



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. juni 2023
(OR. en)

9981/23

Interinstitutionel sag:
2023/0120(NLE)

SCH-EVAL 114
VISA 113
COMIX 260

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 30. maj 2023

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 9245/23

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området **den fælles visumpolitik**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik, som Rådet vedtog på samlingen den 30. maj 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området den fælles visumpolitik

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I oktober 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Frankrig på området den fælles visumpolitik. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 830 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Der bør fremsættes henstillinger om de afhjælpende tiltag, som Frankrig skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. I lyset af betydningen af korrekt gennemførelse af bestemmelserne vedrørende bl.a. indgivelse af visumansøgninger, tidspunktet for oprettelsen af ansøgningsdossierer i det centrale visuminformationssystem og iværksættelsen af de nødvendige søgninger, anvendelsen af det ensartede visumansøgningskema, personalesituationen samt sikker opbevaring af visumansøgninger på konsulatet bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 4, 5, 10, 17, 18, 22 og 23 i denne afgørelse.
- (3) Denne afgørelse bør sendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (4) Rådets forordning (EU) 2022/922¹ har været gældende siden den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, bør opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med evalueringsrapporter og henstillinger, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.
- (5) Senest to måneder efter vedtagelsen af denne afgørelse bør Frankrig i henhold til artikel 21, stk. 1, i Rådets forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan med henblik på at gennemføre alle henstillingerne og afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Frankrig bør forelægge Kommissionen og Rådet denne handlingsplan,

HENSTILLER

til Frankrig:

Generelt

¹ Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

- 1) at sikre, at visumansøgere kan indgive deres ansøgning inden for to uger fra datoen for anmodning om en aftale, f.eks. ved at gøre en større indsats for at øge antallet af medarbejdere, der er involveret i behandlingen af Schengenvisa, og også ved at samarbejde med den eller de eksterne tjenesteydere med henblik på at finde ud af, hvordan ventetiden for aftaler bedst kan reduceres, når forsinkelserne (primært) skyldes personalemangel hos de eksterne tjenesteydere
- 2) at sikre, f.eks. ved i det mindste midlertidigt at øge antallet af medarbejdere i de konsulater, der er under størst pres, at behandlingstiden for visumansøgninger aldrig overstiger 45 kalenderdage, og at den kun forlænges ud over 15 kalenderdage i individuelle tilfælde, navnlig når der er behov for yderligere undersøgelse af ansøgningen
- 3) at suspendere søgningen i visuminformationssystemet i forbindelse med behandlingen af ansøgninger om visum til længerevarende ophold, indtil forordning (EU) 2021/1134¹ (forordningen med henblik på reform af visuminformationssystemet) træder i kraft
- 4) at sikre, at behørigt bemyndigede medarbejdere på konsulaterne systematisk foretager kontrol af ansøgningernes antagelighed, og at der ikke er uantagelige dossierer i det centrale visuminformationssystem
- 5) at sikre, at søgningerne først iværksættes, når konsulatets personale har foretaget den nødvendige kontrol af kvaliteten af oplysningerne, efter at ansøgningerne er fundet antagelige
- 6) at sikre, at VIS Mail anvendes til udveksling af oplysninger om ansøgere og ansøgninger, og at tekniske problemer (fejlmeldinger) ikke hindrer anvendelsen af systemet
- 7) at sikre, at det via IT-systemet til visumbehandling er muligt at ændre og slette oplysninger i visuminformationssystemet, selv efter at der er truffet afgørelse om en ansøgning

¹ *EUT L 248 af 13.7.2021, s. 11.*

- 8) at sikre, at, hvis et afslag på visum tilsidesættes i forbindelse med klageproceduren, og en højere instans beslutter, at visummet skal udstedes, ændres afgørelsen i det allerede eksisterende ansøgningsdossier i visuminformationssystemet, eller, at der alternativt oprettes et nyt ansøgningsdossier i dette tilfælde, men at det sikres, at det oprindelige dossier slettes i det centrale visuminformationssystem
- 9) at sikre, at indholdet af onlineudgaven af ansøgningskemaet (på portalen "France-Visas") fuldt ud svarer til den seneste version af det ensartede ansøgningskema
- 10) at afholde sig fra at indsamle yderligere oplysninger til nationale formål på onlineskemaet, også selv om de yderligere indsamlede oplysninger ikke fremgår af udskriften af onlineskemaet
- 11) at forbedre udformningen af den "registreringsbekræftelse", der genereres af "France-Visas", således at personalet hos den eksterne tjenesteyder nemt kan fastslå, om der tale om generelle dokumenter, som altid er påkrævet, eller dokumenter der er påkrævet som følge af rejsens formål eller andre omstændigheder; i mellemtiden at uddanne personalet hos den eksterne tjenesteyder i, hvordan "registreringsbekræftelsen" skal fortolkes
- 12) at forbedre det nationale IT-system for at gøre det muligt for konsulatets personale at ændre oplysningerne vedrørende anmodninger, om nødvendigt mens der foretages kvalitetskontrol af oplysningerne
- 13) at undersøge, hvordan det nationale IT-systems funktioner kan styrkes, således at det kan bidrage til at forbedre udformningen af arbejdsgangene på konsulaterne
- 14) at overveje at indføre nye funktioner, således at konsulaterne også selv kan generere relevante rapporter og statistikker

Dakar

- 15) hvad angår den eksterne tjenesteyder:
- a) at sikre, at det juridiske instrument (kontrakten), der er undertegnet i Dakar, er i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning (EF) nr. 810/2009¹ (i det følgende benævnt "visumkodeksen") og dens bilag X, navnlig for så vidt angår beskyttelse af personoplysninger
 - b) at give den eksterne tjenesteyder instrukser om at gennemgå listen over visumtyper i sit reservationssystem og undersøge, hvorfor platformen sender fejlmeldinger
 - c) at sikre passende beskyttelse af privatlivets fred ved skrankerne ved at øge den fysiske adskillelse mellem disse
 - d) at forbedre nummersystemet og sikre, at visumansøgere kaldes til skrankerne i rækkefølge efter deres nummer
 - e) at give den eksterne tjenesteyder instrukser om at give ansøgerne en passende forklaring af visumansøgningsproceduren og de relevante dokumenter og eventuelt udarbejde en uddannelseshåndbog til dette formål
 - f) at reparere nummermaskinen i forbindelse med indsamling af biometriske data og betalingsskranken
- 16) ikke at gøre forskel på grundlag af rejsens formål, når der aftales tid
- 17) at anvende visumkodeksens artikel 9, når ansøgninger indgives senere end 15 dage før starten på den forventede rejse

¹ *EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1.*

- 18) at gennemgå arbejdsgangen for fastlæggelse og prioritering af de ansøgninger, der skal træffes afgørelse om, og sikre, at behandlingen af ansøgninger som hovedregel foregår i kronologisk rækkefølge efter ansøgningsdatoen eller den dato, hvor den enkelte ansøgning blev fundet antagelig, og kun i begrundede tilfælde datoen for den forventede rejse eller andre faktorer (f.eks. ansøgningens kvalitet eller rejsens formål)
- 19) at sikre, at der afholdes samtaler, når behandlingen af visumansøgningen på grundlag af de foreliggende oplysninger og den foreliggende dokumentation ikke gør det muligt at træffe en velbegrunnet afgørelse om enten at udstede et visum eller give afslag på ansøgningen
- 20) at begrænse den direkte eller indirekte adgang til visuminformationssystemet for medarbejdere, der behandler ansøgninger om visum til kortvarigt ophold
- 21) at forbedre behandlingen af ansøgninger, der indgives af gambiske statsborgere, ved at uddanne personalet bedre for så vidt angår disse ansøgers særlige karakteristika og deres dokumentation og, når det er relevant, ved at afholde flere samtaler
- 22) at øge antallet af udstationerede beslutningstagere på konsulatet i Dakar
- 23) at sikre, at i det mindste de ansøgninger, der indeholder rejsedokumenter, ikke opbevares i visumafdelingens gange, og at de opbevares under sikre forhold, når de ikke er under behandling af medarbejdere (f.eks. i aflåste rum/skabe)
- 24) at fastlægge en gennemsigtig procedure for behandling af klager og at sikre, at alle klager registreres, samt at gøre relevante oplysninger om klageproceduren tilgængelige for offentligheden.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formanden
