

Bruselj, 1. junij 2023
(OR. en)

9981/23

**Medinstitucionalna zadeva:
2023/0120(NLE)**

**SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	30. maj 2023
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	9245/23
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju skupne vizumske politike v Franciji

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju skupne vizumske politike v Franciji, sprejet na seji Sveta 30. maja 2023.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda na področju skupne vizumske politike v Franciji

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Oktobra 2022 je bilo za Francijo opravljeno schengensko ocenjevanje na področju skupne vizumske politike. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2023) 830 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Oblikovati bi bilo treba priporočila za ukrepe, ki jih mora Francija sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen pravilnega izvajanja določb, ki se med drugim nanašajo na vložitev vlog za izdajo vizuma, časovni raspored ustvarjanja dosjejev prosilcev v centralnem Vizumskem informacijskem sistemu in začetek potrebnih posvetovanj, uporabo enotnega obrazca vloge za izdajo vizuma, položaj osebja in varno hrambo vlog za izdajo vizuma na konzulatu, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 in 23 iz tega sklepa.
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Uredba Sveta (EU) 2022/922¹ se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začeti s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (5) Francija bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Francija bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Francija bi morala:

Splošno

¹ Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

- (1) zagotoviti, da lahko prosilci za vizum vložijo vlogo v dveh tednih od datuma, ko so zaprosili za termin, na primer z okrepitevijo prizadevanj za povečanje števila osebja, ki sodeluje pri obravnavi schengenskih vizumov, in tudi s sodelovanjem z zunanjim(i) ponudnik(i) storitev pri vprašanju, kako skrajšati čakalno dobo za termine, če so zamude (zlasti) posledica pomanjkanja osebja pri zunanjih ponudnikih storitev;
- (2) na primer z vsaj začasnim povečanjem števila osebja na konzulatih, ki so pod največjim pritiskom, zagotoviti, da čas obravnave vlog za izdajo vizuma nikoli ne preseže 45 koledarskih dni in le v posameznih primerih traja dlje od 15 koledarskih dni, zlasti kadar je potreben nadaljnji pregled vloge;
- (3) do začetka uporabe Uredbe (EU) 2021/1134¹ (uredba o reformi VIS) začasno prekiniti iskanje v Vizumskem informacijskem sistemu pri obravnavi vlog za izdajo vizuma za dolgoročno bivanje;
- (4) zagotoviti, da preverjanje dopustnosti sistematično izvaja ustrezno pooblaščen osebje konzulatov in da v centralnem Vizumskem informacijskem sistemu ni nedopustne dokumentacije;
- (5) zagotoviti, da se posvetovanja začnejo šele, ko osebje konzulata opravi potrebne preglede kakovosti podatkov, potem ko se vloge štejejo za dopustne;
- (6) zagotoviti, da se za izmenjavo podatkov o prosilcih uporablja sistem VIS Mail in da tehnične težave (sporočila o napakah) ne ovirajo uporabe sistema;
- (7) zagotoviti, da informacijski sistem za obdelavo vlog za izdajo vizuma omogoča spremembo in izbris podatkov v Vizumskem informacijskem sistemu tudi po sprejetju odločitve o vlogi;

¹ *UL L 248, 13.7.2021, str. 11–87.*

- (8) zagotoviti, da se v primeru, ko se v pritožbenem postopku razveljavi zavrnitev vizuma in se na višji stopnji odloči, da se vizum izda, odločitev spremeni v že obstoječem dosjeju prosilca v Vizumskem informacijskem sistemu; ali, da se kot alternativna rešitev za te primere še naprej ustvarjajo novi dosjeji prosilcev, vendar se pri tem zagotovi izbris prvotnega dosjeja iz centralnega Vizumskega informacijskega sistema;
- (9) zagotoviti, da vsebina spletne različice obrazca vloge (na portalu „France-Visas“) v celoti ustreza najnovejši različici enotnega obrazca vloge;
- (10) se vzdržati zbiranja dodatnih informacij za nacionalne namene na spletnem obrazcu, tudi če se zbrane dodatne informacije ne pojavijo na izpisu spletnega obrazca;
- (11) izboljšati strukturo „potrdila o registraciji“, ki ga ustvari portal „France-Visas“, tako da lahko osebje zunanjega ponudnika storitev zlahka ugotovi, kateri dokumenti so generični in se zahtevajo v vseh primerih ter kateri so odvisni od namena potovanja ali drugih okoliščin; dokler struktura ne bo izboljšana, osebje zunanjega ponudnika storitev usposobiti za razlago „potrdila o registraciji“;
- (12) okrepiti nacionalni informacijski sistem, da bi lahko konzularno osebje po potrebi spreminjalo podatke v zvezi z zahtevki, hkrati pa preverjalo kakovost podatkov;
- (13) preučiti, kako izboljšati funkcije nacionalnega informacijskega sistema, da bi ta lahko postal koristno orodje za boljše urejanje poteka dela na konzulatih;
- (14) razmisliti o uvedbi novih funkcij, da bi lahko konzulati sami pripravljali ustrezna poročila in statistične podatke;

Dakar

- (15) v zvezi z zunanjim ponudnikom storitev,
- (a) zagotoviti, da je pravni instrument (pogodba), podpisan v Dakarju, skladen z določbami Uredbe (ES) št. 810/2009¹ (v nadaljnjem besedilu: vizumski zakonik) in Prilogo X, zlasti glede varstva osebnih podatkov;
 - (b) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj pregleda spustni seznam vrst vizumov v svojem sistemu rezervacij in razišče, zakaj platforma pošilja sporočila o napaki;
 - (c) zagotoviti ustrezno zasebnost na okencih z večjo fizično razmejitvijo med njimi;
 - (d) izboljšati sistem za urejanje čakalne vrste in zagotoviti, da bodo prosilci za vizum poklicani k okencu na podlagi njihove zaporedne številke;
 - (e) zunanjemu ponudniku storitev naročiti, naj prosilcem zagotovi ustrezno pojasnilo o postopku za pridobitev vizuma in ustrezne dokumente ter razmisli o pripravi priročnika za usposabljanje v zvezi s tem;
 - (f) popraviti avtomat za izdajo listkov s številkami za okence za biometrične podatke in plačila;
- (16) se vzdržati tega, da se pri dodeljevanju terminov razlikuje glede na namen potovanja;
- (17) uporabljati člen 9 vizumskega zakonika v primeru vlog, vloženih manj kot 15 dni pred začetkom načrtovanega obiska;

¹ *UL L 243, 15.9.2009, str. 1–58.*

- (18) pregledati delovni postopek za določanje in prednostno razvrščanje vlog, o katerih se odloča, in zagotoviti, da se pri obravnavi vloge praviloma upoštevajo zaporedje datuma vložitve ali dopustnosti vloge in le v utemeljenih primerih datum načrtovanega potovanja ali drugi dejavniki (npr. kakovost vloge, namen potovanja);
- (19) zagotoviti, da se v primeru, kadar obravnava vloge za izdajo vizuma na podlagi razpoložljivih informacij in dokumentacije ne omogoča sprejetja utemeljene odločitve o izdaji vizuma ali zavrnitvi vloge, opravi razgovor;
- (20) omejiti neposreden ali posreden dostop do Vizumskega informacijskega sistema na osebe, ki obravnava vloge za izdajo vizuma za kratkoročno bivanje;
- (21) izboljšati obravnavo vlog, ki jih vložijo gambijski državljani, z boljšim usposabljanjem osebja v zvezi s posebnostmi teh prosilcev in njihovih spremnih dokumentov ter po potrebi z organizacijo več razgovorov;
- (22) povečati število napotnih nosilcev odločanja na konzulatu v Dakarju;
- (23) zagotoviti, da vsaj vloge, ki vsebujejo potne listine, niso shranjene na hodnikih vizumskega oddelka in so varno shranjene, kadar jih uslužbenci ne obdelujejo (npr. v zaklenjeni sobi oziroma omari);
- (24) vzpostaviti pregleden postopek obravnavanja pritožb in zagotoviti, da se vse pritožbe evidentirajo, javnosti pa zagotoviti ustrezne informacije o pritožbenem postopku.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica