



Brüsszel, 2021. június 25.
(OR. en)

9995/21

**Intézményközi referenciaszám:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Biz. dok. sz.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Tárgy:	A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek a közérdeket szolgáló uniós intézkedések összefüggésében az importra, valamint bizonyos termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó mentességek tekintetében történő módosításáról – Elfogadás

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2021. április 12-én terjesztette elő a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelvnek a közérdeket szolgáló uniós intézkedések összefüggésében az importra, valamint bizonyos termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó mentességek tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatát (ún. „beszerzési és adományozási” javaslat)¹.
2. A javaslat célja az uniós szinten meghozott, közérdeket szolgáló intézkedések támogatása, különös tekintettel azokra az esetekre, amikor az Unió valamely megbízatás teljesítése keretében termékeket és szolgáltatásokat szerez be azzal a céllal, hogy azokat a tagállamoknak a gyorssegély-szükségleteik alapján ingyenesen kiosssa.
3. A javaslat 2021. január 1-jétől visszamenőleges hatályt ír elő, hogy az kiterjedhessen a Covid19-világjárvány hatásainak kezelését célzó, már folyamatban lévő intézkedésekre is.

¹ 7749/21.

4. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság a 2021. április 27-i plenáris ülésén nyilvánított véleményét a javaslatról². Az Európai Parlament 2021. május 18-án nyilvánított véleményét³.

II. A TANÁCSON BELÜLI MEGBESZÉLÉSEK

5. Az adóügyi munkacsoport két nem hivatalos ülésen, 2021. április 14-én, illetve május 20-án vitatta meg a javaslatot.
6. A portugál elnökség nem hivatalos hallgatólagos beleegyezési eljárással történő jóváhagyás céljából kompromisszumos javaslatot küldött körbe, amely igyekszik figyelembe venni a tagállamok aggályait és javaslatait.
7. A nem hivatalos hallgatólagos beleegyezési eljárás során tíz tagállam emelt kifogást: ezek közül három fennálló parlamenti vizsgálati fenntartás, hat pedig a javaslat tartalmával kapcsolatos – nevezetesen annak hatályára, a hatásvizsgálat hiányára, az átültetési határidőre és az elektronikus mentességi igazolás bevezetésére – vonatkozó érdemi kérdés volt. Egy delegáció felvetette, hogy a héa a nemzeti közkiadásokra is hatással van, és javasolta, hogy a Bizottság vállalja az ezzel kapcsolatos megfelelő kezdeményezések elindítását.
8. A magas szintű adóügyi munkacsoport a 2021. június 1-jei nem hivatalos ülésén megbeszélést folytatott a jogalkotási javaslatról. Az adóügyi munkacsoport szintjén tett fenntartások változatlanul megmaradtak, néhány tagállam pedig úgy vélte, hogy a javaslat további szakértői munkát igényel.

² ECO/554-EESC-2021-02040.

³ P9_TA(2021)0228.

9. Ezt követően a javaslatot 2021. június 9-én továbbították az Állandó Képviselők Bizottságának, 2021. június 18-án pedig a Tanácsnak (gazdasági és pénzügyek) irányadó vita⁴ céljára. A vitából az derült ki, hogy a tagállamok készek a Covid19 okozta szükséghelyzetre szűkíteni a javaslat hatályát, valamint törölni a javaslatból az elektronikus mentességi igazolást annak érdekében, hogy az irányelvtervezetet gyorsan el lehessen fogadni.
10. A Tanácsban folytatott irányadó vita alapján a portugál elnökség úgy döntött, hogy az elnökségi kompromisszumos szöveggel kapcsolatban nem hivatalos hallgatólagos beleegyezési eljárást indít, amely 2021. június 25-én, pénteken délben zárult le. Mivel az említett időpontig nem érkeztek észrevételek, a szöveg valamennyi delegáció számára elfogadhatónak tekintendő.

III. A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

11. A fentiek alapján felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy erősítse meg az e feljegyzés mellékletében foglalt szöveggel kapcsolatos megállapodást annak érdekében, hogy a Tanács a jogász-nyelvészeti ellenőrzést követően „A” napirendi pontként elfogadhassa a szöveget.

⁴ 9427/21.

A TANÁCS (EU) 2021/... IRÁNYELVE

(...)

a 2006/112/EK irányelvnek az importra, valamint bizonyos termékértékesítésekre és szolgáltatásnyújtásokra vonatkozó, a Covid19-világjárványra válaszul bevezetett ideiglenes mentességek tekintetében történő módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁵,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁶,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

⁵ HL C ..., ..., ... o.

⁶ HL C ..., ..., ... o.

mivel:

- (1) A Tanács 2006/112/EK irányelve⁷ értelmében a tagállamok a hozzáadottérték-adó (héta) alóli mentességet biztosítanak az Unió, az Európai Atomenergia-közösség, az Európai Központi Bank és az Európai Beruházási Bank, valamint az Unió által létrehozott szervek – amelyekre vonatkozik az Európai Unióról szóló szerződéshez és Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Európai Unió kiváltságairól és mentességeiről szóló 7. jegyzőkönyv (a továbbiakban: a „jegyzőkönyv”) – által végzett termékimportra, valamint az ezek részére történő termékértékesítésre és szolgáltatásnyújtásra, a jegyzőkönyvben és a végrehajtására vonatkozó megállapodásokban vagy a székhelyről szóló egyezményekben meghatározott korlátozásokkal és feltételekkel, amennyiben ez nem eredményezi a verseny torzulását. Ez a mentesség ugyanakkor szigorúan a hivatalos felhasználás céljából elvégzett beszerzésekre korlátozódik, és nem terjed ki az uniós szervek által a Covid19-világjárvány okozta szükséghelyzetre adandó válaszingyintézkedések keretében lebonyolított termék- vagy szolgáltatásbeszerzésekre, különös tekintettel a tagállamoknak vagy harmadik feleknek, például nemzeti hatóságoknak vagy intézményeknek való ingyenes rendelkezésre bocsátásra szánt tételekre.
- (2) Ezért mivel továbbra is sürgősen szükség van olyan intézkedések elfogadására, amelyek révén fel lehet készülni a cselekvésre a folyamatban lévő egészségügyi válság kezelése keretében, héamentességet kell biztosítani az olyan termék- vagy szolgáltatásbeszerzésekre, amelyeket a Bizottság vagy az uniós jog alapján létrehozott valamely ügynökség vagy szerv a feladatai ellátása során, a Covid19-világjárványra való reagálás érdekében végez. Ez biztosítaná, hogy az ebben a helyzetben a különféle uniós kezdeményezések keretében hozott intézkedéseket ne akadályozzák sem olyan héaösszegek, amelyeket az uniós intézmények nem tudnak visszaigényelni, sem pedig a héa céljából való nyilvántartásba vételre vonatkozó kötelezettségből eredő szabályozási terhek.
- (3) Az (EU) 2020/2020 tanácsi irányelv révén nem lehet kielégítően megvalósítani a Covid19-világjárvány elleni küzdelem fokozására vonatkozó célt, ugyanis az csak azt teszi lehetővé a tagállamok számára, hogy korlátozott ideig kedvezményes adómértéket alkalmazzanak a Covid19-in vitro diagnosztikai orvostechikai eszközök értékesítésére és az ezen eszközökhöz szorosan kapcsolódó szolgáltatások nyújtására vonatkozóan, vagy hogy az előzetesen felszámított héa levonásának jogával héamentességet biztosítsanak a Covid19-oltóanyagok és Covid19-in vitro diagnosztikai orvostechikai eszközök értékesítése és az ezen oltóanyagokhoz és eszközökhöz szorosan kapcsolódó szolgáltatások nyújtása tekintetében⁸.
- (4) A 2006/112/EK irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell.

⁷ A Tanács 2006/112/EK irányelve (2006. november 28.) a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.).

⁸ A Tanács (EU) 2020/2020 irányelve (2020. december 7.) a 2006/112/EK tanácsi irányelvnek a Covid19-oltóanyagokra és -in vitro diagnosztikai orvostechikai eszközökre alkalmazandó hozzáadottérték-adóval kapcsolatban, a Covid19-világjárványra válaszul hozott ideiglenes intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 419., 2020.12.11., 1. o.).

- (5) A jelenlegi Covid19-világjárványra tekintettel már jelenleg is folyamatban vannak – például az (EU) 2020/521 tanácsi rendelettel⁹ létrehozott Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében – a Covid19-világjárvány hatásainak kezelését célzó olyan intézkedések, amelyek az új mentesség hatálya alá tartozhatnának. Ha az ilyen intézkedésekhez kapcsolódó tranzakciók után héát kellene fizetni, értékes források vesznének el, ami ahhoz vezetne, hogy a tagállamok a fizetendő adóhoz képest arányaiban kevesebb áruhoz és szolgáltatáshoz jutnának. Annak érdekében, hogy az uniós költségvetést a lehető leghatékonyabban lehessen felhasználni a Covid19-világjárvány rendkívül súlyos következményeinek kezelésére, az ezen irányelv által bevezetett mentességeket visszaható hatállyal, 2021. január 1-jétől kell alkalmazni. Ez a visszamenőleges alkalmazás elengedhetetlen annak az elkerüléséhez, hogy a Covid19-világjárvány hatásainak kezelése érdekében hozott intézkedések ne tudják kifejteni a hatásukat. A kezdetben adóztatott tranzakciókkal kapcsolatban szükséges kiigazításokat el lehetne végezni a meglévő korrekciós mechanizmusok alkalmazásával, például egy későbbi héabevallás keretében.
- (6) Tekintettel a Covid19-világjárvánnyal kapcsolatos helyzet sürgösségére, ennek az irányelvnek az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetése napján kell hatályba lépnie,

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv a következőképpen módosul:

1. A 143. cikk (1) bekezdése a következő ponttal egészül ki:

- „fb) a Bizottság vagy az uniós jog alapján létrehozott valamely ügynökség vagy szerv által végzett termékimport, amennyiben a Bizottság vagy az ügynökség, illetve szerv az uniós jog által ráruházott feladatok ellátása keretében, a Covid19-világjárványra való reagálás érdekében importálja a termékeket, kivéve ha az importált termékeket a Bizottság vagy az ügynökség, illetve szerv akár azonnal, akár későbbi időpontban ellenérték fejében történő további termékértékesítés céljára használja;”.

⁹ A Tanács (EU) 2020/521 rendelete (2020. április 14.) az (EU) 2016/369 rendelet szerinti szükséghelyzeti támogatás működésbe léptetéséről, valamint az említett rendelet rendelkezéseinek a COVID-19-járványra tekintettel történő módosításáról (HL L 117., 2020.4.15., 3. o.).

2. A 143. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(3) Amennyiben az (1) bekezdés fb) pontjában meghatározott mentességre vonatkozó feltételek már nem alkalmazhatók, a Bizottság vagy az érintett ügynökség, illetve szerv tájékoztatja azt a tagállamot, amelyben a mentességet alkalmazták, és a szóban forgó termékimportnak héakötelesnek kell lennie az adott időpontban alkalmazandó feltételeknek megfelelően.”

(3) A 151. cikk (1) bekezdése a következőképpen módosul:

a) Az első albekezdés az alábbi ponttal egészül ki:

„ab) a Bizottság vagy az uniós jog alapján létrehozott valamely ügynökség vagy szerv részére történő termékértékesítés vagy szolgáltatásnyújtás, amennyiben a Bizottság vagy az ügynökség, illetve szerv az uniós jog által ráruházott feladatok ellátása keretében, a Covid19-világjárványra való reagálás érdekében szerzi be a termékeket vagy szolgáltatásokat, kivéve ha a beszerzett termékeket vagy szolgáltatásokat a Bizottság vagy az ügynökség, illetve szerv akár azonnal, akár későbbi időpontban ellenérték fejében történő további értékesítés céljára használja;”.

b) A második albekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„Az első albekezdésben megállapított adómentességeket az ab) pontban említett mentesség kivételével az egységes adószabályozás elfogadásáig a fogadó tagállam által meghatározott korlátozásokkal kell alkalmazni.”

(4) A 151. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(3) Amennyiben az (1) bekezdés ab) pontjának első albekezdésében meghatározott mentességre vonatkozó feltételek már nem alkalmazhatók, a Bizottság vagy az érintett ügynökség, illetve szerv, amely részére adómentesen terméket értékesítettek vagy szolgáltatást nyújtottak, tájékoztatja azt a tagállamot, amelyben a mentességet alkalmazták, és a szóban forgó termékértékesítésnek, illetve szolgáltatásnyújtásnak héakötelesnek kell lennie az adott időpontban alkalmazandó feltételeknek megfelelően.”

2. cikk

Átültetés

A tagállamok 2021. december 31-ig elfogadják és kihirdetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek megfeleljenek. Erről haladéktalanul tájékoztatják a Bizottságot.

Az 1. cikkben meghatározott intézkedéseket 2021. január 1-jétől alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

3. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetésének napján lép hatályba.

Az 1. cikket 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

4. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*
