

Briselē, 2021. gada 25. jūnijā
(OR. en)

9995/21

**Starpiestāžu lieta:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
K-jas dok. Nr.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Temats:	Padomes Direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz atbrīvojumiem importam un konkrētu preču piegādei un pakalpojumu sniegšanai saistībā ar Savienības pasākumiem sabiedrības interesēs – pieņemšana

I. IEVADS

1. Komisija 2021. gada 12. aprīlī nāca klajā ar priekšlikumu Padomes Direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz atbrīvojumiem importam un konkrētu preču piegādei un pakalpojumu sniegšanai saistībā ar Savienības pasākumiem sabiedrības interesēs (tā dēvētais "pirkšanas un ziedošanas" priekšlikums)¹.
2. Šā priekšlikuma mērķis ir atbalstīt pasākumus, ko Savienības līmenī veic sabiedrības interesēs, jo īpaši gadījumos, kad Savienība rīkojas, īstenojot pilnvaras pirkt preces un pakalpojumus, lai tos bez maksas izplatītu dalībvalstīm atbilstoši to ārkārtas vajadzībām.
3. Priekšlikums paredz atpakaļejošu spēku – no 2021. gada 1. janvāra –, lai aptvertu pasākumus, kas jau tiek īstenoti Covid-19 pandēmijas seku novēršanai.

¹ Dok. 7749/21.

4. Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteja savu atzinumu par priekšlikumu sniedza 2021. gada 27. aprīļa plenārsēdē². Eiropas Parlaments savu atzinumu sniedza 2021. gada 18. maijā³.

II. PADOMES APSPIEDES

5. Priekšlikums tika apspriests divās neformālās Nodokļu jautājumu darba grupas (*WPTQ*) sanāksmēs 2021. gada 14. aprīlī un 20. maijā.
6. Portugāles prezidentūras kompromisa priekšlikumu, cenšoties kļiedēt dalībvalstu paustās bažas un ņemt vērā ierosinājumus, izplatīja apstiprināšanai saskaņā ar neoficiālu klusēšanas procedūru.
7. Desmit dalībvalstis pārtrauca neoficiālo klusēšanas procedūru: trīs par neatrisinātajām parlamentāras izpētes atrunām, sešas par būtiskiem jautājumiem, kas saistīti ar priekšlikuma saturu, proti, tā darbības jomu, ietekmes novērtējuma trūkumu, transponēšanas termiņu un elektroniskā atbrīvojuma sertifikāta ieviešanu. Viena delegācija izvirzīja jautājumu par to, ka PVN ietekmē arī valsts publiskos izdevumus, un ierosināja, lai Komisija šajā sakarā apņemtos uzņemties attiecīgas iniciatīvas.
8. Augsta līmeņa darba grupas nodokļu jautājumos 2021. gada 1. jūnija neformālajā sanāksmē notika apspriede par šo dosjē. Nodokļu jautājumu darba grupas līmenī paustās atrunas tika saglabātas, un dažas dalībvalstis uzskatīja, ka pie šā dosjē jāveic turpmāks tehniskais darbs.

² Dok. ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Dok. P9_TA(2021)0228.

9. Pēc tam 2021. gada 9. jūnijā dosjē tika iesniegts Pastāvīgo pārstāvju komitejai un 2021. gada 18. jūnijā – Padomei (Ekonomika un finanses) politikas debatēm⁴. Debates apliecināja dalībvalstu vēlmi ierobežot priekšlikuma darbības jomu, attiecinot to tikai uz Covid-19 ārkārtas situāciju, un svītrot no priekšlikuma elektronisko atbrīvojuma sertifikātu, lai varētu ātri pieņemt direktīvas projektu.
10. Pamatojoties uz politikas debatēm Padomē, prezidentvalsts Portugāle nolēma uzsākt neoficiālu klusēšanas procedūru par prezidentvalsts kompromisa tekstu līdz piektdienas, 2021. gada 25. jūnija, plkst. 12.00. Tā kā līdz minētajam laikam komentāri netika saņemti, tekstu uzskata par pieņemamu visām delegācijām.

III. TURPMĀKĀ VIRZĪBA

11. Ņemot vērā minēto, Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta apstiprināt vienošanos par šīs piezīmes pielikumā izklāstīto tekstu, lai Padome to varētu pieņemt kā darba kārtības "A" punktu pēc tam, kad to būs izskatījuši juristi lingvisti.

⁴ Dok. 9427/21.

PADOMES DIREKTĪVA (ES) 2021/...

(... gada ...),

ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz pagaidu atbrīvojumiem importam un konkrētu preču piegādei un pakalpojumu sniegšanai, reaģējot uz Covid-19 pandēmiju

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 113. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta atzinumu ⁵,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu ⁶,

saskaņā ar īpašu likumdošanas procedūru,

⁵ OV C , , . lpp.

⁶ OV C , , . lpp.

tā kā:

- (1) Saskaņā ar Padomes Direktīvu 2006/112/EK⁷ dalībvalstīm ir jāatbrīvo no pievienotās vērtības nodokļa (PVN) preču imports un preču piegāde un pakalpojumu sniegšana, kā saņēmējs ir Savienība, Eiropas Atomenerģijas kopiena, Eiropas Centrālā banka vai Eiropas Investīciju banka, vai struktūras, kuras izveidojusi Savienība un kurām piemēro Līgumam par Eiropas Savienību un Līgumam par Eiropas Savienības darbību pievienoto 7. protokolu par privilēģijām un imunitāti Eiropas Savienībā ("protokols"), ievērojot protokolā un nolīgumos par tā īstenošanu un mītnes nolīgumos paredzētos ierobežojumus un nosacījumus, ciktāl tas nerada konkurences izkropļojumus. Tomēr minētais atbrīvojums attiecas tikai uz iepirkumiem, kas veikti oficiālai lietošanai, un tas neattiecas uz situācijām, kad Savienības struktūras iegādājas preces un pakalpojumus, lai reaģētu uz Covid-19 pandēmijas radīto ārkārtas situāciju, jo īpaši tad, ja tos bez maksas dara pieejamus dalībvalstīm vai trešām personām, piemēram, valsts iestādēm vai organizācijām.
- (2) Tāpēc, tā kā joprojām steidzami ir jāpieņem pasākumi nolūkā panākt gatavību rīkoties, risinot pašreizējo sanitāro krīzi, ir jānodrošina atbrīvojums no PVN attiecībā uz preču un pakalpojumu iegādi, ko, pildot savus uzdevumus, lai reaģētu uz Covid-19 pandēmiju, veic Komisija vai aģentūra vai struktūra, kas izveidota saskaņā ar Savienības tiesību aktiem. Tas nodrošinātu to, ka saskaņā ar dažādām Savienības iniciatīvām veicamos pasākumus šādā situācijā neapgrūtinā PVN summas, kuras Savienības iestādes nevar atgūt, vai regulatīvais slogs, kas izriet no pienākumiem reģistrēties kā PVN maksātājiem.
- (3) Ar Padomes Direktīvu (ES) 2020/2020 nepietiek, lai sasniegtu mērķi pastiprināt cīņu pret Covid-19 pandēmiju, jo tā tikai ļauj dalībvalstīm uz ierobežotu laiku piemērot samazinātu likmi Covid-19 *in vitro* diagnostikas medicīnisko ierīču piegādei un ar minētajām ierīcēm cieši saistītu pakalpojumu sniegšanai vai piešķirt atbrīvojumu ar tiesībām atskaitīt iepriekšējā stadijā samaksāto PVN attiecībā uz Covid-19 *in vitro* diagnostikas medicīnisko ierīču piegādi un ar minētajām ierīcēm cieši saistītu pakalpojumu sniegšanu⁸.
- (4) Tādēļ būtu attiecīgi jāgroza Direktīva 2006/112/EK.

⁷ Padomes Direktīva 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.).

⁸ Padomes Direktīva (ES) 2020/2020 (2020. gada 7. decembris), ar ko, reaģējot uz Covid-19 pandēmiju, groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz pagaidu pasākumiem saistībā ar pievienotās vērtības nodokli, kas piemērojams Covid-19 vakcīnām un *in vitro* diagnostikas medicīniskajām ierīcēm (OV L 419, 11.12.2020., 1. lpp.).

- (5) Ņemot vērā pašreizējo Covid-19 pandēmiju, pasākumi, uz kuriem varētu attiekties jaunais atbrīvojums Covid-19 pandēmijas seku novēršanai, jau tiek īstenoti, piemēram, saskaņā ar Ārkārtas atbalsta instrumentu, kas izveidots ar Padomes Regulu (ES) 2020/521⁹. Ja PVN maksātu par darījumiem, kas saistīti ar šādiem pasākumiem, tiktu zaudēti vērtīgi resursi, kā rezultātā dalībvalstīm tiktu sniegts mazāk preču un pakalpojumu proporcionāli maksājamā nodokļa summai. Lai pēc iespējas labāk izmantotu Savienības budžetu Covid-19 pandēmijas ļoti smago seku novēršanai, ar šo direktīvu ieviestie atbrīvojumi tādēļ ar atpakaļejošu spēku būtu jāpiemēro no 2021. gada 1. janvāra. Šāda piemērošana ar atpakaļejošu spēku ir nepieciešama, lai izvairītos no tā, ka pasākumi, kas tiek veikti Covid-19 pandēmijas seku novēršanai, zaudē savu ietekmi. Jebkuru korekciju, kas nepieciešama attiecībā uz darījumiem, kuriem sākotnēji uzliek nodokli, varētu veikt, izmantojot jau ieviestos korekcijas mehānismus, piemēram, nākamo PVN deklarāciju.
- (6) Ņemot vērā ar Covid-19 pandēmiju saistītās situācijas steidzamību, šai direktīvai būtu jāstājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*,

IR PIENĒMUSI ŠO DIREKTĪVU.

1. pants

Direktīvu 2006/112/EK groza šādi:

- (1) direktīvas 143. panta 1. punktā iekļauj šādu apakšpunktu:
- "fb) preču importu, ko veic Komisija vai aģentūra, vai struktūra, kas izveidota saskaņā ar Savienības tiesību aktiem, ja Komisija vai šāda aģentūra vai struktūra importē minētās preces, pildot uzdevumus, kas tai uzticēti ar Savienības tiesību aktiem, lai reaģētu uz Covid-19 pandēmiju, izņemot gadījumus, kad importētās preces nekavējoties vai vēlāk izmanto tālākai piegādei, ko par atlīdzību veic Komisija vai šāda aģentūra vai struktūra;"

⁹ Padomes Regula (ES) 2020/521 (2020. gada 14. aprīlis), ar ko aktivizē ārkārtas atbalstu saskaņā ar Regulu (ES) 2016/369 un groza tās noteikumus, ņemot vērā Covid-19 uzliesmojumu (OV L 117, 15.4.2020., 3. lpp.).

(2) direktīvas 143. pantam pievieno šādu punktu:

"3. Ja 1. punkta fb) apakšpunktā paredzētie atbrīvojuma nosacījumi vairs nav piemērojami, Komisija vai attiecīgā aģentūra vai struktūra informē dalībvalsti, kurā atbrīvojums tika piemērots, un šo preču importam piemēro PVN saskaņā ar tajā laikā piemērojamiem nosacījumiem.";

(3) direktīvas 151. panta 1. punktu groza šādi:

a) punkta pirmajā daļā pievieno šādu apakšpunktu:

"ab) preču piegādi vai pakalpojumu sniegšanu Komisijai vai aģentūrai, vai struktūrai, kas izveidota saskaņā ar Savienības tiesību aktiem, ja Komisija vai šāda aģentūra vai struktūra pērk minētās preces vai pakalpojumus, pildot uzdevumus, kas tai uzticēti ar Savienības tiesību aktiem, lai reaģētu uz Covid-19 pandēmiju, izņemot gadījumus, kad iegūtās preces un pakalpojumus nekavējoties vai vēlāk izmanto tālākai piegādei, ko par atlīdzību veic Komisija vai šāda aģentūra vai struktūra;"

b) punkta otro daļu aizstāj ar šādu:

"Kamēr vēl nav pieņemti kopīgie nodokļa noteikumi, pirmajā daļā paredzētajiem atbrīvojumiem, kas nav ab) apakšpunktā minētie atbrīvojumi, piemēro ierobežojumus, ko nosaka uzņēmēja dalībvalsts.";

(4) direktīvas 151. pantam pievieno šādu punktu:

"3. Ja 1. punkta pirmās daļas ab) apakšpunktā paredzētos atbrīvojuma nosacījumus pārtrauc piemērot, Komisija vai attiecīgā aģentūra vai struktūra, kas saņēmusi piegādi vai pakalpojumu, kas atbrīvots no nodokļa, informē dalībvalsti, kurā tika piemērots atbrīvojums, un šo preču piegādi vai pakalpojumu sniegšanu apliek ar PVN saskaņā ar tajā laikā piemērojamiem nosacījumiem.".

2. pants

Transponēšana

Dalībvalstis līdz 2021. gada 31. decembrim pieņem un publicē normatīvos un administratīvos aktus, kas vajadzīgi, lai izpildītu šīs direktīvas prasības. Dalībvalstis par to tūlīt informē Komisiju.

Tās piemēro 1. pantā minētos pasākumus no 2021. gada 1. janvāra.

Kad dalībvalstis pieņem minētos noteikumus, tajos ietver atsauci uz šo direktīvu vai šādu atsauci pievieno to oficiālai publikācijai. Dalībvalstis nosaka, kā izdarāma šāda atsauce.

3. pants

Šī direktīva stājas spēkā dienā, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Direktīvas 1. pantu piemēro no 2021. gada 1. janvāra.

4. pants

Šī direktīva ir adresēta dalībvalstīm.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
