



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 december 2020
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

MOTIVERING VAN DE RAAD

Betreft:	Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting
	– Motivering van de Raad
	– Vastgesteld door de Raad op 14 december 2020

I. INLEIDING

1. Op 2 mei 2018 nam de Commissie een pakket voorstellen voor het meerjarig financieel kader (MFK) voor de jaren 2021-2027 aan. Het wetgevingspakket bevatte een voorstel voor een nieuwe verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van de Uniebegroting in geval van fundamentele tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat in de lidstaten, met artikel 322, lid 1, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie als rechtsgrondslag.
2. Op 12 juli 2018 heeft de Europese Rekenkamer een advies over het voorstel uitgebracht¹.
3. Op 4 april 2019 nam het Europees Parlement een standpunt in eerste lezing aan.
4. De Raad en het Europees Parlement zijn in oktober 2020 onderhandelingen aangegaan om spoedig tot een akkoord in tweede lezing te komen. De onderhandelingen werden op 5 november 2020 met succes afgerond toen het Europees Parlement en de Raad een voorlopig akkoord over een compromistekst bereikten.
5. De voorzitters van de Begrotingscommissie (BUDG) en de Commissie begrotingscontrole (CONT) van het Europees Parlement hebben op 12 november 2020 in een brief aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers laten weten dat zij, indien de Raad zijn aldus overeengekomen en door de juristen-vertalers bijgewerkte standpunt formeel aan het Europees Parlement doet toekomen, de plenaire vergadering zullen aanbevelen het standpunt van de Raad tijdens de tweede lezing van het Parlement zonder amendementen te aanvaarden.
6. Op 16 november 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de compromistekst van de verordening, zoals die door de twee instellingen is overeengekomen, bevestigd.

¹ Doc. ST 11707/18 - PB C 291 van 17.8.2018, blz. 1

II. DOELSTELLING

7. Uit het resultaat van de onderhandelingen blijkt dat de verordening beoogt een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting vast te stellen wanneer inbreuken op de beginselen van de rechtsstaat in een lidstaat het goed financieel beheer van de Uniebegroting of de bescherming van de financiële belangen van de Unie op een kennelijk directe manier aantasten of dreigen aan te tasten.
8. Dit mechanisme zou ervoor zorgen dat alle genomen maatregelen evenredig zijn en het zou hulpmiddelen bieden om de bescherming van de eindontvangers of de begunstigden te versterken.
9. Bij de procedure voor de vaststelling en opheffing van de maatregelen zouden de beginselen van objectiviteit, non-discriminatie en gelijke behandeling van alle lidstaten worden geëerbiedigd, en zou een onpartijdige en op feiten gebaseerde aanpak worden gevolgd. Met name zou elke lidstaat die betrokken is bij de procedure die tot de mogelijke vaststelling van maatregelen leidt, in de gelegenheid worden gesteld zijn opmerkingen over de bevindingen kenbaar te maken, corrigerende maatregelen voor te stellen en opmerkingen te maken over de evenredigheid van de voorgenomen maatregelen.
10. Uitvoeringsbevoegdheden voor de vaststelling en intrekking van maatregelen zouden worden toegekend aan de Raad, die moet handelen op basis van een voorstel van de Commissie.

III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING

A. Algemeen

11. Na de stemming in de plenaire vergadering hebben het Europees Parlement en de Raad onderhandelingen gevoerd met als doel een akkoord in tweede lezing te sluiten op basis van een standpunt van de Raad in eerste lezing dat het Parlement als zodanig zou kunnen goedkeuren. In de tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing komt het tussen de medewetgevers bereikte compromis volledig tot uiting.

B. Essentiële punten

12. De belangrijkste elementen van het met het Europees Parlement bereikte compromis worden hieronder toegelicht:
 - de aard van dit mechanisme in relatie tot de bescherming van de Uniebegroting is verduidelijkt en versterkt;
 - de voorwaarden voor de vaststelling van de maatregelen zijn duidelijker omschreven;
 - de bescherming van de eindontvangers en de begunstigden is verbeterd;
 - er is een specifieke rol voor het Europees Parlement vastgesteld;
 - het toepassingsgebied van de maatregelen is uitgebreid om ervoor te zorgen dat het conditionaliteitsmechanisme van toepassing is op middelen die via NextGenerationEU worden toegewezen en wanneer de Uniebegroting wordt uitgevoerd door middel van leningen en andere door de Uniebegroting gegarandeerde instrumenten;

- de efficiëntie van de procedures voor de vaststelling of opheffing van maatregelen is verbeterd;
- er wordt voorzien in de vaststelling en de opheffing van maatregelen door middel van een uitvoeringsbesluit van de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen op voorstel van de Commissie;
- er is een nieuwe bepaling die voorziet in verslaglegging na drie jaar ingevoerd.

IV. CONCLUSIE

13. Het standpunt van de Raad is een volledige weergave van het compromis dat is bereikt in de onderhandelingen tussen het Europees Parlement en de Raad, gefaciliteerd door de Commissie. Dit compromis is bevestigd door de brief van 12 november 2020 van de voorzitters van de Commissies BUDG en CONT aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers.
-