



Bruxelles, den 25. juni 2021
(OR. en)

9995/21

**Interinstitutionel sag:
2021/0097(CNS)**

**FISC 103
ECOFIN 613
COVID-19 282**

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	7749/21 - COM (2021) 181 final
Vedr.:	Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse – Vedtagelse

I. INDLEDNING

1. Den 12. april 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår fritagelser ved indførsel og visse leveringer i tilknytning til EU-foranstaltninger af almen interesse (det såkaldte "købs- og donationsforslag")¹.
2. Forslaget har til formål at støtte foranstaltninger, der træffes på EU-plan i almenhedens interesse, navnlig når Unionen som led i opfyldelsen af et mandat køber varer og ydelser for at fordele dem gratis til medlemsstaterne i overensstemmelse med deres akutte behov.
3. Forslaget har tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 for at omfatte de foranstaltninger, der allerede er iværksat for at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien.

¹ Dok. 7749/21.

4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse om forslaget på plenarmødet den 27. april 2021². Europa-Parlamentet afgav udtalelse den 18. maj 2021³.

II. RÅDETS DRØFTELSER

5. Forslaget blev drøftet på to uformelle møder i Fiskalgruppen den 14. april og den 20. maj 2021.
6. Et kompromisforslag fra det portugisiske formandskab, der forsøger at tage hensyn til medlemsstaternes betænkeligheder og forslag, blev forelagt til godkendelse efter en uformel stiltiende samtykkeprocedure.
7. Ti medlemsstater brød den uformelle stiltiende samtykkeprocedure: tre på grund af udestående parlamentariske undersøgelsesforbehold, seks på grund af væsentlige spørgsmål vedrørende forslagets indhold, nemlig dets anvendelsesområde, den manglende konsekvensanalyse, gennemførelsesdatoen og indførelsen af en elektronisk fritagelsesattest. En delegation gjorde opmærksom på, at moms også har en indvirkning på de nationale offentlige udgifter, og foreslog, at Kommissionen forpligter sig til at tage passende initiativer i den henseende.
8. Den 1. juni 2021 fandt der en drøftelse om denne sag sted på det uformelle møde i Gruppen på Højt Plan (beskatning). De forbehold, der blev indført i Fiskalgruppen, blev opretholdt, og nogle medlemsstater fandt det nødvendigt at fortsætte det tekniske arbejde med denne sag.

² Dok. ECO/554-EESC-2021-02040.

³ Dok. P9_TA(2021)0228.

9. Sagen blev efterfølgende forelagt for De Faste Repræsentanternes Komité den 9. juni 2021 og for Rådet (økonomi og finans) den 18. juni 2021 med henblik på en orienterende debat⁴. Debatten viste, at medlemsstaterne er villige til at begrænse forslagens anvendelsesområde til covid-19-krisen og fjerne den elektroniske fritagelsesattest fra forslaget, så direktivudkastet hurtigt kan vedtages.
10. På grundlag af den orienterende debat i Rådet besluttede det portugisiske formandskab at indlede en uformel stiltiende samtykkeprocedure om en kompromistekst fra formandskabet indtil fredag den 25. juni 2021 kl. 12. Da der ikke var modtaget bemærkninger på det tidspunkt, kan teksten anses for at være acceptabel for alle delegationerne.

III. DET VIDERE FORLØB

11. På denne baggrund opfordres De Faste Repræsentanternes Komité til at bekræfte enigheden om teksten, jf. bilaget til denne note, med henblik på Rådets vedtagelse heraf som A-punkt med forbehold af jurist-lingvisternes gennemgang.

⁴ Dok. 9427/21.

RÅDETS DIREKTIV (EU) 2021/...**af****om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår midlertidige fritagelser ved indførelse og visse leveringer som reaktion på covid-19-pandemien**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁵,under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁶,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

⁵ EUT C af , s. .

⁶ EUT C af , s. .

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge Rådets direktiv 2006/112/EF⁷ skal medlemsstaterne momsfritage varer indført af og varer og ydelser leveret til Unionen, Det Europæiske Atomenergifællesskab, Den Europæiske Centralbank eller Den Europæiske Investeringsbank eller organer nedsat af Unionen, for hvilke protokol (nr. 7) vedrørende Den Europæiske Unions privilegier og immuniteter, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("protokollen"), finder anvendelse, inden for de grænser og på de betingelser, der er fastsat i protokollen og ved aftaler om gennemførelse af denne eller aftaler om hjemsted, for så vidt dette ikke medfører konkurrenceforvridning. Denne fritagelse er dog strengt begrænset til indkøb, der foretages til officiel brug, og omfatter ikke situationer, hvor varer og ydelser indkøbes af EU-organer for at reagere på den nødsituation, som covid-19-pandemien udgør, navnlig når de skal stilles gratis til rådighed for medlemsstater eller tredjeparter, f.eks. nationale myndigheder eller institutioner.
- (2) Da der fortsat er et presserende behov for at vedtage foranstaltninger med henblik på at oprette beredskab til håndtering af den igangværende sundhedskrise, er det derfor nødvendigt at sikre momsfritagelse, når Kommissionen eller et agentur eller organ, der er oprettet i henhold til EU-retten, indkøber varer og ydelser som led i udførelsen af deres opgaver for at reagere på covid-19-pandemien. Derved sikres, at de foranstaltninger, der træffes inden for rammerne af de forskellige EU-initiativer i denne situation, ikke hæmmes af de momsbeløb, der ikke kan inddrives af EU-institutionerne, eller af den efterlevelseshbyrde, der følger af forpligtelsen til at lade sig momsregistrere.
- (3) Målet om at styrke bekæmpelsen af covid-19-pandemien kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes med Rådets direktiv (EU) 2020/2020, da det kun i en begrænset periode giver medlemsstaterne mulighed for at anvende nedsatte satser på leveringen af covid-19-medicinsk udstyr til in vitro-diagnostik eller tjenester, der er tæt knyttet til et sådant udstyr, eller indrømmelsen af en fritagelse med ret til fradrag af den i det tidligere omsætningsled betalte moms for så vidt angår leveringen af covid-19-vacciner og medicinsk udstyr til in vitro-diagnostik og tjenester, der er tæt knyttet til sådanne vacciner og sådant udstyr⁸.
- (4) Direktiv 2006/112/EF bør derfor ændres.

⁷ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

⁸ Rådets direktiv (EU) 2020/2020 af 7. december 2020 om ændring af direktiv 2006/112/EF, for så vidt angår midlertidige foranstaltninger vedrørende merværdiafgift på covid-19-vacciner og medicinsk udstyr til in vitro-diagnostik som reaktion på covid-19-pandemien (EUT L 419 af 11.12.2020, s. 1).

- (5) I lyset af den aktuelle covid-19-pandemi er de foranstaltninger, der kan falde ind under den nye fritagelse for at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien, allerede iværksat, f.eks. under nødhjælpsinstrumentet, der blev oprettet ved Rådets forordning (EU) 2020/521⁹. Hvis der skulle betales moms for transaktioner i forbindelse med sådanne foranstaltninger, ville værdifulde ressourcer gå tabt, hvilket ville medføre, at der ville blive leveret færre varer og ydelser til medlemsstaterne i forhold til det afgiftsbeløb, som skulle betales. For at udnytte Unionens budget bedst muligt til at afbøde de meget alvorlige konsekvenser af covid-19-pandemien bør de fritagelser, der indføres ved dette direktiv, derfor finde anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021. En sådan anvendelse med tilbagevirkende kraft er absolut nødvendig for at undgå, at de foranstaltninger, der træffes for at afbøde virkningerne af covid-19-pandemien, mister deres virkning. Enhver nødvendig regulering i forbindelse med transaktioner, der oprindeligt blev beskattet, kunne foretages ved hjælp af korrektionsmekanismer, der allerede er indført, f.eks. gennem en efterfølgende momsangivelse.
- (6) I betragtning af situations hastende karakter i forbindelse med covid-19-pandemien bør dette direktiv træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

I direktiv 2006/112/EF foretages følgende ændringer:

1) i artikel 143, stk. 1, indsættes følgende litra:

"fb) indførsel af varer, som foretages af Kommissionen eller et agentur eller organ, der er oprettet i henhold til EU-retten, når Kommissionen eller et sådant agentur eller organ indfører de pågældende varer som led i udførelsen af de opgaver, som de i henhold til EU-retten har fået tildelt for at reagere på covid-19-pandemien, medmindre de indførte varer straks eller på et senere tidspunkt anvendes til videreleveringer mod vederlag fra Kommissionen eller et sådant agentur eller organ"

⁹ Rådets forordning (EU) 2020/521 af 14. april 2020 om aktivering af nødhjælp i medfør af forordning (EU) 2016/369 og om ændring af bestemmelserne heri under hensyntagen til covid19-udbruddet (EUT L 117 af 15.4.2020, s. 3).

2) i artikel 143 tilføjes følgende stykke:

"3. Når betingelserne for fritagelsen i stk. 1, litra fb), ophører med at finde anvendelse, underretter Kommissionen eller det berørte agentur eller organ den medlemsstat, hvor fritagelsen blev anvendt, og indførslen af de pågældende varer pålægges moms på de betingelser, der var gældende på det pågældende tidspunkt."

3) i artikel 151, stk. 1, foretages følgende ændringer:

a) i første afsnit indsættes følgende litra:

"ab) levering af varer og ydelser til Kommissionen eller et agentur eller et organ, der er oprettet i henhold til EU-retten, når Kommissionen eller et sådant agentur eller organ indkøber de pågældende varer eller ydelser som led i udførelsen af de opgaver, som de i henhold til EU-retten har fået tildelt for at reagere på covid-19-pandemien, medmindre de erhvervede varer og ydelser straks eller på et senere tidspunkt anvendes til videreleveringer mod vederlag fra Kommissionen eller et sådant agentur eller organ"

b) andet afsnit affattes således:

"De i første afsnit omhandlede fritagelser, bortset fra den, der er omhandlet i litra ab), finder anvendelse med de begrænsninger, der fastsættes af værtsmedlemsstaten, indtil der vedtages ensartede bestemmelser for skatter og afgifter."

4) i artikel 151 tilføjes følgende stykke:

"3. Når betingelserne for fritagelsen i stk. 1, første afsnit, litra ab), ophører med at finde anvendelse, underretter Kommissionen eller det berørte agentur eller organ, der har modtaget den fritagne levering, den medlemsstat, hvor fritagelsen blev anvendt, og leveringen af de pågældende varer eller ydelser pålægges moms på de betingelser, der var gældende på daværende tidspunkt."

Artikel 2

Gennemførelse

Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 31. december 2021 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De underretter straks Kommissionen herom.

De anvender de love og bestemmelser, der er fastsat i artikel 1, fra den 1. januar 2021.

Disse love og bestemmelser indeholder ved vedtagelsen en henvisning til dette direktiv eller ledsages ved offentliggørelsen af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 1 finder anvendelse fra den 1. januar 2021.

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand
