



Βρυξέλλες, 25 Ιουνίου 2021  
(OR. en)

9995/21

---

---

**Διοργανικός φάκελος:  
2021/0097 (CNS)**

---

---

**FISC 103  
ECOFIN 613  
COVID-19 282**

### **ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»**

---

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

---

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 7749/21 - COM(2021) 181 final

---

Θέμα: Οδηγία του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με απαλλαγές εισαγωγών και ορισμένων παραδόσεων αγαθών και παροχών υπηρεσιών όσον αφορά μέτρα της Ένωσης υπέρ του δημόσιου συμφέροντος  
– Έγκριση

---

## **I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Στις 12 Απριλίου 2021, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας για τις απαλλαγές εισαγωγών και ορισμένων παραδόσεων αγαθών και παροχών υπηρεσιών όσον αφορά μέτρα της Ένωσης υπέρ του δημόσιου συμφέροντος (η αποκαλούμενη πρόταση «αγοράς και δωρεάς»)<sup>1</sup>.
2. Στόχος της πρότασης είναι να στηρίξει τα μέτρα που λαμβάνονται σε επίπεδο Ένωσης προς το δημόσιο συμφέρον, ειδικότερα όταν η Ένωση ενεργεί στο πλαίσιο της εκτέλεσης εντολής για την απόκτηση αγαθών και υπηρεσιών προκειμένου να τα διανείμει δωρεάν στα κράτη μέλη με βάση τις επείγουσες ανάγκες τους.
3. Η πρόταση προβλέπει αναδρομική ισχύ, από την 1 Ιανουαρίου 2021, ώστε να καλυφθούν μέτρα που έχουν ήδη δρομολογηθεί για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19.

---

<sup>1</sup> Έγγραφο 7749/21.

4. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης κατά τη σύνοδο της ολομέλειάς της στις 27 Απριλίου 2021<sup>2</sup>. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε τη γνώμη του στις 18 Μαΐου 2021<sup>3</sup>.

## II. ΣΥΖΗΤΗΣΕΙΣ ΣΤΑ ΠΛΑΙΣΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

5. Η πρόταση συζητήθηκε σε δύο άτυπες συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (WPTQ) στις 14 Απριλίου και στις 20 Μαΐου 2021.
6. Μια συμβιβαστική πρόταση της πορτογαλικής Προεδρίας, η οποία προσπαθεί να ανταποκριθεί στις ανησυχίες και τις προτάσεις που εξέφρασαν τα κράτη μέλη, διανεμήθηκε προς έγκριση με άτυπη σιωπηρή διαδικασία.
7. Δέκα κράτη μέλη διέκοψαν την άτυπη σιωπηρή διαδικασία: τρία λόγω εκκρεμουσών επιφυλάξεων κοινοβουλευτικής εξέτασης, έξι για ουσιώδη ζητήματα που σχετίζονται με το περιεχόμενο της πρότασης, συγκεκριμένα το πεδίο εφαρμογής, την έλλειψη εκτίμησης επιπτώσεων, την ημερομηνία μεταφοράς και τη θέσπιση ηλεκτρονικού πιστοποιητικού απαλλαγής. Μία αντιπροσωπία έθιξε το ζήτημα των επιπτώσεων του ΦΠΑ στις εθνικές δημόσιες δαπάνες και πρότεινε να δεσμευτεί η Επιτροπή ότι θα αναλάβει κατάλληλες σχετικές πρωτοβουλίες.
8. Την 1η Ιουνίου 2021 πραγματοποιήθηκε συζήτηση επί του φακέλου αυτού κατά την άτυπη συνεδρίαση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου για φορολογικά θέματα. Διατηρήθηκαν οι επιφυλάξεις που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο της WPTQ και ορισμένα κράτη μέλη έκριναν αναγκαία τη συνέχιση περαιτέρω εργασιών σε τεχνικό επίπεδο για τον εν λόγω φάκελο.

---

<sup>2</sup> Έγγρ. ECO/554-EESC-2021-02040.

<sup>3</sup> Έγγρ. P9\_TA(2021)0228.

9. Ο φάκελος υποβλήθηκε στη συνέχεια στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 9 Ιουνίου 2021 και στο Συμβούλιο (Οικονομικά και Δημοσιονομικά Θέματα) στις 18 Ιουνίου 2021 για συζήτηση προσανατολισμού<sup>4</sup>. Η συζήτηση κατέδειξε την προθυμία των κρατών μελών να μειώσουν το πεδίο εφαρμογής της πρότασης στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της νόσου COVID-19 και να διαγράψουν το ηλεκτρονικό πιστοποιητικό απαλλαγής από την πρόταση, ώστε να καταστεί δυνατή η ταχεία έγκριση του σχεδίου οδηγίας.
10. Με βάση τη συζήτηση προσανατολισμού στο Συμβούλιο, η πορτογαλική Προεδρία αποφάσισε να κινήσει άτυπη σιωπηρή διαδικασία επί συμβιβαστικού κειμένου της Προεδρίας έως το μεσημέρι της Παρασκευής 25 Ιουνίου 2021. Δεδομένου ότι δεν υποβλήθηκαν παρατηρήσεις έως τότε, το κείμενο θεωρείται αποδεκτό από όλες τις αντιπροσωπίες.

### III. ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΠΟΡΕΙΑ

11. Βάσει των ανωτέρω, καλείται η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να επιβεβαιώσει τη συμφωνία επί του κειμένου στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος προκειμένου να εγκριθεί από το Συμβούλιο ως σημείο «Α», με την επιφύλαξη της οριστικής διατύπωσης από τους γλωσσομαθείς νομικούς.

---

<sup>4</sup> Έγγραφο 9427/21.

**ΟΔΗΓΙΑ (ΕΕ) 2021/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**της**

**για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με προσωρινές απαλλαγές εισαγωγών και ορισμένων παραδόσεων αγαθών και παροχών υπηρεσιών με σκοπό την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 113,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου<sup>5</sup>,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής<sup>6</sup>,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

---

<sup>5</sup> ΕΕ C της , σ. .

<sup>6</sup> ΕΕ C της , σ. .

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με την οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου<sup>7</sup>, τα κράτη μέλη απαλλάσσουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) τις εισαγωγές αγαθών από την Ένωση, την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ή την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ή από οργανισμούς που έχουν συσταθεί από την Ένωση για τους οποίους ισχύει το πρωτόκολλο (αριθ. 7) περί προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: πρωτόκολλο), καθώς και τις παραδόσεις αγαθών και τις παροχές υπηρεσιών σε αυτούς, εντός των ορίων και σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από το πρωτόκολλο αυτό και τις συμφωνίες για την εφαρμογή του ή τις συμφωνίες για την έδρα τους, ιδίως στο μέτρο που αυτό δεν προκαλεί στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Ωστόσο, η εν λόγω απαλλαγή περιορίζεται αυστηρά στις αγορές που πραγματοποιούνται για υπηρεσιακή χρήση και δεν επεκτείνεται σε περιπτώσεις στις οποίες αγαθά και υπηρεσίες αγοράζονται από οργανισμούς της Ένωσης προκειμένου να αντιμετωπιστεί η κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της πανδημίας COVID-19, και ειδικότερα όταν πρόκειται να διατεθούν δωρεάν σε κράτη μέλη ή σε τρίτους, όπως εθνικές αρχές ή ιδρύματα.
- (2) Ως εκ τούτου, επειδή εξακολουθεί να υπάρχει επείγουσα ανάγκη θέσπισης μέτρων προκειμένου να εξασφαλιστεί ετοιμότητα για ανάληψη δράσης κατά την αντιμετώπιση της τρέχουσας υγειονομικής κρίσης, είναι αναγκαίο να διασφαλιστεί απαλλαγή από τον ΦΠΑ για την αγορά αγαθών και υπηρεσιών από την Επιτροπή ή από οργανισμό ή φορέα που έχει συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, προκειμένου να αντιμετωπιστεί η πανδημία COVID-19. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ότι τα μέτρα που λαμβάνονται στο πλαίσιο των διαφόρων πρωτοβουλιών της Ένωσης σε αυτή την περίπτωση δεν παρεμποδίζονται από ποσά ΦΠΑ που δεν μπορούν να ανακτηθούν από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, ούτε από την επιβάρυνση συμμόρφωσης που απορρέει από τις υποχρεώσεις εγγραφής στα μητρώα ΦΠΑ.
- (3) Η οδηγία (ΕΕ) 2020/2020 του Συμβουλίου δεν επαρκεί για την επίτευξη του στόχου της ενίσχυσης της καταπολέμησης της πανδημίας COVID-19, δεδομένου ότι επιτρέπει μόνο για περιορισμένο χρονικό διάστημα την εφαρμογή μειωμένων συντελεστών από τα κράτη μέλη στην παροχή in vitro διαγνωστικών ιατροτεχνολογικών προϊόντων κατά της COVID-19 και υπηρεσιών που συνδέονται στενά με τα εν λόγω ιατροτεχνολογικά προϊόντα ή τη χορήγηση απαλλαγής με δικαίωμα έκπτωσης του ΦΠΑ που καταβλήθηκε στο προηγούμενο στάδιο για την προμήθεια εμβολίων κατά της COVID-19 και in vitro διαγνωστικών ιατροτεχνολογικών προϊόντων, καθώς και υπηρεσιών που συνδέονται στενά με τα εν λόγω εμβόλια και τεχνολογικά προϊόντα<sup>8</sup>.
- (4) Συνεπώς, η οδηγία 2006/112/EK θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

<sup>7</sup> Οδηγία 2006/112/EK του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2006, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 347 της 11.12.2006, σ. 1).

<sup>8</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2020/2020 του Συμβουλίου, της 7ης Δεκεμβρίου 2020, για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με προσωρινά μέτρα ως προς τον φόρο προστιθέμενης αξίας που επιβάλλεται στα εμβόλια για τη νόσο COVID-19 και τα in vitro διαγνωστικά ιατροτεχνολογικά προϊόντα στο πλαίσιο της αντιμετώπισης της πανδημίας COVID-19 (ΕΕ L 419 της 11.12.2020, σ. 1).

- (5) Δεδομένης της τρέχουσας πανδημίας COVID-19, τα μέτρα τα οποία ενδέχεται να επιτίθονται στη νέα απαλλαγή για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19 έχουν ήδη δρομολογηθεί, για παράδειγμα στο πλαίσιο του μέσου στήριξης έκτακτης ανάγκης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/521 του Συμβουλίου<sup>9</sup>. Εάν καταβαλλόταν ΦΠΑ για συναλλαγές που συνδέονται με τέτοια μέτρα, θα χάνονταν πολύτιμοι πόροι, με αποτέλεσμα να παρέχονται λιγότερα αγαθά και υπηρεσίες στα κράτη μέλη κατ' αναλογία προς το ποσό του καταβλητέου φόρου. Προκειμένου να διασφαλιστεί η βέλτιστη δυνατή χρήση του προϋπολογισμού της Ένωσης στην αντιμετώπιση των πολύ σοβαρών συνεπειών της πανδημίας COVID-19, οι απαλλαγές που θεσπίζονται με την παρούσα οδηγία θα πρέπει συνεπώς να εφαρμοστούν αναδρομικά από την 1η Ιανουαρίου 2021. Η εν λόγω αναδρομική εφαρμογή είναι απαραίτητη για να αποφευχθεί το ενδεχόμενο να στερηθούν της αποτελεσματικότητάς τους τα μέτρα που λαμβάνονται για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19. Κάθε προσαρμογή που απαιτείται για τις πράξεις που φορολογήθηκαν αρχικά θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί με τη χρήση ήδη υφιστάμενων διορθωτικών μηχανισμών, για παράδειγμα μέσω μεταγενέστερης δήλωσης ΦΠΑ.
- (6) Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της κατάστασης σε σχέση με την πανδημία COVID-19, η παρούσα οδηγία θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

#### *Άρθρο 1*

Η οδηγία 2006/112/ΕΚ τροποποιείται ως εξής:

- (1) στο άρθρο 143 παράγραφος 1 παρεμβάλλεται το ακόλουθο στοιχείο:

«στβ) τις εισαγωγές αγαθών από την Επιτροπή ή από οργανισμό ή φορέα που έχει συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης, όταν η Επιτροπή ή ο εν λόγω οργανισμός ή φορέας εισάγει τα εν λόγω αγαθά κατά την εκτέλεση των καθηκόντων που της/του έχει ανατεθεί από το δίκαιο της Ένωσης με σκοπό την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19, εκτός εάν τα εισαγόμενα αγαθά χρησιμοποιούνται, είτε αμέσως είτε σε μεταγενέστερη ημερομηνία, για περαιτέρω προμήθειες εξ επαχθούς αιτίας από την Επιτροπή ή από τον εν λόγω οργανισμό ή φορέα»·

---

<sup>9</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2020/521 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2020, για την ενεργοποίηση της στήριξης έκτακτης ανάγκης βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2016/369 και για την τροποποίηση των διατάξεών του λαμβάνοντας υπόψη την έξαρση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 117 της 15.4.2020, σ. 3).

(2) στο άρθρο 143, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«3. Όταν παύσουν να ισχύουν οι προϋποθέσεις απαλλαγής που προβλέπονται στην παράγραφο 1 στοιχείο στβ), η Επιτροπή ή ο ενδιαφερόμενος οργανισμός ή φορέας ενημερώνει το κράτος μέλος στο οποίο εφαρμόστηκε η απαλλαγή και οι εισαγωγές των εν λόγω αγαθών υπόκεινται σε ΦΠΑ υπό τους όρους που ίσχυαν εκείνη τη στιγμή.»

(3) το άρθρο 151 παράγραφος 1 τροποποιείται ως εξής:

α) στο πρώτο εδάφιο παρεμβάλλεται το ακόλουθο στοιχείο:

«αβ) τις παραδόσεις αγαθών και τις παροχές υπηρεσιών στην Επιτροπή ή σε οργανισμό ή φορέα που έχει συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης, όταν η Επιτροπή ή ο εν λόγω οργανισμός ή φορέας αγοράζει τα εν λόγω αγαθά ή τις εν λόγω υπηρεσίες κατά την εκτέλεση των καθηκόντων που της/του ανατίθενται από το δίκαιο της Ένωσης με σκοπό την αντιμετώπιση της πανδημίας COVID-19, εκτός εάν τα αγαθά ή οι υπηρεσίες που αποκτώνται χρησιμοποιούνται, είτε αμέσως είτε σε μεταγενέστερη ημερομηνία, για περαιτέρω προμήθειες εξ επαχθούς αιτίας από την Επιτροπή ή από τον εν λόγω οργανισμό ή φορέα.»

β) το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Οι απαλλαγές που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο, πλην εκείνων που αναφέρονται στο σημείο αβ), εφαρμόζονται με βάση τα όρια που καθορίζει το κράτος μέλος υποδοχής, μέχρι να θεσπισθεί ομοιόμορφη φορολογική ρύθμιση.»

(4) στο άρθρο 151, προστίθεται η ακόλουθη παράγραφος:

«3. Όταν παύσουν να ισχύουν οι προϋποθέσεις απαλλαγής που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 στοιχείο αβ), η Επιτροπή ή ο ενδιαφερόμενος οργανισμός ή φορέας που έλαβε την απαλασσύμενη παράδοση ενημερώνει το κράτος μέλος στο οποίο εφαρμόστηκε η απαλλαγή και η παράδοση των εν λόγω αγαθών ή υπηρεσιών υπόκειται σε ΦΠΑ υπό τους όρους που ίσχυαν εκείνη τη στιγμή.»

## *Άρθρο 2*

### Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο

Τα κράτη μέλη θεσπίζουν και δημοσιεύουν, μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2021, τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν προς την παρούσα οδηγία. Ενημερώνουν αμέσως την Επιτροπή σχετικά.

Εφαρμόζουν τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 1 από την 1η Ιανουαρίου 2016.

Οι διατάξεις αυτές, όταν θεσπίζονται από τα κράτη μέλη, περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.

## *Άρθρο 3*

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Το άρθρο 1 εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

## *Άρθρο 4*

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο  
Ο Πρόεδρος*

---