



Bruxelles, 1 iunie 2023
(OR. en)

9981/23

Dosar interinstituțional:
2023/0120 (NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	30 mai 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	9245/23
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 30 mai 2023.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

cu privire la abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul politicii comune a vizelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen¹, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În octombrie 2022, a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul politicii comune a vizelor cu privire la Franța. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2023)830 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsurile de remediere care trebuie întreprinse de Franța pentru a corecta deficiențele identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța punerii corespunzătoare în aplicare a dispozițiilor referitoare, printre altele, la depunerea cererilor de viză, la momentul creării dosarelor de cerere în Sistemul central de informații privind vizele și lansarea consultărilor necesare, la utilizarea formularului uniform de cerere de viză, la situația personalului și la depozitarea în condiții de siguranță a cererilor de viză la consulat, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 și 23 din prezenta decizie.
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (4) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului¹ se aplică de la 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul respectiv, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (5) În termen de două luni de la adoptarea prezentei decizii, Franța ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de acțiune în scopul punerii în aplicare a tuturor recomandărilor și al remedierii deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Franța ar trebui să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Franței:

Aspecte generale

¹ Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

- (1) să se asigure că solicitanții de viză își pot depune cererile în termen de două săptămâni de la data la care a fost solicitată programarea, de exemplu prin intensificarea eforturilor de consolidare a personalului implicat în prelucrarea cererilor de viză Schengen și, de asemenea, prin colaborarea cu prestatorul (prestatorii) extern (externi) de servicii cu privire la modalitățile de reducere a timpului de așteptare pentru programări în cazul în care întârzierile sunt cauzate (în principal) de deficitul de personal al prestatorilor externi de servicii;
- (2) să se asigure, de exemplu prin consolidarea cel puțin temporară a personalului consulatelor aflate sub cea mai mare presiune, că timpul de prelucrare a cererilor de viză nu depășește niciodată 45 de zile calendaristice și este prelungit dincolo de 15 zile calendaristice numai în cazuri individuale, în special atunci când este necesară o examinare suplimentară a cererii;
- (3) până la intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2021/1134¹ (Regulamentul privind reforma VIS), să suspende consultarea Sistemului de informații privind vizele atunci când examinează cererile de viză de lungă ședere;
- (4) să se asigure că verificările privind admisibilitatea sunt efectuate în mod sistematic de către personalul autorizat în mod corespunzător al consulatelor și că nu există dosare inadmisibile în Sistemul central de informații privind vizele;
- (5) să se asigure că sunt lansate consultările numai ulterior efectuării verificărilor necesare privind calitatea datelor de către personalul consulatului după ce cererile au fost considerate admisibile;
- (6) să se asigure că pentru schimbul de date privind solicitanții și cererile se utilizează VIS Mail, iar problemele tehnice (mesajele de eroare) nu obstrucționează utilizarea sistemului;
- (7) să se asigure că sistemul informatic de prelucrare a cererilor de viză permite modificarea și ștergerea datelor din Sistemul de informații privind vizele chiar și după luarea unei decizii cu privire la o cerere;

¹ *JO L 248, 13.7.2021, p. 11–87.*

- (8) să se asigure că, în cazul în care refuzul unei vize este anulat în cadrul procedurii de apel și hotărârea instanței superioare prevede că trebuie eliberată viza, decizia este modificată în dosarul de cerere deja existent în Sistemul de informații privind vizele; sau, ca alternativă, să continue să creeze un nou dosar de cerere pentru aceste cazuri, dar să se asigure că se șterge dosarul inițial din Sistemul central de informații privind vizele;
- (9) să asigure corespondența deplină dintre conținutul versiunii online a formularului de cerere (pe portalul „France-Visas”) și cea mai recentă versiune a formularului uniform de cerere;
- (10) să evite colectarea de informații suplimentare în scopuri naționale în cadrul formularului online, inclusiv atunci când colectarea de informații suplimentare nu apare pe exemplarul tipărit al formularului online;
- (11) să îmbunătățească structura „chitanței de înregistrare” generate de France-Visas, astfel încât personalul prestatorului extern de servicii să poată stabili cu ușurință ce documente sunt generice și necesare în toate cazurile și care sunt cele care au legătură cu scopul călătoriei sau cu alte circumstanțe; între timp, să ofere personalului prestatorului extern de servicii cursuri de formare privind interpretarea „chitanței de înregistrare”;
- (12) să consolideze sistemul informatic național pentru a permite personalului consular să modifice datele referitoare la cereri, efectuând în același timp, după caz, verificări ale calității datelor;
- (13) să studieze modalități de îmbunătățire a funcționalităților sistemului informatic național, astfel încât acesta să poată deveni un instrument util pentru o mai bună organizare a fluxului de lucru la consulate;
- (14) să aibă în vedere introducerea unor noi funcționalități, astfel încât rapoartele și statisticile relevante să poată fi generate de asemenea chiar de către consulate;

Dakar

- (15) în ceea ce privește prestatorul extern de servicii,
- (a) să se asigure că instrumentul juridic (contractul) semnat la Dakar respectă dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 810/2009¹ (denumit în continuare „Codul de vize”) și anexa X, în special în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal;
 - (b) să solicite prestatorului extern de servicii să revizuiască lista derulantă a tipurilor de vize din sistemul său de rezervare și să investigheze de ce platforma trimite mesaje de eroare;
 - (c) să asigure un nivel adecvat de confidențialitate la ghișee prin consolidarea separării fizice a acestora;
 - (d) să îmbunătățească sistemul de emiteră a tichetelor de ordine și să se asigure că solicitanții de viză sunt apelați la ghișee în funcție de numărul de pe tichet;
 - (e) să solicite prestatorului extern de servicii să ofere solicitanților explicații adecvate cu privire la procesul de solicitare a vizei și la documentele relevante și să ia în considerare elaborarea unui manual de formare în acest sens;
 - (f) să repare distribuitorul automat de tichete de ordine de la ghișeul de date biometrice și plată;
- (16) să evite diferențierea în funcție de scopul călătoriei atunci când acordă programări;
- (17) să aplice articolul 9 din Codul de vize în cazul cererilor depuse cu mai puțin de 15 zile înainte de începerea vizitei preconizate;

¹ *JO L 243, 15.9.2009, p. 1–58.*

- (18) să revizuiască fluxul de lucru pentru stabilirea și prioritizarea cererilor cu privire la care urmează să se ia o decizie și să se asigure că, de regulă, prelucrarea cererii urmează ordinea datei depunerii sau a admisibilității cererii și că, numai în cazuri justificate, pe cea a datei preconizate a călătoriei sau alți factori (de exemplu, calitatea cererii, scopul călătoriei);
- (19) să se asigure că se organizează interviuri ori de câte ori examinarea cererii de viză pe baza informațiilor și a documentației disponibile nu permite luarea unei decizii bine întemeiate privind eliberarea unei vize sau respingerea cererii;
- (20) să limiteze accesul direct sau indirect la Sistemul de informații privind vizele la membrii personalului care prelucrează cererile de viză de scurtă ședere;
- (21) să îmbunătățească examinarea cererilor depuse de resortisanții gambieni printr-o mai bună formare a personalului cu privire la particularitățile acestor solicitanți și la documentele justificative ale acestora și, după caz, prin organizarea mai multor interviuri;
- (22) să sporească numărul de angajați expatriați cu putere de decizie în cadrul consulatului din Dakar;
- (23) să se asigure că cel puțin cererile care conțin documente de călătorie nu sunt depozitate pe coridoarele secției de vize și că sunt depozitate în siguranță atunci când membrii personalului nu le prelucrează (de exemplu, în încăperi/dulapuri încuiate);
- (24) să instituie un proces transparent de tratare a plângerilor, să se asigure că toate plângerile sunt înregistrate și să publice informații relevante cu privire la procedura de depunere a plângerilor.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele