



Svet
Evropske unije

Bruselj, 14. december 2020
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

UTEMELJITEV SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi za sprejetje UREDBE EVROPSKEGA
PARLAMENTA IN SVETA o splošnem režimu pogojenosti za zaščito
proračuna Unije
– utemeljitev Sveta – Svet sprejel 14. decembra 2020

I. UVOD

1. Komisija je 2. maja 2018 sprejela sveženj predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Zakonodajni sveženj je vključeval predlog nove uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o zaščiti proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, katerega pravna podlaga sta člen 322(1)(a) Pogodbe o delovanju Evropske unije in člen 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.
2. Evropsko računsko sodišče je 12. julija 2018 sprejelo mnenje o predlogu¹.
3. Evropski parlament je svoje stališče v prvi obravnavi sprejel 4. aprila 2019.
4. Svet in Evropski parlament sta oktobra 2020 začela pogajanja za dosego čim hitrejšega dogovora v drugi obravnavi. Pogajanja so se uspešno zaključila 5. novembra 2020, ko sta Evropski parlament in Svet dosegla začasni dogovor o kompromisnem besedilu.
5. Predsednika odborov Evropskega parlamenta za proračun (BUDG) in za proračunski nadzor (CONT) sta 12. novembra 2020 predsednika Odbora stalnih predstavnikov pisno obvestila, da bosta – če bo Svet Evropskemu parlamentu skladno z dogovorom uradno poslal svoje stališče – na plenarnem zasedanju priporočila, naj Parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravnolingvistična služba.
6. Odbor stalnih predstavnikov je 16. novembra 2020 potrdil kompromisno besedilo uredbe, o katerem sta se dogovorili instituciji.

¹ Dok. ST 11707/18 – UL C 291, 17.8.2018, str. 1.

II. CILJ

7. Iz izida pogajanj izhaja, da je cilj uredbe vzpostaviti splošni režim pogojenosti za zaščito proračuna Unije, kadar kršitve načel pravne države v državi članici dovolj neposredno vplivajo ali pomenijo dovolj neposredno resno tveganje za vpliv na dobro finančno poslovanje proračuna EU ali zaščito finančnih interesov Unije.
8. Ta mehanizem bi zagotovil, da bi bili vsi sprejeti ukrepi sorazmerni, in vzpostavil orodja za krepitev zaščite končnih prejemnikov ali upravičencev.
9. Postopek za sprejetje in odpravo ukrepov bi bil poleg tega skladen z načeli objektivnosti, nediskriminacije in enake obravnave držav članic ter bi moral potekati po nepristranskem in na dokazih temelječem pristopu. Zlasti bi imela vsaka država članica, ki jo zadeva postopek, ki bi lahko pripeljal do morebitnega sprejetja ukrepov, možnost, da poda svoje pripombe k ugotovitvam, predlaga popravne ukrepe in predloži pripombe glede sorazmernosti predvidenih ukrepov.
10. Izvedbena pooblastila za sprejetje in odpravo ukrepov bi se prenesla na Svet, ki bi moral ukrepati na predlog Komisije.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

A. Splošno

11. Evropski parlament in Svet sta po glasovanju na plenarnem zasedanju opravila pogajanja, da bi na podlagi stališča Sveta v prvi obravnavi sklenila dogovor v drugi obravnavi, ki bi ga Parlament lahko odobril. Besedilo stališča Sveta v prvi obravnavi v celoti odraža kompromisni dogovor, ki sta ga dosegla sozakonodajalca.

B. Najpomembnejša vprašanja

12. V nadaljevanju so predstavljeni glavni elementi kompromisa, ki je bil dosežen z Evropskim parlamentom:
- pojasnjena in okrepljena je bila narava tega mehanizma v povezavi z zaščito proračuna Unije;
 - bolje so bili opredeljeni pogoji za sprejetje ukrepov;
 - povečala se je zaščita končnih prejemnikov in upravičencev;
 - opredeljena je bila konkretna vloga Evropskega parlamenta;
 - razširjeno je bilo področje uporabe ukrepov, da bi se zagotovilo, da se mehanizem pogojenosti uporablja za sredstva, dodeljena prek instrumenta Next Generation EU, in kadar se proračun Unije izvršuje s posojili in drugimi instrumenti, za katere jamči proračun Unije;

- izboljšala se je učinkovitost postopkov za sprejemanje ali odpravo ukrepov;
- določeno je bilo, da se ukrepi sprejmejo in odpravijo z izvedbenim sklepom Sveta, ki odloča s kvalificirano večino na predlog Komisije;
- uvedena je bila nova klavzula o poročanju po treh letih.

IV. SKLEP

13. Stališče Sveta v celoti odraža kompromis, ki je bil ob pomoči Komisije dosežen v pogajanjih med Evropskim parlamentom in Svetom. Kompromisni dogovor je bil potrjen s pismom, ki sta ga predsednika Odbora BUDG in Odbora CONT 12. novembra 2020 poslala predsedniku Odbora stalnih predstavnikov.
-