



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. joulukuuta 2020
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 14. joulukuuta 2020

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi 2. toukokuuta 2018 monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskevan ehdotuspaketin. Lainsäädäntöpakettiin sisältyi ehdotus uudeksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin talousarvion suojaamisesta tilanteissa, joissa oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen jäsenvaltioissa kohdistuu yleisiä puutteita. Oikeusperustana oli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 322 artiklan 1 kohdan a alakohta ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 a artikla.
2. Euroopan tilintarkastustuomioistuin antoi ehdotuksesta lausunnon 12. heinäkuuta 2018.¹
3. Euroopan parlamentti vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa 4. huhtikuuta 2019.
4. Neuvosto ja Euroopan parlamentti aloittivat lokakuussa 2020 neuvottelut sopimukseen pääsemiseksi toisen käsittelyn varhaisessa vaiheessa. Neuvottelut saatiin menestyksekkäästi päätökseen 5. marraskuuta 2020, jolloin Euroopan parlamentti ja neuvosto pääsivät alustavaan yhteisymmärrykseen kompromissiehdotuksesta.
5. Euroopan parlamentin budjettivaliokunnan (BUDG) ja talousarvion valvontavaliokunnan (CONT) puheenjohtajat lähettivät 12. marraskuuta 2020 pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle kirjeen, jossa todetaan, että jos neuvosto toimittaa Euroopan parlamentille virallisesti kantansa sovitun mukaisena ja lingvistijuristien viimeisteltyä sen, he suosittavat täysistunnolle neuvoston kannan hyväksymistä tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä.
6. Pysyvien edustajien komitea vahvisti 16. marraskuuta 2020 asetusta koskevan kompromissitekstin sellaisena kuin molemmat toimielimet olivat sen hyväksyneet.

¹ Asiak. ST 11707/18 – EUVL C 291, 17.8.2018, s. 1.

II TAVOITE

7. Neuvottelujen tuloksista käy ilmi, että asetuksella pyritään ottamaan käyttöön yleinen ehdollisuusjärjestelmä unionin talousarvion suojaamiseksi, kun oikeusvaltioperiaatteen rikkominen jossakin jäsenvaltiossa vaikuttaa unionin talousarvion moitteettomaan varainhoitoon tai unionin taloudellisten etujen suojaamiseen riittävän suoraan tai on vakava riski että näin käy.
8. Tällä mekanismilla varmistettaisiin, että kaikki toteutetut toimenpiteet olisivat oikeasuhteisia, ja tarjottaisiin välineitä lopullisten varojen saajien tai edunsaajien suojelun vahvistamiseksi.
9. Toimenpiteiden hyväksymis- ja kumoamismenettelyssä noudatettaisiin myös objektiivisuuden, syrjimättömyyden ja kaikkien jäsenvaltioiden yhdenvertaisen kohtelun periaatteita, ja se olisi toteuttava puolueettoman ja näyttöön perustuvan lähestymistavan mukaisesti. Erityisesti millä tahansa jäsenvaltiolla, jota toimenpiteiden mahdolliseen hyväksymiseen johtava menettely koskee, olisi mahdollisuus esittää huomautuksensa havainnoista, ehdottaa korjaavia toimenpiteitä ja toimittaa huomautuksia suunniteltujen toimenpiteiden oikeasuhteisuudesta.
10. Täytäntöönpanovalta toimenpiteiden hyväksymiseksi ja poistamiseksi siirrettäisiin neuvostolle, jonka olisi toimittava komission ehdotuksen pohjalta.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ANALYSOINTI

A. Yleistä

11. Täysistuntoäänestyksen jälkeen Euroopan parlamentti ja neuvosto ovat neuvotelleet päästäkseen sopimukseen toisessa käsittelyssä neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan perusteella, jonka parlamentti voisi hyväksyä sellaisenaan. Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tekstissä on otettu täysin huomioon lainsäätäjien välillä aikaan saatu kompromissi.

B. Keskeiset kysymykset

12. Euroopan parlamentin kanssa aikaansaadun kompromissin tärkeimmät osatekijät ovat seuraavat:
- tämän mekanismin luonnetta suhteessa unionin talousarvion suojaamiseen on selvennetty ja vahvistettu;
 - toimenpiteiden hyväksymisedellytykset on määritelty tarkemmin;
 - lopullisten varojen saajien ja edunsaajien suojaa on parannettu;
 - Euroopan parlamentille on määritelty erityinen rooli;
 - toimenpiteiden soveltamisalaa on laajennettu sen varmistamiseksi, että ehdollisuusmekanismia sovellettaisiin Next Generation EU -välineen kautta myönnettyihin varoihin ja silloin kun unionin talousarviota toteutetaan lainoilla ja muilla unionin talousarviosta taatuilla välineillä;

- toimenpiteiden hyväksymis- ja kumoamisenmenettelyjen tehokkuutta on parannettu;
- on vahvistettu, että toimenpiteiden hyväksyminen ja kumoaminen tapahtuu täytäntöönpanopäätöksellä, jonka neuvosto tekee määräenemmistöllä komission ehdotuksesta;
- kolmen vuoden kuluttua sovellettava uusi raportointilauseke on lisätty.

IV PÄÄTELMÄ

13. Neuvoston kannassa on otettu täysin huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston välillä käydyissä neuvotteluissa komission avustuksella aikaansaatu kompromissi. Euroopan parlamentin BUDG- ja CONT-valiokuntien puheenjohtajien pysyvien edustajien komitean puheenjohtajalle 12. marraskuuta 2020 osoittama kirje vahvistaa tämän kompromissin.
-