

Bruxelles, 14 decembrie 2020
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0136(COD)**

9980/1/20
REV 1 ADD 1

**CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135**

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziția Consiliului în primă lectură în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului
Uniunii

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 14 decembrie 2020

I. INTRODUCERE

1. La 2 mai 2018, Comisia a adoptat un pachet de propuneri privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (CFM). Pachetul legislativ conținea o propunere referitoare la un nou regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre, propunere care avea drept temei juridic articolul 322 alineatul (1) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
2. La 12 iulie 2018, Curtea de Conturi Europeană a adoptat un aviz cu privire la propunere¹.
3. Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură la 4 aprilie 2019.
4. În octombrie 2020, Consiliul și Parlamentul European au inițiat negocieri în vederea obținerii unui acord timpuriu în a doua lectură. Negocierile au fost încheiate cu succes la 5 noiembrie 2020, Parlamentul European și Consiliul ajungând la un acord provizoriu cu privire la un text de compromis.
5. La 12 noiembrie 2020, președinții Comisiei pentru bugete (BUDG) și Comisiei pentru control bugetar (CONT) ale Parlamentului European au trimis o scrisoare președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți în care afirmau că, în cazul în care Consiliul transmite formal Parlamentului European poziția sa astfel cum a fost convenită, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști, vor recomanda plenului să accepte fără amendamente poziția Consiliului, în cadrul celei de a doua lecturi a Parlamentului.
6. La 16 noiembrie 2020, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat textul de compromis al regulamentului, astfel cum fusese convenit de cele două instituții.

¹ Documentul ST 11707/18 – JO C 291, 17.8.2018, p. 1.

II. OBIECTIV

7. Reiese din rezultatul negocierilor că regulamentul urmărește să instituie un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii în cazul în care încălcări ale principiilor statului de drept într-un stat membru afectează sau riscă în mod grav să afecteze, într-o manieră îndeajuns de directă, buna gestiune financiară a bugetului Uniunii sau protecția intereselor financiare ale Uniunii.
8. Acest mecanism ar asigura proporționalitatea oricărei măsuri adoptate și ar oferi instrumente pentru a întări protecția destinatarilor sau beneficiarilor finali.
9. Procedura de adoptare și de ridicare a măsurilor ar respecta, de asemenea, principiile obiectivității, nediscriminării și egalității de tratament al statelor membre și ar trebui să se desfășoare conform unei abordări imparțiale și bazate pe probe. În special, orice stat membru vizat de procedura care ar putea duce la adoptarea măsurilor ar avea posibilitatea să își prezinte observațiile cu privire la constatări, să propună măsuri de remediere și să formuleze observații privind proporționalitatea măsurilor avute în vedere.
10. Consiliului i-ar fi conferite competențe de executare privind adoptarea și ridicarea măsurilor, aceasta urmând să acționeze pe baza unei propuneri a Comisiei.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

A. Considerații generale

11. În urma votului în plen, Parlamentul European și Consiliul au desfășurat negocieri cu scopul de a încheia un acord în a doua lectură pe baza unei poziții în primă lectură a Consiliului pe care Parlamentul ar putea să o aprobe ca atare. Textul poziției în primă lectură a Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns între colegiitori.

B. Puncte esențiale

12. Principalele elemente ale compromisului la care s-a ajuns cu Parlamentul European sunt prezentate în cele ce urmează:
- a fost clarificată și întărită natura acestui mecanism în raport cu protecția bugetului Uniunii;
 - au fost mai bine precizate condițiile pentru adoptarea măsurilor;
 - a fost sporită protecția destinatarilor și beneficiarilor finali;
 - a fost definit un rol specific pentru Parlamentul European;
 - a fost extinsă sfera de aplicare a măsurilor pentru a se asigura faptul că mecanismul de condiționalitate se aplică în ceea ce privește resursele alocate prin instrumentul Next Generation EU, precum și în situațiile în care bugetul Uniunii este executat prin intermediul unor împrumuturi și alte instrumente garantate din bugetul Uniunii;

- a fost sporită eficiența procedurilor pentru adoptarea sau ridicarea măsurilor;
- a fost creată posibilitatea adoptării sau ridicării măsurilor prin intermediul unei decizii de punere în aplicare a Consiliului adoptate cu majoritate calificată pe baza unei propuneri a Comisiei;
- a fost introdusă o nouă clauză privind prezentarea unui raport după trei ani.

IV. **CONCLUZIE**

13. Poziția Consiliului reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor dintre Parlamentul European și Consiliu, facilitate de Comisie. Acest compromis este confirmat de scrisoarea trimisă de președinții comisiilor BUDG și CONT președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți la 12 noiembrie 2020.
-