



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 1. kesäkuuta 2023  
(OR. en)

9981/23

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0120(NLE)

---

---

SCH-EVAL 114  
VISA 113  
COMIX 260

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	30. toukokuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	9245/23
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta <b>yhteisen viisumipolitiikan</b> osalta vuonna 2022 tehdyssä <b>Ranskaa</b> koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 30. toukokuuta 2023 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta vuonna 2022 Ranskaa koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

**SUOSITUKSEN**

**antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan osalta vuonna 2022 tehdyssä Ranskaa koskevassa arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhteisen viisumipolitiikan osalta tehtiin Ranskaa koskeva Schengen-arviointi lokakuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 830.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Ranskan on toteutettava. Koska on tärkeää panna asianmukaisesti täytäntöön säännökset, jotka liittyvät muun muassa viisumihakemusten jättämiseen, hakemustiedostojen VIS:n keskusjärjestelmään luomisen ja tarvittavien hakujen käynnistämisen ajoitukseen, yhtenäisen viisumihakemuslomakkeen käyttöön, henkilöstötilanteeseen ja viisumihakemusten turvalliseen säilyttämiseen konsulaatissa, etusijalle olisi asetettava tämän päätöksen suositusten 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 ja 23 täytäntöönpano.
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (4) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922<sup>1</sup> sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet olisi toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (5) Ranskan olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa todettujen puutteiden korjaamiseksi. Ranskan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Ranskan olisi

**Yleistä**

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- 1) varmistettava, että viisuminhakijat voivat jättää hakemuksensa kahden viikon kuluessa päivästä, jona tapaamista pyydettiin, esimerkiksi tehostamalla toimia Schengen-viisumien käsittelyyn osallistuvan henkilöstön lisäämiseksi ja myös tekemällä yhteistyötä ulkoisten palveluntarjoajien kanssa sen selvittämiseksi, miten tapaamisten odotusaikaa voidaan lyhentää, jos viiveet johtuvat (ensisijaisesti) ulkoisten palveluntarjoajien henkilöstöpulasta;
- 2) varmistettava, ettei viisumihakemusten käsittelyaika koskaan ylitä 45:tä kalenteripäivää ja että sitä jatketaan pidemmäksi kuin 15 kalenteripäivää vain yksittäisissä tapauksissa, erityisesti, jos hakemusta on tarpeen tarkastella lähemmin; tähän voitaisiin pyrkiä esimerkiksi lisäämällä kovimman paineen alaisina toimivien konsulaattien henkilöstöä ainakin väliaikaisesti;
- 3) keskeytettävä haut viisumitietojärjestelmästä asetuksen (EU) 2021/1134<sup>1</sup> (VIS-järjestelmän uudistamista koskeva asetus) soveltamisen alkamispäivään saakka pitkäaikaista viisumia koskevien hakemusten käsittelyn yhteydessä;
- 4) varmistettava, että konsulaattien asianmukaisesti valtuutettu henkilöstö tekee tutkittavaksi ottamisen edellytyksiä koskevat tarkastukset järjestelmällisesti ja ettei VIS:n keskusjärjestelmässä ole tiedostoja, joilta puuttuvat tutkittavaksi ottamisen edellytykset;
- 5) varmistettava, että haut tietojärjestelmistä käynnistetään vasta, kun konsulaatin henkilöstö on suorittanut tarvittavat tietojen laatutarkastukset sen jälkeen, kun hakemuksen on katsottu täyttävän tutkittavaksi ottamisen edellytykset;
- 6) varmistettava, että hakijoita ja hakemuksia koskevien tietojen vaihtoon käytetään VIS Mail -järjestelmää ja että tekniset ongelmat (virheviestit) eivät estä järjestelmän käyttöä;
- 7) varmistettava, että viisumien käsittelyyn käytettävä tietojärjestelmä sallii tietojen muuttamisen viisumitietojärjestelmässä ja poistamisen siitä myös sen jälkeen, kun hakemuksesta on tehty päätös;

---

<sup>1</sup> *EUVL L 248, 13.7.2021, s. 11.*

- 8) varmistettava, että jos viisumin epäämispäätös kumotaan muutoksenhakumenettelyssä ja muutoksenhaun käsitellyt viranomaisen toteaa, että viisumi on myönnettävä, päätös muutetaan viisumitietojärjestelmässä jo olemassa olevassa hakemustiedostossa; tai vaihtoehtoisesti jatkettava käytäntöä luoda uusi hakemustiedosto näitä tapauksia varten mutta varmistettava tällöin alkuperäisen tiedoston poistaminen VIS:n keskusjärjestelmästä;
- 9) varmistettava, että hakemuslomakkeen verkkoversion sisältö (France-Visas -portaalissa) vastaa yhtenäisen hakemuslomakkeen tuoreinta versiota joka suhteessa;
- 10) pidättäytyttävä keräämästä verkkolomakkeella lisätietoja kansallisia tarkoituksia varten, myös silloin, kun lisätietojen kerääminen ei näy verkkolomakkeen tulosteessa;
- 11) parannettava France-Visas -portaalin tuottaman rekisteröintikuitin rakennetta, jotta ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstö voi helposti määrittää, mitkä asiakirjat ovat yleisluonteisia ja kaikissa tapauksissa pakollisia ja mitä asiakirjoja vaaditaan matkan tarkoituksen tai muiden olosuhteiden perusteella; koulutettava sitä odotettaessa ulkoisen palveluntarjoajan henkilöstöä rekisteröintikuitin tulkintaan;
- 12) parannettava kansallista tietojärjestelmää, jotta konsulaatin henkilöstö voi tietojen laatutarkastuksia suorittaessaan tarvittaessa muuttaa pyyntöjä koskevia tietoja;
- 13) tutkittava, miten kansallisen tietojärjestelmän toimintoja voisi parantaa, jotta sen avulla voidaan parantaa työnkulun järjestämistä konsulaateissa;
- 14) harkittava uusien toimintojen käyttöönottoa, jotta konsulaatit voivat myös itse tuottaa asiaankuuluvia raportteja ja tilastoja;

## Dakar

- 15) ulkoisen palveluntarjoajan osalta
- a) varmistettava, että Dakarissa allekirjoitettu oikeudellinen väline (sopimus) on asetuksen (EY) N:o 810/2009<sup>1</sup>, jäljempänä 'viisumisäännöstö', ja sen liitteen X mukainen, erityisesti henkilötietojen suojan osalta;
  - b) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa tarkistamaan varausjärjestelmässään oleva viisumityyppien pudotusvalikko ja tutkimaan, miksi alusta tuottaa virheviestejä;
  - c) varmistettava riittävä yksityisyys palvelutiskeillä erottamalla ne nykyistä paremmin toisistaan;
  - d) parannettava jonotusnumerojärjestelmää ja varmistettava, että viisuminhakijat kutsutaan palvelutiskeille jonotusnumeroiden mukaisessa järjestyksessä;
  - e) ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa antamaan hakijoille asianmukainen selvitys viisuminhakuprosessista ja vaadittavista asiakirjoista sekä harkittava asiaa koskevan koulutuskäsikirjan laatimista;
  - f) korjattava biometrinen tunnistaminen tiskin ja maksutiskin jonotusnumeroautomaatit.
- 16) huolehdittava siitä, että tapaamisaikaa annettaessa hakijoita ei erotella matkan tarkoituksen perusteella;
- 17) sovellettava viisumisäännöstön 9 artiklaa, jos hakemus jätetään myöhemmin kuin 15 päivää ennen suunnitellun vierailun alkua;

---

<sup>1</sup> *EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1.*

- (18) tarkistettava työnkulkua, jolla määritetään ja priorisoidaan ratkaistavat hakemukset, ja varmistettava, että hakemuksen käsittelyjärjestys määräytyy pääsääntöisesti hakemuksen jättämispäivän tai tutkittavaksi ottamisen edellytysten täyttymisen toteamispäivän perusteella ja että ainoastaan perustelluissa tapauksissa järjestyksen määräytymisperusteena käytetään suunnitellun matkan päivämäärää tai muita tekijöitä (esim. hakemuksen laatu tai matkan tarkoitus);
- 19) varmistettava, että aina, kun perusteltua päätöstä viisumin myöntämisestä tai hakemuksen hylkäämisestä ei ole mahdollista tehdä käsittelemällä viisumihakemus saatavilla olevien tietojen ja asiakirjojen perusteella, järjestetään haastattelu;
- 20) rajoitettava suora ja välillinen pääsy viisumitietojärjestelmään niihin henkilöstön jäseniin, jotka käsittelevät lyhytaikaista viisumia koskevia hakemuksia;
- 21) parannettava Gambian kansalaisten tekemien hakemusten käsittelyä lisäämällä henkilöstön koulutusta näiden hakijoiden erityispiirteistä ja liiteasiakirjoista sekä järjestämällä tarvittaessa enemmän haastatteluja;
- 22) lisättävä päätöksiä tekevän lähetetyn henkilöstön määrää Dakarin konsulaatissa;
- 23) varmistettava, ettei ainakaan matkustusasiakirjoja sisältäviä hakemuksia säilytetä viisumiosaston käytävillä vaan että muulloin kuin henkilöstön jäsenten käsitellessä niitä ne säilytetään turvallisesti (esim. lukitussa huoneessa tai kaapissa);
- 24) otettava käyttöön läpinäkyvä valitusten käsittelyprosessi, varmistettava, että kaikki valitukset rekisteröidään, ja annettava yleisölle asiaankuuluvat tiedot valitusmenettelystä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*