



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. június 1.
(OR. en)

9981/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. május 30.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	9245/23
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a közös vízumpolitika terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a közös vízumpolitika terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2023. május 30-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a közös vízumpolitika terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Franciaország tekintetében 2022 októberében a közös vízumpolitika területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a C(2023) 830 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált módszereket és hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Franciaország által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a többek között a vízumkérelmek benyújtásával, a kérelmek Központi Vízuminformációs Rendszerben történő létrehozásának ütemezésével, a szükséges lekérdezések megindításával, az egységes vízumkérdőív használatával, a személyzet helyzetével és a vízumkérelmek konzulátuson való biztonságos tárolásával kapcsolatos rendelkezések megfelelő végrehajtásának fontosságára, elsőbbséget kell biztosítani az e határozatban szereplő 1., 4., 5., 10., 17., 18., 22. és 23. ajánlás végrehajtásának.
- (3) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (4) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet¹ 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.
- (5) Az (EU) 2022/922 rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Franciaországnak az értékelő jelentés elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Franciaországnak ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLIJA, HOGY:

Franciaország:

Általános ajánlások

¹ A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

1. biztosítsa, hogy a vízumkérelmezők az időpont igénylésétől számított két héten belül benyújthassák kérelmüket, például azáltal, hogy fokozza a schengeni vízumok feldolgozását végző személyzet létszámának növelésére irányuló erőfeszítéseket, valamint a külső szolgáltató(k) bevonásával megvizsgálja, hogy miként csökkenthető az időpontokkal kapcsolatos várakozási idő olyan esetekben, amikor a késéseket (elsősorban) a külső szolgáltatóknál tapasztalható munkaerőhiány okozza;
2. biztosítsa – például a legnagyobb nyomásnak kitett konzulátusok személyzetének legalább ideiglenes megerősítésével –, hogy a vízumkérelmek feldolgozási ideje soha ne haladja meg a 45 naptári napot, és azt csak egyes esetekben hosszabbítsák meg 15 napnál hosszabb időre akkor, ha a kérelem további vizsgálatára van szükség,
3. az (a VIS reformjáról szóló) (EU) 2021/1134 rendelet¹ alkalmazásának megkezdéséig függessze fel a vízuminformációs rendszer lekérdezését a hosszú távú tartózkodásra jogosító vízumok iránti kérelmek vizsgálata során;
4. biztosítsa, hogy megfelelően felhatalmazott konzulátusi alkalmazottak rendszeresen ellenőrizzék az elfogadhatóságot, és hogy a központi vízuminformációs rendszerbe ne kerüljenek be nem elfogadható fájlok;
5. gondoskodjon arról, hogy csak azt követően indítsanak lekérdezéseket, hogy a konzulátus alkalmazottai a kérelmek elfogadhatónak nyilvánítását követően elvégezték az adatminőségre vonatkozó szükséges ellenőrzéseket;
6. biztosítsa, hogy a VIS Mait használják a kérelmezőkre és a kérelmekre vonatkozó adatcseréhez, és a rendszer használatát ne akadályozzák technikai problémák (hibaüzenetek);
7. gondoskodjon arról, hogy a vízumfeldolgozó informatikai rendszer még a kérelemre vonatkozó határozat meghozatalát követően is lehetővé tegye a vízuminformációs rendszerben szereplő adatok módosítását és törlését;

¹ *HL L 248., 2021.7.13., 11. o.*

8. biztosítsa, hogy amennyiben a vízumkiadás elutasítására vonatkozó döntést a fellebbezési eljárásban érvénytelenítik, és a fellebbviteli hatóság a vízum kiadásáról határoz, a határozatot a vízuminformációs rendszerben már meglévő kérelemfájlban módosítsák; vagy alternatívaként továbbra is új kérelemfájlt hozzanak létre ezekre az ügyekre vonatkozóan, de gondoskodjanak az eredeti fájloknak a központi vízuminformációs rendszerből való törléséről;
9. biztosítsa, hogy a kérelemnyomtatvány (France-Visas portálon szereplő) online változatának tartalma teljes mértékben kövesse az egységes kérelemnyomtatvány legfrissebb változatát;
10. tartózkodjon attól, hogy a kérelemnyomtatvány online változatán nemzeti célokból további információkat gyűjtsön, még akkor is, ha annak kinyomtatott változatán nem jelennek meg a gyűjtött további információk;
11. javítsa a France-Visas portál által generált „regisztrációs átvételi elismervény” szerkezetét annak érdekében, hogy a külső szolgáltató alkalmazottai könnyen be tudják azonosítani, hogy melyek az általános, minden ügyben előírt dokumentumok, és melyek azok, amelyek az utazás céljától vagy egyéb körülményektől függően szükségesek; időközben tartson képzést a külső szolgáltató alkalmazottai számára a „regisztrációs átvételi elismervény” értelmezéséről;
12. javítsa a nemzeti informatikai rendszert annak érdekében, hogy a konzulátus személyzete szükség esetén az adatminőség ellenőrzése során módosíthassa a kérelmekkel kapcsolatos adatokat;
13. térképezze fel a nemzeti informatikai rendszer funkciói javításának lehetőségeit, annak érdekében, hogy a rendszer hasznos eszközként segíthesse a konzulátusokon zajló munkafolyamatok optimalizálását;
14. mérlegelje új funkciók arra irányuló bevezetését, hogy maguk a konzulátusok is elkészíthessenek releváns jelentéseket és statisztikákat;

Dakar

15. a külső szolgáltatóval kapcsolatban:
- a) biztosítsa, hogy a Dakarban aláírt jogi eszköz (szerződés) megfeleljen a 810/2009/EK rendelet¹ (a továbbiakban: a Vízumkódex) rendelkezéseinek és a X. mellékletnek, különösen a személyes adatok védelme tekintetében;
 - b) utasítsa a külső szolgáltatót, hogy vizsgálja felül a vízumtípusok legördülő listáját a foglalási rendszerében, és vizsgálja meg, hogy a platform miért küld hibaüzeneteket;
 - c) gondoskodjon a magánélet megfelelő védelméről a pultoknál azáltal, hogy megerősíti azok fizikai elkülönítését;
 - d) javítsa a sorszámkiadási rendszert, és biztosítsa, hogy a vízumkérelmezőket sorszámuknak megfelelően hívják a pultokhoz;
 - e) utasítsa a külső szolgáltatót, hogy lássa el megfelelő magyarázattal a kérelmezőket a vízumkérelmezési folyamatról és a vonatkozó dokumentumokról, és mérlegelje képzési kézikönyv kidolgozását e tekintetben;
 - f) javítsa meg a biometrikus és a fizetési pult sorszámkiadó automatáját;
16. időpontadáskor tartózkodjon az utazás célja szerinti különbségtételtől;
17. alkalmazza a Vízumkódex 9. cikkét a tervezett látogatás megkezdése előtti 15 naptári napos határidőn túl benyújtott kérelmek esetében;

¹ *HL L 243., 2009.9.15., 1. o.*

18. vizsgálja felül az elbírálendő kérelmek meghatározására és rangsorolására vonatkozó munkafolyamatot, és biztosítsa, hogy a kérelmek feldolgozásakor alkalmazott sorrend főszabályként a kérelem benyújtásának vagy elfogadhatóságának időpontját kövesse, és csak indokolt esetben a tervezett utazás időpontját vagy egyéb tényezőket (például a kérelem minősége, az utazás célja);
19. biztosítsa, hogy személyes elbeszélgetést tartsanak minden olyan esetben, amikor a vízumkérelemnek a rendelkezésre álló információk és dokumentumok alapján történő vizsgálata nem teszi lehetővé a vízum kiadásáról vagy a kérelem elutasításáról szóló megalapozott döntés meghozatalát;
20. korlátozza a rövid távú tartózkodásra jogosító vízum iránti kérelmeket feldolgozó alkalmazottak közvetlen vagy közvetett hozzáférését a vízuminformációs rendszerhez;
21. javítsa a gambiai állampolgárok által benyújtott kérelmek elbírálását azáltal, hogy jobb képzésben részesíti az alkalmazottakat e kérelmezők sajátosságairól és a támogató dokumentumokról, továbbá azáltal, hogy adott esetben több személyes elbeszélgetést tart;
22. növelje a dakari konzulátusra kirendelt döntéshozók számát;
23. gondoskodjon arról, hogy legalább azokat a kérelmeket ne a vízumosztály folyosóin tárolják, amelyek úti okmányokat tartalmaznak, és ezeket biztonságosan helyezték el, amikor a személyzet tagjai nem azok feldolgozását végzik (például zárt helyiségben/szekrényekben);
24. hozzon létre átlátható panaszkezelési eljárást, gondoskodjon arról, hogy minden panaszt nyilvántartásba vegyenek, és a nyilvánosságot megfelelően tájékoztassa a panasztételi eljárásról.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*