



Βρυξέλλες, 1 Ιουνίου 2023
(OR. en)

9981/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 30 Μαΐου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9245/23

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη **Γαλλία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **κοινής πολιτικής θεωρήσεων**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από τη Γαλλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 30 Μαΐου 2023.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση του 2022 της εφαρμογής από τη Γαλλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Οκτώβριο του 2022 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της κοινής πολιτικής θεωρήσεων όσον αφορά τη Γαλλία. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2023)830 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που πρέπει να λάβει η Γαλλία για να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Δεδομένης της σημασίας που έχει η ορθή εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν, μεταξύ άλλων, την υποβολή αιτήσεων θεώρησης· το χρονοδιάγραμμα της δημιουργίας των φακέλων αιτήσεων στο Κεντρικό Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις και της έναρξης των αναγκαίων διερευνήσεων· τη χρήση του ενιαίου εντύπου για τις αιτήσεις θεώρησης· την κατάσταση του προσωπικού και την ασφαλή αποθήκευση των αιτήσεων θεώρησης στο προξενείο, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 και 23 της παρούσας απόφασης.
- (3) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών.
- (4) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/922¹ του Συμβουλίου εφαρμόζεται από την 1η Οκτωβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού, οι δραστηριότητες συνέχειας και παρακολούθησης των εκθέσεων αξιολόγησης και των συστάσεων, αρχής γενομένης από την υποβολή των σχεδίων δράσης, θα πρέπει να διεξάγονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922.
- (5) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, εντός δύο μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Γαλλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων και την αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Γαλλία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

στη Γαλλία:

Γενικά

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 (ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1).

- 1) να εξασφαλίσει ότι οι αιτούντες θεώρηση μπορούν να υποβάλουν την αίτησή τους εντός δύο εβδομάδων από την ημερομηνία κατά την οποία ζητήθηκε η προκαθορισμένη συνάντηση, για παράδειγμα καταβάλλοντας μεγαλύτερες προσπάθειες για την ενίσχυση του προσωπικού που συμμετέχει στη διεκπεραίωση των θεωρήσεων Σένγκεν, καθώς και εξετάζοντας με τον εξωτερικό πάροχο (ή τους εξωτερικούς παρόχους) υπηρεσιών πώς μπορεί να μειωθεί ο χρόνος αναμονής κατά τις προκαθορισμένες συναντήσεις, όταν οι καθυστερήσεις οφείλονται (κυρίως) σε ελλείψεις προσωπικού των εξωτερικών παρόχων υπηρεσιών·
- 2) να εξασφαλίσει —για παράδειγμα ενισχύοντας τουλάχιστον προσωρινά το προσωπικό στα προξενία που υφίστανται τη μεγαλύτερη πίεση— ότι ο χρόνος διεκπεραίωσης των αιτήσεων θεώρησης δεν υπερβαίνει ποτέ τις 45 ημερολογιακές ημέρες και ότι παρατείνεται πέραν των 15 ημερολογιακών ημερών μόνο σε μεμονωμένες περιπτώσεις, ιδίως όταν απαιτείται περαιτέρω έλεγχος της αίτησης·
- 3) να μην ανατρέχει πλέον στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις κατά την εξέταση των αιτήσεων θεώρησης μακράς διάρκειας, έως ότου τεθεί σε εφαρμογή ο κανονισμός (ΕΕ) 2021/1134¹ (ο κανονισμός μεταρρύθμισης του VIS)·
- 4) να εξασφαλίσει ότι οι έλεγχοι του παραδεκτού διενεργούνται συστηματικά από δεόντως εξουσιοδοτημένο προσωπικό των προξενείων και ότι δεν υπάρχουν απαράδεκτοι φάκελοι στο Κεντρικό Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις·
- 5) να εξασφαλίσει ότι οι διερευνήσεις ξεκινούν μόνον αφού το προσωπικό του προξενείου έχει διενεργήσει τους απαραίτητους ελέγχους ποιότητας των δεδομένων, για τις αιτήσεις οι οποίες έχουν κριθεί παραδεκτές·
- 6) να εξασφαλίσει ότι το ηλεκτρονικό ταχυδρομείο VIS χρησιμοποιείται για την ανταλλαγή δεδομένων σχετικά με τους αιτούντες και τις αιτήσεις και ότι τα τεχνικά προβλήματα (μηνύματα σφάλματος) δεν παρεμποδίζουν τη χρήση του συστήματος·
- 7) να εξασφαλίσει ότι το πληροφοριακό σύστημα επεξεργασίας των θεωρήσεων επιτρέπει την τροποποίηση και τη διαγραφή δεδομένων στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις, ακόμα και αφού ληφθεί απόφαση σχετικά με μια αίτηση·

¹ *EE L 248 της 13.7.2021, σ. 11.*

- 8) να εξασφαλίσει ότι, σε περίπτωση που η απόρριψη αίτησης θεώρησης ανατραπεί στο πλαίσιο διαδικασίας προσφυγής και η ανώτερη δικαστική αρχή αποφασίσει ότι πρέπει να εκδοθεί θεώρηση, η απόφαση τροποποιείται στον ήδη υπάρχοντα φάκελο στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις· ή, εναλλακτικά, να συνεχίσει να ανοίγει νέο φάκελο αίτησης για τις υποθέσεις αυτές, αλλά να βεβαιωθεί ότι διαγράφεται ο αρχικός φάκελος από το Κεντρικό Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις·
- 9) να εξασφαλίσει ότι το περιεχόμενο της ηλεκτρονικής έκδοσης του εντύπου αίτησης (στη διαδικτυακή πύλη «France-Visas») αντιστοιχεί πλήρως στην τελευταία έκδοση του ενιαίου εντύπου αίτησης·
- 10) να μη συλλέγει πρόσθετες πληροφορίες για εθνικούς σκοπούς στο διαδικτυακό έντυπο, ακόμα και όταν η συλλογή πρόσθετων πληροφοριών δεν εμφανίζεται στο εκτυπωμένο αντίγραφο του διαδικτυακού εντύπου·
- 11) να βελτιώσει τη δομή της «απόδειξης καταγραφής» που παράγεται από την πύλη France-Visas, ώστε το προσωπικό του εξωτερικού παρόχου υπηρεσιών να μπορεί εύκολα να προσδιορίσει ποια έγγραφα είναι γενικού χαρακτήρα και απαιτούνται σε όλες τις περιπτώσεις και ποια υπόκεινται στον σκοπό του ταξιδιού ή σε άλλες συνθήκες· στο μεταξύ, το προσωπικό του εξωτερικού παρόχου υπηρεσιών θα πρέπει να εκπαιδευτεί ώστε να ερμηνεύει σωστά την «απόδειξη καταγραφής»·
- 12) να ενισχύσει το εθνικό πληροφοριακό σύστημα ώστε να μπορεί το προσωπικό των προξενείων να τροποποιεί τα δεδομένα σχετικά με τις αιτήσεις, εάν είναι αναγκαίο κατά τη διενέργεια ελέγχων ποιότητας των δεδομένων·
- 13) να μελετήσει τρόπους βελτίωσης των λειτουργικών δυνατοτήτων του εθνικού πληροφοριακού συστήματος, ώστε να το καταστήσει χρήσιμο εργαλείο για την καλύτερη οργάνωση της ροής εργασιών στα προξενεία·
- 14) να εξετάσει την καθιέρωση νέων λειτουργιών, ώστε τα ίδια τα προξενεία να μπορούν και αυτά να παράγουν τις σχετικές εκθέσεις και στατιστικές·

Ντακάρ

- 15) όσον αφορά τον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών,
- α) να εξασφαλίσει ότι η νομική πράξη (σύμβαση) που υπεγράφη στο Ντακάρ είναι σύμφωνη με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009¹ (στο εξής: κώδικας θεωρήσεων) και με το παράρτημα Χ, ιδίως όσον αφορά την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·
 - β) να ζητήσει από τον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών να επανεξετάσει την κυλιόμενη λίστα επιλογών των ειδών θεωρήσεων στο σύστημα κρατήσεων που εφαρμόζει και να διερευνήσει τους λόγους για τους οποίους η πλατφόρμα στέλνει μηνύματα σφάλματος·
 - γ) να εξασφαλίσει επαρκή προστασία της ιδιωτικότητας στις θυρίδες συναλλαγών, ενισχύοντας τον φυσικό διαχωρισμό τους·
 - δ) να βελτιώσει το σύστημα έκδοσης αριθμού προτεραιότητας και να εξασφαλίσει ότι οι αιτούντες θεώρηση καλούνται στις θυρίδες συναλλαγών σύμφωνα με τον αριθμό προτεραιότητάς τους·
 - ε) να ζητήσει από τον εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών να παρέχει στους αιτούντες τις κατάλληλες εξηγήσεις σχετικά με τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων θεώρησης και με τα συναφή έγγραφα, και να εξετάσει το ενδεχόμενο να συντάξει εγχειρίδιο κατάρτισης για το θέμα αυτό·
 - στ) να επισκευάσει το μηχάνημα έκδοσης αριθμού προτεραιότητας για τη θυρίδα βιομετρικών στοιχείων και πληρωμής·
- 16) να μην κάνει διακρίσεις με βάση τον σκοπό του ταξιδιού κατά τον καθορισμό των συναντήσεων·
- 17) να εφαρμόζει το άρθρο 9 του κώδικα θεωρήσεων σε περίπτωση αιτήσεων που υποβάλλονται αργότερα από 15 ημέρες πριν από την έναρξη της προβλεπόμενης επίσκεψης·

¹ *EE L 243 της 15.9.2009, σ. 1*

- 18) να αναθεωρήσει τη ροή εργασιών που αφορά τον καθορισμό και την ιεράρχηση των αιτήσεων για τις οποίες πρέπει να ληφθεί απόφαση, και να εξασφαλίσει ότι, κατά κανόνα, η επεξεργασία της αίτησης ακολουθεί την αλληλουχία της ημερομηνίας υποβολής ή του παραδεκτού της αίτησης, και μόνο σε αιτιολογημένες περιπτώσεις την ημερομηνία του προβλεπόμενου ταξιδιού ή άλλους παράγοντες (π.χ. ποιότητα της αίτησης, σκοπός του ταξιδιού)·
- 19) να εξασφαλίσει ότι πραγματοποιούνται συνεντεύξεις όταν η εξέταση της αίτησης θεώρησης βάσει των διαθέσιμων πληροφοριών και εγγράφων δεν επιτρέπει τη λήψη τεκμηριωμένης απόφασης, είτε για τη χορήγηση θεώρησης είτε για την απόρριψη της αίτησης·
- 20) να περιορίσει την άμεση ή έμμεση πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις μόνο στα μέλη του προσωπικού που διεκπεραιώνουν αιτήσεις θεωρήσεων μικρής διάρκειας·
- 21) να βελτιώσει την εξέταση των αιτήσεων που υποβάλλονται από τους υπηκόους της Γκάμπιας επιμορφώνοντας καλύτερα το προσωπικό σχετικά με τις ιδιαιτερότητες των εν λόγω αιτούντων και των δικαιολογητικών τους, και, όπου ενδείκνυται, με τη διεξαγωγή περισσότερων συνεντεύξεων·
- 22) να αυξήσει τον αριθμό των εκπατρισμένων υπευθύνων λήψης αποφάσεων στο προξενείο του Ντακάρ·
- 23) να εξασφαλίσει ότι τουλάχιστον οι αιτήσεις που περιέχουν ταξιδιωτικά έγγραφα δεν αποθηκεύονται στους διαδρόμους της υπηρεσίας θεωρήσεων και ότι φυλάσσονται με ασφάλεια όταν τα μέλη του προσωπικού δεν τις επεξεργάζονται (π.χ. σε κλειδωμένο δωμάτιο/φωριαμό)·
- 24) να καθιερώσει διαφανή διαδικασία διεκπεραίωσης καταγγελιών, εξασφαλίζοντας ότι καταχωρίζονται όλες οι καταγγελίες και παρέχοντας στο κοινό τις πληροφορίες που αφορούν τη διαδικασία καταγγελιών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος