



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9995/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0097(CNS)

FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n asiak. nro: 7749/21 - COM (2021) 181 final

Asia: Neuvoston direktiivi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tuontia ja tiettyjä luovutuksia ja suorituksia koskevien vapautusten osalta yleisen edun mukaisten unionin toimenpiteiden yhteydessä
– Hyväksyminen

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 12. huhtikuuta 2021 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tuontia ja tiettyjä luovutuksia koskevien vapautusten osalta yleisen edun mukaisten unionin toimenpiteiden osalta (ns. osto- ja lahjoitusehdotus)¹.
2. Ehdotuksen tavoitteena on tukea unionin tasolla yleisen edun vuoksi toteutettavia toimenpiteitä erityisesti silloin, kun unioni toteuttaa tehtävänsä ostaakseen tavaroita ja palveluja jaettavaksi maksutta jäsenvaltioille niiden kiireellisten tarpeiden mukaisesti.
3. Ehdotuksessa säädetään taannehtivasta vaikutuksesta 1. tammikuuta 2021 alkaen, jotta se kattaisi jo käynnissä olevat toimenpiteet, joilla puututaan koronaviruspandemian vaikutuksiin.

¹ Asiak. 7749/21.

4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa ehdotuksesta täysistunnossaan 27. huhtikuuta 2021². Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa 18. toukokuuta 2021³.

II KESKUSTELUT NEUVOSTOSSA

5. Ehdotuksesta keskusteltiin verotustyöryhmän kahdessa epävirallisessa kokouksessa 14. huhtikuuta ja 20. toukokuuta 2021.
6. Puheenjohtajavaltio Portugalin kompromissiehdotus, jossa pyrittiin puuttumaan jäsenvaltioiden esittämiin huolenaiheisiin ja ehdotuksiin, jaettiin hyväksyttäväksi epävirallisella hiljaisen hyväksynnän menettelyllä.
7. Kymmenen jäsenvaltiota keskeytti epävirallisen hiljaisen hyväksynnän menettelyn: kolme avoimena olevien parlamentaaristen tarkasteluvaraumien vuoksi ja kuusi ehdotuksen sisältöön liittyvien oleellisten kysymysten vuoksi, jotka koskivat ehdotuksen soveltamisalaa, vaikutustenarvioinnin puutetta, päivää johon mennessä asetus on saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä, sekä sähköisen vapautustodistuksen käyttöönottoa. Yksi valtuuskunta otti esiin kysymyksen siitä, että alv:llä on vaikutusta kansallisiin julkisiin menoihin, ja ehdotti, että komissio sitoutuisi esittämään asiaa koskevia asianmukaisia aloitteita.
8. Asiasta keskusteltiin korkean tason työryhmän epävirallisessa kokouksessa 1. kesäkuuta 2021. Verotustyöryhmän tasolla annetut varaukset pidettiin voimassa, ja muutamat jäsenvaltiot pitivät tarpeellisena jatkaa asian teknistä käsittelyä.

² Asiak. ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Asiak. P8_TA(2021)0228.

9. Asia toimitettiin sen jälkeen pysyvien edustajien komitealle 9. kesäkuuta 2021 ja neuvostolle (talous- ja rahoitusasiat) 18. kesäkuuta 2021 periaatekeskustelua varten⁴. Keskustelu osoitti, että jäsenvaltiot ovat halukkaita supistamaan ehdotuksen soveltamisalaa koskemaan covid-19-hätätilannetta ja poistamaan ehdotuksesta sähköisen vapautustodistuksen, jotta direktiiviehdotus voitaisiin hyväksyä nopeasti.
10. Puheenjohtajavaltio Portugali päätti neuvostossa käydyssä periaatekeskustelun perusteella käynnistää puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä koskevan epävirallisen hiljaisen hyväksynnän menettelyn, joka kestää perjantaihin 25. kesäkuuta 2021 klo 12.00 saakka. Koska kyseiseen ajankohtaan mennessä ei saatu huomautuksia, kaikkien valtuuskuntien katsotaan voivan hyväksyä tekstin.

III TULEVAT TOIMET

11. Tätä taustaa vasten pysyvien edustajien komiteaa pyydetään vahvistamaan yhteisymmärrys tämän ilmoituksen liitteenä olevasta tekstistä, jotta neuvosto voisi hyväksyä sen A-kohtana lingvistijuristien suorittaman viimeistelyn jälkeen.

⁴ Asiak. 9427/21.

NEUVOSTON DIREKTIIVI (EU) 2021/...,

annettu ...,

neuvoston direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta tuontia ja tiettyjä luovutuksia ja suorituksia koskevien tilapäisten vapautusten osalta covid-19-pandemian vastaisissa toimissa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon⁵,

ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁶,

noudattaa erityistä lainsäätämisyksitystä,

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ EUVL C , , s. .

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston direktiivin 2006/112/EY⁷ mukaan jäsenvaltioiden on vapautettava arvonlisäverosta (alv) unionin, Euroopan atomienergiayhteisön, Euroopan keskuspankin tai Euroopan investointipankin taikka unionin perustamien sellaisten elinten, joihin sovelletaan Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen sekä Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyä Euroopan unionin erioikeuksista ja vapauksista tehtyä pöytäkirjaa (N:o 7), jäljempänä 'pöytäkirja', suorittama tavaroiden maahantuonti sekä tavaroiden luovutukset ja palvelujen suoritukset niille, mainitun pöytäkirjan ja sen täytäntöönpanosta tehtyjen sopimusten tai kotipaikkasopimusten rajoituksin ja edellytyksin sekä sikäli kuin siitä ei aiheudu kilpailun vääristymistä. Vapautus rajoittuu kuitenkin tiukasti viralliseen käyttöön tehtyihin hankintoihin, eikä se koske tilanteita, joissa unionin elimet ostavat tavaroita ja palveluja vastatakseen covid-19-pandemian aiheuttamaan hätätilanteeseen, erityisesti silloin, kun ne on tarkoitus antaa maksutta jäsenvaltioiden tai kolmansien osapuolten, kuten kansallisten viranomaisten tai laitosten käyttöön.
- (2) Koska toimenpiteitä tarvitaan edelleen kiireellisesti, jotta voitaisiin luoda valmiudet toimia meneillään olevan terveyskriisin ratkaisemiseksi, on tarpeen varmistaa, että komissio tai unionin lainsäädännön nojalla perustettu virasto tai elin voidaan vapauttaa alv:stä sen hankkiessa toimeksiantonsa mukaisesti tavaroita ja palveluja covid-19-pandemian torjumiseksi. Näin varmistettaisiin, että unionin eri aloitteiden puitteissa tässä tilanteessa toteutettuja toimenpiteitä ei vaikeuteta alv-määrillä, joita unionin toimielimet eivät voi periä takaisin, tai rasitteilla, jotka aiheutuvat alv-rekisteröintivelvoitteista johtuvasta vaatimusten noudattamisesta.
- (3) Neuvoston direktiivi (EU) 2020/2020 ei ole riittävä covid-19-pandemian torjunnan tehostamista koskevan tavoitteen saavuttamiseksi, koska siinä sallitaan jäsenvaltioiden vain rajoitetun ajan soveltaa alennettuja verokantoja covid-19-taudin in vitro -diagnostiikkaan tarkoitettujen lääkinnällisten laitteiden ja niihin läheisesti liittyvien palvelujen luovutuksiin tai myöntää covid-19-rokotteiden ja in vitro -diagnostiikkaan tarkoitettujen lääkinnällisten laitteiden sekä tällaisiin rokotteisiin ja laitteisiin läheisesti liittyvien palvelujen osalta vapautus, johon liittyy edeltävässä vaiheessa maksetun arvonlisäveron vähennysoikeus⁸.
- (4) Direktiiviä 2006/112/EY olisi sen vuoksi muutettava,

⁷ Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

⁸ Neuvoston direktiivi (EU) 2020/2020 annettu 7 päivänä joulukuuta 2020, direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta covid-19-pandemian johdosta toteutettavien, covid-19-rokotteisiin ja covid-19-taudin in vitro -diagnostiikkaan tarkoitettuihin lääkinnällisiin laitteisiin sovellettavaa arvonlisäveroa koskevien tilapäisten toimenpiteiden osalta (EUVL L 419, 11.12.2020, s. 1).

- (5) Nykyisen covid-19-pandemian vuoksi käynnissä on jo toimenpiteitä, joihin voidaan soveltaa uutta poikkeusta covid-19-pandemian vaikutusten lieventämiseksi, muun muassa neuvoston asetuksella (EU) 2020/521 perustetun hätätilanteen tukivälineen puitteissa⁹. Jos tällaisiin toimenpiteisiin liittyvistä liiketoimista maksettaisiin arvonlisäveroa, menetettäisiin arvokkaita resursseja, mikä johtaisi siihen, että jäsenvaltioille toimitettavien tavaroiden ja palvelujen määrä vähenisi suhteessa maksettavan veron määrään. Jotta unionin talousarviota voitaisiin käyttää parhaalla mahdollisella tavalla, kun covid-19-pandemian hyvin vakavia seurauksia käsitellään, tällä direktiivillä käyttöön otettavia vapautuksia olisi sovellettava taannehtivasti 1 päivästä tammikuuta 2021. Tällainen taannehtiva soveltaminen on välttämätöntä, jotta covid-19-pandemian vaikutusten lieventämiseksi toteutettavat toimenpiteet eivät menetä vaikutustaan. Alun perin verotettujen liiketoimien osalta tarvittavat oikaisut voitaisiin tehdä käyttämällä jo käytössä olevia korjausmekanismeja, esimerkiksi myöhempää alv-ilmoitusta.
- (6) Covid-19-pandemiaan liittyvän tilanteen kiireellisyyden vuoksi tämän direktiivin olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivi 2006/112/EY seuraavasti:

- 1) Lisätään 143 artiklan 1 kohtaan alakohta seuraavasti:

"f b) komission tai unionin oikeuden mukaisesti perustetun viraston tai elimen suorittama tavaroiden maahantuonti, kun komissio tai tällainen virasto tai elin tuo kyseiset tavarat sille unionin lainsäädännössä annettuja tehtäviä suorittaessaan covid-19-pandemian torjumiseksi, paitsi jos tuotuja tavaroita käytetään joko välittömästi tai myöhemmin komission tai tällaisen viraston tai elimen vastikkeellisiin edelleenluovutuksiin;"

⁹ Neuvoston asetus (EU) 2020/521, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2020, asetuksen (EU) 2016/369 mukaisen hätätilanteen tuen käyttöönotosta sekä sen säännösten muuttamisesta covid19:n puhkeamisen huomioon ottamiseksi (EUVL L 117, 15.4.2020, s. 3).

2) Lisätään 143 artiklaan kohta seuraavasti:

"3) Kun 1 kohdan f b alakohdassa säädetyt vapautuksen edellytykset eivät enää täyty, komission tai asianomaisen toimielimen tai elimen on ilmoitettava asiasta jäsenvaltiolle, jossa vapautusta on sovellettu, ja kyseisten tavaroiden maahantuonnista on kannettava arvonlisäveroa tuolloin voimassa olevien edellytysten mukaisesti."

3) Muutetaan 151 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) lisätään ensimmäiseen alakohtaan kohta seuraavasti:

"a b) tavaroiden luovutukset tai palvelujen suoritukset komissiolle tai unionin oikeuden nojalla perustetulle virastolle tai elimelle, kun komissio tai tällainen virasto tai elin ostaa kyseiset tavarat tai palvelut suorittaessaan sille unionin lainsäädännössä annettuja tehtäviä covid-19-pandemian torjumiseksi, paitsi jos hankittuja tavaroita ja palveluja käytetään joko välittömästi tai myöhemmin komission tai tällaisen viraston tai elimen vastikkeellisiin edelleenluovutuksiin;"

b) Korvataan toinen alakohta seuraavasti:

Ensimmäisessä alakohdassa säädetyt ja muita kuin a b kohdassa tarkoitettuja vapautuksia sovelletaan sijaintijäsenvaltion vahvistamin rajoituksin yhdenmukaisten verosäännösten säätämiseen asti.

4) Lisätään 151 artiklaan kohta seuraavasti:

"3) Kun 1 kohdan ensimmäisen alakohdan a b alakohdassa säädetyt vapautuksen edellytykset eivät enää täyty, komission tai kyseisen toimiston tai elimen, joka on vastaanottanut verosta vapautetun luovutuksen, on ilmoitettava tästä jäsenvaltiolle, jossa vapautusta on sovellettu, ja näistä tavaroiden luovutuksista tai palvelujen suorituksista on kannettava arvonlisäveroa tuolloin voimassa olevien edellytysten mukaisesti."

2 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

Jäsenvaltioiden on annettava ja julkaistava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset 31 päivään joulukuuta 2021 mennessä. Niiden on viipymättä ilmoitettava tästä komissiolle.

Niiden on sovellettava 1 artiklassa tarkoitettuja säännöksiä 1 päivästä tammikuuta 2021.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan sinä päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

1 artiklaa sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*
