



Brüssel, 1. juuni 2023
(OR. en)

9981/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 30. mai 2023

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 9245/23

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus 2022. aastal
Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis'*
kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

Delegatsioonidele edastatakse nõukogu 30. mai 2023. aasta istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus 2022. aastal Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis'* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse see soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS

2022. aastal Prantsusmaal ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelvalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Oktoobris 2022 korraldati Prantsusmaal Schengeni hindamine ühise viisapoliitika valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2023) 830 vastu aruanne, milles käsitletakse järeldusi ja hinnanguid ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Tuleks esitada soovitud parandusmeetmete kohta, mille Prantsusmaa peab võtma, et hindamise käigus leitud puudused kõrvaldada. Arvestades, kui oluline on õigesti rakendada sätteid, mis on seotud muu hulgas viisatootluse esitamise, viisainfosüsteemis taotlustoimiku loomise ja vajalike konsultatsioonide alustamise ajastuse, ühtse viisatootlusvormi kasutamise, personaliolukorra ja viisatootluste turvalise säilitamisega konsulaadis, tuleks esmajärjekorras rakendada käesolevas otsuses esitatud soovitud 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 ja 23.
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (4) Nõukogu määrust (EL) 2022/922¹ kohaldatakse alates 1. oktoobrist 2022. Koosõlas kõnealuse määruse artikli 31 lõikega 3 tuleks hindamisaruannete ja soovitude järelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.
- (5) Nõukogu määruse (EL) nr 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Prantsusmaa kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, mille alusel kõik soovitud rakendada ja hindamisaruandes nimetatud puudused kõrvaldada. Prantsusmaa peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Prantsusmaa peaks:

Üldist

¹ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

- (1) tagama, et viisataotleja saab esitada oma taotluse kahe nädala jooksul pärast kohtumise taotlemise kuupäeva; selleks tuleks näiteks suurendada Schengeni viisade menetlemisega tegelevate töötajate arvu ja arutada ka väliste teenuseosutajatega, kuidas lühendada kohtumiste ooteaga, kui selle (peamine) põhjus on välise teenuseosutaja töötajate vähesus;
- (2) tagama, et viisataotluse menetlemise aeg ei ületa mitte kunagi 45 kalendripäeva ja see on pikem kui 15 kalendripäeva vaid üksikjuhtudel, eelkõige juhul, kui taotlus on vaja põhjalikumalt läbi vaadata, ja näiteks suurendama selleks vähemalt ajutiselt töötajate arvu suurima töökoormusega konsulaatides;
- (3) peatama kuni määruse (EL) 2021/1134¹ (muudetud VIS määrus) kohaldamise alguseni viisainfosüsteemis päringute tegemise, kui menetletakse pikaajalise viisa taotlusi;
- (4) tagama, et konsulaadi nõuetekohaselt volitatud töötajad teevad korrapäraselt vastuvõetavuskontrolle ja keskses viisainfosüsteemis ei ole vastuvõetamatuid toimikuid;
- (5) tagama, et konsultatsioone alustatakse alles siis, kui taotlus on tunnistatud vastuvõetavaks ja konsulaadi töötajad on teinud vajaliku andmete kvaliteedi kontrolli;
- (6) tagama, et andmete vahetamiseks taotlejate ja taotluste kohta kasutatakse VIS Maili ning tehnilised probleemid (veateated) ei häiri süsteemi kasutamist;
- (7) tagama, et viisade menetlemise IT-süsteem võimaldab viisainfosüsteemis andmeid muuta ja neid sealt kustutada isegi siis, kui otsus taotluse kohta on juba tehtud;

¹ *ELT L 248, 13.7.2021, lk 11–87.*

- (8) tagama, et juhul, kui viisa andmisest keeldumise otsus tühistatakse edasikaebamismenetluse tulemusel ja kui kõrgemas astmes otsustatakse, et viisa tuleks anda, muudetakse otsust viisainfosüsteemis olevas taotlustoimikus või luuakse uus taotlustoimik ja algne toimik kustutatakse viisainfosüsteemist;
- (9) tagama, et taotlusvormi (portaalis France-Visas) veebiversiooni sisu vastab täielikult ühtse taotlusvormi viimasele versioonile;
- (10) mitte koguma veebivormil siseriiklikel eesmärkidel lisateavet, isegi mitte siis, kui kogutud lisateavet veebivormi väljatrükil ei kuvata;
- (11) täiustama portaalis France-Visas loodud registreerimiskinnituse struktuuri, et välise teenuseosutaja töötajad saaksid hõlpsasti kindlaks teha, millised üldiselt nõutavad dokumendid tuleb esitada igal juhul ja millised dokumendid tuleb esitada sõltuvalt reisi eesmärgist või muudest asjaoludest; kuni kõnealust struktuuri täiustatakse, pakkuma välise teenuseosutaja töötajatele registreerimiskinnituse tõlgendamise alast koolitust;
- (12) tõhustama riiklikke IT-süsteeme, et võimaldada konsulaadi töötajatel muuta andmete kvaliteedi kontrollimise käigus taotlustega seotud andmeid;
- (13) uurima võimalusi, kuidas täiustada riikliku IT-süsteemi funktsioone, et muuta see kasulikuks vahendiks, mis aitab konsulaatides töövoogu paremini korraldada;
- (14) kaaluma uute funktsioonide kasutuselevõttu, et konsulaadid saaksid ise koostada asjakohaseid aruandeid ja statistikat;

Dakar

- (15) seoses välise teenuseosutajaga
- a) tagama, et Dakaris allkirjastatud õiguslik vahend (leping) on kooskõlas määruse (EÜ) nr 810/2009¹ (edaspidi: viisaeeskiri) sätete ja X lisaga, eelkõige seoses isikuandmete kaitsega;
 - b) kohustama välist teenuseosutajat vaatama oma broneerimissüsteemis läbi viisaliikide ripploetelu ja selgitama välja, miks platvorm annab veateateid;
 - c) tagama piisava privaatsuse seeläbi, et teenindusletid on üksteisest füüsiliselt eraldatud;
 - d) täiustama järjekorranumbrite süsteemi ja tagama, et viisataotlejad kutsutakse teenindusleti juurde vastavalt järjekorranumbrile;
 - e) kohustama välist teenuseosutajat andma taotlejatele viisataotlusprotsessi ja nõutavate dokumentide kohta vajalikke selgitusi ning kaaluma asjaomase koolitusjuhendi koostamist;
 - f) parandama biomeetriliste andmete ja viisalõivu teenindusleti juures asuva järjekorranumbrite masina;
- (16) kohtumisaja määramisel mitte tegema taotlejatel vahet nende reisi eesmärgi alusel;
- (17) kohaldama viisaeeskirja artiklit 9 juhul, kui taotlus esitatakse vähem kui 15 päeva enne kavandatud külastuse algust;

¹ *ELT L 243, 15.9.2009, lk 1–58.*

- (18) vaatama läbi töövoos, mille käigus määratakse kindlaks ja pannakse tähtsuse järjekorda taotlused, mille kohta tuleb teha otsus, ning tagama, et üldjuhul menetletakse taotlusi esitamise või vastuvõetavaks tunnistamise kuupäeva järjekorras ning ainult põhjendatud juhtudel kavandatud reisi kuupäeva või muude asjaolude (nt taotluse kvaliteet, reisi eesmärk) alusel;
- (19) tagama, et kui pärast viisataotluse läbivaatamist ei ole esitatud teabe ja dokumentide alusel võimalik teha põhjendatud otsust selle kohta, kas anda viisa või keelduda viisa andmisest, korraldatakse vestlus;
- (20) andma otsese või kaudse juurdepääsu viisainfosüsteemile ainult lühiajaliste viisade taotlusi menetlevatele töötajatele;
- (21) vaatama põhjalikumalt läbi Gambia kodanike esitatud taotlused ning paremini koolitama töötajaid kõnealuste taotlejate ja nende esitatavate täiendavate dokumentide alal, samuti korraldama vajaduse korral rohkem vestlusi;
- (22) suurendama Dakari konsulaadis kodumaalt lähetatud otsusetegijate arvu;
- (23) tagama, et kui töötajad parajasti taotlusi ei menetle, ei hoita vähemalt neid taotlusi, millele on lisatud reisisidokument, viisaosakonna koridoris, vaid neid hoitakse turvalises kohas (nt lukustatud ruumis/kapis);
- (24) võtma kasutusele läbipaistva kaebuste käsitlemise menetluse, tagama, et kõik kaebused registreeritakse, ja andma üldsusele kaebuste esitamise menetluse kohta vajalikku teavet.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*