



Bryssel den 1 juni 2023
(OR. en)

9981/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	30 maj 2023
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	9245/23
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken, som antogs av rådet vid mötet den 30 maj 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Frankrikes tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering i fråga om den gemensamma viseringspolitiken genomfördes med avseende på Frankrike i oktober 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 830 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Frankrike bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av bestämmelserna om bland annat inlämning av viseringsansökningar, tidpunkten för skapande av ansökningsakter i VIS centrala system och inledandet av nödvändiga sökningar, användningen av det enhetliga formuläret för viseringsansökningar, personalsituationen och säker lagring av viseringsansökningar vid konsulatet, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 och 23 i detta beslut.
- (3) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) Rådets förordning (EU) 2022/922¹ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen ska uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (5) Inom två månader från antagandet av detta beslut bör Frankrike, i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten. Frankrike bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Frankrike bör göra följande:

Allmänt

¹ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

1. Säkerställa att viseringssökande kan lämna in sin ansökan inom två veckor från den dag då de bokade tid, t.ex. genom att intensifiera insatserna för att utöka den personal som arbetar med handläggning av Schengenviseringar och även genom att diskutera med den eller de externa tjänsteleverantörerna om hur väntetiden för besök kan minskas när förseningarna (främst) beror på personalbrist hos de externa tjänsteleverantörerna.
2. Säkerställa, t.ex. genom att åtminstone tillfälligt utöka personalen vid konsulaten med störst belastning, att handläggningstiden för viseringsansökningar aldrig överstiger 45 kalenderdagar och att den endast förlängs till mer än 15 kalenderdagar i enskilda fall, främst då ansökan behöver granskas ytterligare.
3. Tills förordning (EU) 2021/1134 (förordningen om reform av VIS)¹ börjar tillämpas, låta bli att söka i informationssystemet för viseringar vid prövningen av ansökningar om visering för längre vistelse.
4. Säkerställa att vederbörligen bemyndigad personal vid konsulaten systematiskt kontrollerar att ansökan kan tas upp till prövning och säkerställa att det inte finns några akter som inte kan tas upp till prövning i VIS centrala system.
5. Säkerställa att sökningarna inleds först när konsulatets personal har utfört de nödvändiga kontrollerna av uppgifternas kvalitet sedan det bedömts att ansökningarna kan tas upp till prövning.
6. Säkerställa att VIS Mail används för utbyte av uppgifter om sökande och ansökningar och att tekniska problem (felmeddelanden) inte hindrar användningen av systemet.
7. Säkerställa att it-systemet för handläggning av viseringar gör det möjligt att ändra och radera uppgifter i informationssystemet för viseringar även efter det att ett beslut har fattats om en ansökan.

¹ EUT L 248, 13.7.2021, s. 11.

8. Säkerställa att beslutet ändras i den befintliga ansökningsakten i informationssystemet för viseringar om avslag på en viseringsansökan upphävs i överklagandeförfarandet och den högre instansen beslutar att visering ska utfärdas; alternativt fortsätta att skapa en ny ansökningsakt för dessa ärenden, men säkerställa att den ursprungliga akten raderas från VIS centrala system.
9. Säkerställa att innehållet i onlineversionen av ansökningsformuläret (på portalen ”France-Visas”) till fullo överensstämmer med den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret.
10. Avstå från att samla in ytterligare information för nationella ändamål i onlineformuläret, även när insamlingen av extra information inte syns i utskriften av onlineformuläret.
11. Förbättra strukturen på det ”registreringskvitto” som genereras av France-Visas så att personalen hos den externa tjänsteleverantören lätt kan avgöra vilka handlingar som är generiska och som alltid krävs och vilka som beror på resans syfte eller andra omständigheter; under tiden utbilda personalen vid den externa tjänsteleverantören i hur registreringskvittot ska tolkas.
12. Förbättra det nationella it-systemet för att göra det möjligt för personal vid konsulaten att ändra uppgifterna om begäranden, vid behov i samband med kontroller av uppgifternas kvalitet.
13. Utredda hur det nationella it-systemets funktioner kan förbättras så att systemet kan bli ett användbart verktyg för att bättre organisera arbetsflödet vid konsulaten.
14. Överväga att införa nya funktioner så att relevanta rapporter och statistikuppgifter också kan tas fram av konsulaten själva.

Dakar

15. När det gäller den externa tjänsteleverantören,
 - a) säkerställa att det rättsliga instrument (avtal) som undertecknats i Dakar stämmer överens med bestämmelserna i förordning (EG) nr 810/2009¹ (*viseringskodexen*) och bilaga X, särskilt när det gäller skydd av personuppgifter,
 - b) instruera den externa tjänsteleverantören att se över rullgardinslistan över viseringstyper i sitt bokningssystem och undersöka varför plattformen ger felmeddelanden,
 - c) säkerställa adekvat integritet vid diskarna genom att bättre separera dem från varandra,
 - d) förbättra kölappssystemet och säkerställa att viseringssökande kallas till diskarna i enlighet med kölappsnumret,
 - e) instruera den externa tjänsteleverantören att ge viseringssökandena lämpliga förklaringar om ansökningsprocessen och relevanta handlingar och överväga att utarbeta en utbildningshandbok i detta avseende,
 - f) reparera kölappsautomaten för biometri- och betalningsdisken.
16. Avstå från att göra åtskillnad på grundval av resans syfte vid tidsbokning.
17. Tillämpa artikel 9 i viseringskodexen för ansökningar som lämnas in senare än 15 dagar innan det planerade besöket inleds.

¹ EUT L 243, 15.9.2009, s. 1.

18. Se över arbetsflödet för fastställande och prioritering av de ansökningar om vilka beslut ska fattas och säkerställa att ansökan i regel handläggs i enlighet med när den lämnats in eller bedömts kunna tas upp till prövning och endast i motiverade fall utifrån datumet för den planerade resan eller andra faktorer (t.ex. kvaliteten på ansökan eller resans syfte).
19. Säkerställa att intervjuer hålls närhelst det vid prövningen av viseringsansökan inte utifrån de tillgängliga uppgifterna och handlingarna är möjligt att fatta ett välgrundat beslut om att antingen utfärda en visering eller avslå ansökan.
20. Begränsa den direkta eller indirekta åtkomsten till informationssystemet för viseringar till personal som handlägger ansökningar om visering för kortare vistelse.
21. Förbättra prövningen av ansökningar som lämnats in av gambiska medborgare genom bättre utbildning av personalen om dessa sökandes särdrag och styrkande handlingar och, i tillämpliga fall, genom att hålla fler intervjuer.
22. Öka antalet utlandsstationerade beslutsfattare vid konsulatet i Dakar.
23. Säkerställa att åtminstone de ansökningar som innehåller resehandlingar inte förvaras i korridorerna på viseringsavdelningen utan förvaras på ett säkert sätt när personalen inte handlägger dem (t.ex. i låsta rum/skåp).
24. Inrätta ett transparent förfarande för hantering av klagomål, säkerställa att alla klagomål registreras och ge allmänheten relevant information om klagomålsförfarandet.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande