



Brüssel, 25. juuni 2021
(OR. en)

9995/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0097(CNS)

FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Komisjoni dok nr:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Teema:	Nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ impordi ja teatavate tarnete maksuvabastuse osas seoses avalikes huvides võetavate liidu meetmetega – Vastuvõtmine

I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 12. aprillil 2021 nõukogu direktiivi ettepaneku, millega muudetakse ühist käibemaksusüsteemi käsitlevat direktiivi 2006/112/EÜ impordi ja teatavate tarnete maksuvabastuse osas seoses avalikes huvides võetavate liidu meetmetega (nn „osta ja anneta“ ettepanek)¹.
2. Ettepaneku eesmärk on toetada avalikes huvides meetmete võtmist liidu tasandil, eelkõige juhul, kui liit täidab oma ülesannet osta kaupu ja teenuseid, mis on mõeldud tasuta jagamiseks liikmesriikidele, et rahuldada nende hädaabivajadusi.
3. Ettepanekuga nähakse ette tagasiulatuv mõju alates 1. jaanuarist 2021, et katta meetmed, mida COVID-19 pandeemia mõju leevendamiseks juba rakendatakse.

¹ Dok 7749/21.

4. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas komisjoni ettepaneku kohta oma arvamuse täiskogu istungil 27. aprillil 2021². Euroopa Parlament esitas oma arvamuse 18. mail 2021³.

II. NÕUKOGU ARUTELUD

5. Ettepanekut arutati kahel maksuküsimuste töörühma mitteametlikul koosolekul 14. aprillil ja 20. mail 2021.
6. Eesistujariik Portugali kompromissettepanek, milles püütakse käsitleda liikmesriikide väljendatud mureküsimusi ja ettepanekuid, esitati heakskiitmiseks mitteametliku vaikiva nõusoleku menetluse korras.
7. Kümme liikmesriiki esitas mitteametliku vaikiva nõusoleku menetluse käigus märkusi: kolm riiki esitasid märkused seoses kehtivate parlamentaarse analüüsi reservatsioonidega, kuus seoses ettepaneku sisuga, nimelt selle kohaldamisala, mõjuhinnangu puudumise, ülevõtmise kuupäeva ja elektroonilise vabastussertifikaadi kasutuselevõtuga. Üks delegatsioon tõstatas küsimuse seoses asjaoluga, et käibemaks avaldab mõju ka avaliku sektori kulutustele, ning tegi ettepaneku, et komisjon kohustuks sellega seoses tegema asjakohaseid algatusi.
8. 1. juunil 2021 toimus selle ettepaneku üle arutelu maksuküsimuste kõrgetasemelise töörühma mitteametlikul koosolekul. Maksuküsimuste töörühma tasandil tehtud reservatsioonid jäeti kehtima ning mõned liikmesriigid pidasid vajalikuks jätkata kõnealuse ettepanekuga tehnilist tööd.

² Dok ECO/554-EEESC-2021-02040.

³ Dok P9_TA(2021)0228.

9. Ettepanek esitati seejärel 9. juunil 2021 alaliste esindajate komiteele ja 18. juunil 2021 nõukogule (majandus- ja rahandusküsimused) poliitiliseks mõttevahetuseks⁴. Mõttevahetus näitas, et liikmesriigid on valmis piirama ettepaneku kohaldamisala COVID-19 hädaolukorraga ning jätma ettepanekust välja elektroonilise vabastussertifikaadi, et võimaldada direktiivi eelnõu kiiret vastuvõtmist.
10. Nõukogus toimunud poliitilise mõttevahetuse tulemusena otsustas eesistujariik Portugal algatada eesistujariigi kompromissteksti suhtes mitteametliku vaikiva nõusoleku menetluse, mis kestis kuni 25. juunini 2021. Kuna selleks ajaks märkusi ei esitatud, käsitatakse teksti kõigi delegatsioonide jaoks vastuvõetavana.

III. EDASINE TEGEVUS

11. Eeltoodut silmas pidades palutakse alaliste esindajate komiteel käesoleva märkuse lisan esitatud teksti suhtes saavutatud kokkulepe kinnitada, et nõukogu saaks selle pärast õiguskeelelist viimistlemist oma päevakorra A-punktina vastu võtta.

⁴ Dok 9427/21.

NÕUKOGU DIREKTIIV (EL) 2021/...,

...,

millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ impordi ja teatavate tarnete ajutise maksuvabastuse osas COVID-19 pandeemia reageerimiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 113,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁵,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁶,

toimides seadusandliku erimenetluse kohaselt

⁵ ELT C , , lk .

⁶ ELT C , , lk .

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt nõukogu direktiivile 2006/112/EÜ⁷ peavad liikmesriigid vabastama käibemaksust kauba impordi liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse, Euroopa Keskpanga või Euroopa Investeerimispanka või liidu asutatud asutuste poolt, kelle suhtes kohaldatakse Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud Euroopa Liidu privileegide ja immunitetide protokoll (nr 7) (edaspidi „protokoll“), ning neile tarnitud kaubad ja osutatud teenused, vastavalt piirangutele ja tingimustele, mis on ette nähtud nimetatud protokolliga ning selle rakendamiseks sõlmitud lepingute või peakorterilepingutega, tingimusel et see ei tekita konkurentsimoonutusi. See maksuvabastus on siiski rangelt piiratud ametlikuks kasutamiseks tehtud ostudega ega laiene olukordadele, kus liidu asutused ostavad kaupu ja teenuseid selleks, et reageerida COVID-19 pandeemiast tulenevale hädaolukorrale, eriti kui sellised ostud tehakse tasuta kättesaadavaks liikmesriikidele või kolmandatele isikutele, nagu riiklikud asutused või institutsioonid.
- (2) Seega, kuna on jätkuvalt äärmiselt tähtis võtta meetmeid, et tagada tegutsemisvalmidus käimasoleva sanitaarkriisiga toimetulekuks, on vaja tagada käibemaksuvabastus kaupadele ja teenustele, mida komisjon või liidu õiguse alusel asutatud asutus või organ ostab oma ülesannete täitmisel COVID-19 pandeemiale reageerimiseks. See tagaks, et praeguses olukorras mitmesuguste liidu algatuste raames võetavaid meetmeid ei takista käibemaksusummad, mida liidu institutsioonid ei saa sisse nõuda, või käibemaksukohustuslasena registreerimisest tulenev regulatiivne koormus.
- (3) Nõukogu direktiiv (EL) 2020/2020 ei ole piisav, et saavutada COVID-19 pandeemia vastase võitluse tõhustamise eesmärki, sest see võimaldab liikmesriikidel kohaldada piiratud aja jooksul üksnes vähendatud käibemaksumäära COVID-19 *in vitro* diagnostika meditsiiniseadmete ja selliste seadmetega tihedalt seotud teenuste suhtes või maksuvabastust koos eelmises etapis tasutud käibemaksu mahaarvamiseega COVID-19 vaktsiinide ja *in vitro* diagnostika meditsiiniseadmete tarnete ning selliste vaktsiinide ja seadmetega tihedalt seotud teenuste suhtes⁸.
- (4) Direktiivi 2006/112/EÜ tuleks seepärast vastavalt muuta.

⁷ Nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.)

⁸ Nõukogu 7. detsembri 2020. aasta direktiiv (EL) 2020/2020, millega muudetakse COVID-19 pandeemiale reageerimiseks direktiivi 2006/112/EÜ seoses COVID-19 vaktsiinide ja *in vitro* diagnostika meditsiiniseadmete suhtes kohaldatavate ajutiste käibemaksumeetmetega (ELT L 419, 11.12.2020, lk 1).

- (5) Praegust COVID-19 pandeemiat silmas pidades on juba rakendamisel meetmed, mille suhtes võidakse kohaldada uut maksuvabastust, et leevendada COVID-19 pandeemia mõju, näiteks erakorralise toetuse rahastamisvahendi raames, mis loodi nõukogu määrusega (EL) 2020/521⁹. Kui selliste meetmetega seotud tehingutelt tasutaks käibemaksu, põhjustaks see väärtuslike ressursside kadu, mille tulemusena oleks liikmesriikidele võimalik pakkuda vähem kaupu ja teenuseid proportsionaalselt tasumisele kuuluva maksusummaga. Selleks et liidu eelarvet COVID-19 pandeemia väga tõsiste tagajärgede leevendamiseks parimal viisil kasutada, tuleks käesoleva direktiiviga kehtestatud maksuvabastusi seega kohaldada tagasiulatavalt alates 1. jaanuarist 2021. Selline tagasiulatuv kohaldamine on hädavajalik, et mitte takistada COVID-19 pandeemia tagajärgede leevendamiseks võetavate meetmete mõju avaldumist. Algselt maksustatud tehingute puhul vajalik korrigeerimine võiks toimuda juba kehtivate korrigeerimismehhanismide abil, näiteks järgmise käibedeklaratsiooni kaudu.
- (6) Pidades silmas COVID-19 pandeemiast tingitud olukorra pakilisust, peaks käesolev direktiiv jõustuma *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2006/112/EÜ muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 143 lõikesse 1 lisatakse järgmine punkt:

- „fb) kauba import komisjoni või liidu õiguse alusel asutatud asutuse või organi poolt, kui komisjon või selline asutus või organ impordib kõnealust kaupa talle liidu õigusega COVID-19 pandeemiale reageerimiseks antud ülesannete täitmisel, välja arvatud juhul, kui komisjon või selline asutus või organ kasutab imporditud kaupa kas kohe või hiljem tasu eest edasitarnimiseks;“.

⁹ Nõukogu 14. aprilli 2020. aasta määrus (EL) 2020/521, millega aktiveeritakse määruse (EL) 2016/369 kohane erakorraline toetus ja muudetakse määruse sätteid, võttes arvesse COVID-19 puhangut (ELT L 117, 15.4.2020, lk 3).

2) Artiklisse 143 lisatakse järgmine lõige:

„3. Kui lõike 1 punktis fb sätestatud maksuvabastuse tingimused enam ei kehti, teavitab komisjon või asjaomane asutus või organ sellest liikmesriiki, kus maksuvabastust kohaldati, ning kõnealuse kauba impordi maksustatakse käibemaksuga sel ajal kohaldatavate tingimuste kohaselt.“

3) Artikli 151 lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

a) esimesse lõiku lisatakse järgmine punkt:

„ab) kauba tarne või teenuste osutamine komisjonile või liidu õiguse alusel asutatud asutusele või organile, kui komisjon või selline asutus või organ ostab kõnealuseid kaupu või teenuseid talle liidu õigusega COVID-19 pandeemiale reageerimiseks antud ülesannete täitmisel, välja arvatud juhul, kui komisjon või selline asutus või organ kasutab soetatud kaupu või teenuseid kas kohe või hiljem tasu eest edasitarnimiseks;“

b) teine lõik asendatakse järgmisega:

„Ühtsete maksueeskirjade vastuvõtmiseni kohaldatakse esimeses lõigus sätestatud maksuvabastusi, välja arvatud punktis ab sätestatud maksuvabastus, vastuvõtva liikmesriigi kehtestatavates piirides.“

4) Artiklisse 151 lisatakse järgmine lõige:

„3. Kui lõike 1 esimese lõigu punktis ab sätestatud maksuvabastuse tingimused enam ei kehti, teavitab komisjon või asjaomane asutus või organ, kellele suunatud kauba tarne või teenuste osutamise suhtes maksuvabastust kohaldati, sellest liikmesriiki, kus maksuvabastust kohaldati, ning kõnealuse kauba tarnet või kõnealuste teenuste osutamist maksustatakse käibemaksuga sel ajal kohaldatavate tingimuste kohaselt.“

Artikkel 2

Ülevõtmine

Liikmesriigid võtavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid vastu ja avaldavad need hiljemalt 31. detsembril 2021. Liikmesriigid teatavad nendest viivitamata komisjonile.

Liikmesriigid kohaldavad lõikes 1 sätestatud meetmeid alates 1. jaanuarist 2021.

Kui liikmesriigid need sätted vastu võtavad, lisavad nad nende ametlikul avaldamisel nendesse või nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv jõustub *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.

Artiklit 1 kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Artikkel 4

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
