Keďže dovtedy neboli doručené žiadne pripomienky, znenie sa považuje za prijateľné pre všetky delegácie.

III. ĎALŠÍ POSTUP

11. Na základe uvedeného sa Výbor stálych predstaviteľov vyzýva, aby potvrdil dohodu o znení uvedenom v prílohe k tejto poznámke na účely jeho prijatia Radou ako bod A, a to s výhradou revízie právnikmi lingvistami.

⁴ 9427/21.

SMERNICA RADY (EÚ) 2021/...

Z ...,

**ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o dočasné oslobodenia od dane pri dovoze
a pri určitých dodaniach tovaru v reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu⁵,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru⁶,

konajúc v súlade s mimoriadnym legislatívnym postupom,

⁵ Ú. v. EÚ C, , s. .

⁶ Ú. v. EÚ C, , s. .

keďže:

- (1) V súlade so smernicou Rady 2006/112/ES⁷ majú členské štáty oslobodiť od dane z pridanej hodnoty (DPH) dovoz tovaru Úniou, Európskym spoločenstvom pre atómovú energiu, Európskou centrálnou bankou alebo Európskou investičnou bankou, alebo orgánmi zriadenými Úniou, na ktoré sa vzťahuje Protokol (č. 7) o výsadách a imunitách Európskej únie pripojený k Zmluve o Európskej únii a k Zmluve o fungovaní Európskej únie (ďalej len „protokol“), ako aj dodanie tovaru a poskytovanie služieb uvedeným subjektom v rozsahu a za podmienok vymedzených v protokole a dohodách na jeho vykonávanie alebo v dohodách o sídle, pokiaľ to nespôsobuje narušenie hospodárskej súťaže. Toto oslobodenie je však striktné obmedzené na nákupy uskutočnené na úradné účely a nezahŕňa situácie, keď tovar a služby nakupujú orgány Únie s cieľom reagovať na núdzovú situáciu spôsobenú pandémiou ochorenia COVID-19, konkrétne keď sa majú bezodplatne sprístupniť členským štátom alebo tretím stranám, ako sú vnútroštátne orgány alebo inštitúcie.
- (2) Vzhľadom na to, že stále existuje naliehavá potreba prijať opatrenia s cieľom dosiahnuť pripravenosť konať pri riešení prebiehajúcej sanitárnej krízy, je potrebné zabezpečiť oslobodenie od DPH v prípade nákupu tovaru a služieb zo strany Komisie alebo agentúry, alebo orgánu zriadeného podľa práva Únie v rámci plnenia ich úloh, aby mohli reagovať na pandémiu ochorenia COVID-19. Tým by sa zabezpečilo, že opatrenia prijaté v rámci rôznych iniciatív Únie v tejto situácii nebudú zaťažovať sumy DPH, ktoré inštitúcie Únie nemôžu získať späť, ani zaťaženie vyplývajúce z povinnosti registrovať sa na účely DPH.
- (3) Smernica Rady (EÚ) 2020/2020 nie je na dosiahnutie cieľa, ktorým je posilnenie boja proti pandémii ochorenia COVID-19, dostatočná, keďže členským štátom umožňuje len na obmedzené časové obdobie uplatňovať znížené sadzby na dodávanie diagnostických zdravotníckych pomôcok *in vitro* pre ochorenie COVID-19 a na poskytovanie služieb úzko súvisiacich s takýmito pomôckami alebo poskytovať oslobodenie od dane s možnosťou odpočítania DPH zaplatenej na predchádzajúcom stupni, pokiaľ ide o dodanie očkovacích látok proti ochoreniu COVID-19 a diagnostických zdravotníckych pomôcok *in vitro* pre ochorenie COVID-19, ako aj poskytovanie služieb úzko súvisiacich s takýmito vakcínami a pomôckami⁸.
- (4) Smernica 2006/112/ES by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

⁷ Smernica Rady 2006/112/ES z 28. novembra 2006 o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁸ Smernica Rady (EÚ) 2020/2020 zo 7. decembra 2020, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES, pokiaľ ide o dočasné opatrenia týkajúce sa dane z pridanej hodnoty uplatniteľnej na vakcíny proti ochoreniu COVID-19 a na diagnostické zdravotnícke pomôcky *in vitro* pre ochorenie COVID-19, prijaté v reakcii na pandémiu ochorenia COVID-19 (Ú. v. EÚ L 419, 11.12.2020, s. 1).

- (5) Vzhľadom na súčasnú pandémiu ochorenia COVID-19 sa už vykonávajú opatrenia, na ktoré by sa mohlo nové oslobodenie v záujme riešenia účinkov pandémie ochorenia COVID-19 vzťahovať, napríklad v rámci nástroja núdzovej podpory zriadeného nariadením Rady (EÚ) 2020/521⁹. Ak by sa za transakcie súvisiace s takýmito opatreniami musela DPH platiť, strácali by sa cenné zdroje, čo by viedlo k tomu, že by sa členským štátom poskytlo menej tovaru a služieb v pomere k výške dane, ktorá sa má zaplatiť. S cieľom čo najlepšie využiť pri riešení veľmi závažných dôsledkov pandémie ochorenia COVID-19 rozpočet Únie by sa teda oslobodenia zavedené touto smernicou mali uplatňovať so spätnou účinnosťou od 1. januára 2021. Takéto spätné uplatňovanie je nevyhnutné, aby sa zabránilo tomu, že opatrenia, ktoré sa prijímajú na riešenie vplyvu pandémie ochorenia COVID-19, budú zbavené účinku. Akákoľvek úprava požadovaná v súvislosti s transakciami, ktoré boli pôvodne zdanené, by sa mohla vykonať pomocou už zavedených korekčných mechanizmov, napríklad prostredníctvom následného daňového priznania k DPH.
- (6) Vzhľadom na naliehavosť situácie súvisiacej s pandemiou ochorenia COVID-19 by táto smernica mala nadobudnúť účinnosť dňom jej uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Smernica 2006/112/ES sa mení takto:

- (1) v článku 143 ods. 1 sa vkladá toto písmeno:

„ fb) dovoz tovaru Komisiou alebo agentúrou či orgánom zriadeným podľa práva Únie, ak Komisia alebo takáto agentúra, alebo orgán dováža tento tovar v rámci plnenia úloh, ktoré jej boli zverené právom Únie s cieľom reagovať na pandémiu ochorenia COVID-19, s výnimkou prípadov, keď Komisia alebo takáto agentúra, alebo orgán dovážaný tovar použije buď okamžite, alebo neskôr, na ďalšie dodanie za protihodnotu;“;

⁹ Nariadenie Rady (EÚ) 2020/521 zo 14. apríla 2020, ktorým sa aktivuje núdzová podpora podľa nariadenia (EÚ) 2016/369 a ktorým sa menia jeho ustanovenia s ohľadom na výskyt ochorenia COVID19 (Ú. v. EÚ L 117, 15.4.2020, s. 3).

(2) v článku 143 sa dopĺňa tento odsek:

„3. Keď sa podmienky na oslobodenie od dane stanovené v odseku 1 písm. fb) prestanú uplatňovať, Komisia alebo dotknutá agentúra, alebo orgán informuje členský štát, v ktorom sa oslobodenie od dane uplatnilo, a dovoz tohto tovaru podlieha DPH za podmienok platných v danom čase.“;

(3) článok 151 ods. 1 sa mení takto:

a) v prvom pododseku sa vkladá písmeno:

„ab) dodanie tovaru alebo poskytnutie služieb Komisii alebo agentúre, alebo orgánu zriadenému podľa práva Únie, ak Komisia alebo takáto agentúra, alebo orgán nakupuje tento tovar alebo služby v rámci vykonávania úloh, ktoré im boli zverené právom Únie s cieľom reagovať na pandémie ochorenia COVID-19, s výnimkou prípadov, keď Komisia alebo takáto agentúra, alebo orgán použije nadobudnutý tovar a služby buď okamžite, alebo neskôr, na účely ďalšieho dodania za protihodnotu;“;

b) druhý pododsek sa nahrádza takto:

Oslobodenie od dane ustanovené v prvom pododseku, iné ako oslobodenie uvedené v písm. ab), podlieha obmedzeniam, ktoré stanoví hostiteľský členský štát dovtedy, kým sa neprijme jednotná daňová úprava.“;

(4) v článku 151 sa dopĺňa tento odsek:

„3. Ak sa prestanú uplatňovať podmienky na oslobodenie od dane stanovené v odseku 1 prvom pododseku písm. ab), Komisia alebo dotknutá agentúra, alebo orgán, ktorý prijal dodanie oslobodené od dane, informuje členský štát, v ktorom sa oslobodenie od dane uplatnilo, a dodanie tohto tovaru alebo poskytnutie týchto služieb podlieha DPH za podmienok platných v danom čase.“.

Článok 2

Transpozícia

Členské štáty prijímú a uverejnia do 31. decembra 2021 zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou. Bezodkladne o tom informujú Komisiu.

Členské štáty uplatňujú opatrenia stanovené v článku 1 od 1. januára 2021.

Členské štáty uvedú priamo v prijatých ustanoveniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze upravujú členské štáty.

Článok 3

Táto smernica nadobúda účinnosť dňom jej uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 1 sa uplatňuje od 1. januára 2021.

Článok 4

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*
