

Bruxelles, den 14. december 2020
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 14. december 2020

I. INDLEDNING

1. Den 2. maj 2018 vedtog Kommissionen en pakke med forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (FFR). Lovgivningspakken indeholdt et forslag til en ny forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet med artikel 322, stk. 1, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 106a i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab som retsgrundlag.
2. Den Europæiske Revisionsret vedtog den 12. juli 2018 en udtalelse om forslaget¹.
3. Europa-Parlamentet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 4. april 2019.
4. Rådet og Europa-Parlamentet indledte forhandlinger i oktober 2020 med henblik på at nå til tidlig enighed ved andenbehandlingen. Forhandlingerne blev afsluttet med positivt resultat den 5. november 2020, hvor Europa-Parlamentet og Rådet nåede til foreløbig enighed om en kompromistekst.
5. Den 12. november 2020 sendte formændene for Europa-Parlamentets Budgetudvalg (BUDG) og Budgetkontroludvalg (CONT) en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det anførtes, at hvis Rådet formelt sendte Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt, med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, ville de henstille til plenarforsamlingen, at den vedtager Rådets holdning uden ændringer ved Parlamentets andenbehandling.
6. Den 16. november 2020 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité den kompromistekst til forordningen, som de to institutioner var nået til enighed om.

¹ Dok. ST 11707/18, EUT C 291 af 17.8.2018, s. 1.

II. FORMÅL

7. Det fremgår af resultatet af forhandlingerne, at forordningen har til formål at indføre en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget, når tilsidesættelser af retsstatsprincipperne i en medlemsstat påvirker eller udgør en alvorlig risiko for at påvirke forsvarlig økonomisk forvaltning af Unionens budget eller beskyttelsen af Unionens finansielle interesser på en tilstrækkelig direkte måde.
8. Denne mekanisme vil sikre, at alle foranstaltninger, der træffes, vil være forholdsmæssige og tilvejebringe værktøjer til at styrke beskyttelsen af slutmodtagerne eller tilskudsmodtagerne.
9. Proceduren for vedtagelse og ophævelse af foranstaltninger vil også respektere principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne og bør gennemføres ud fra en upartisk og evidensbaseret tilgang. Navnlig vil enhver medlemsstat, der er berørt af den procedure, der fører til en eventuel vedtagelse af foranstaltninger, have mulighed for at fremsætte sine bemærkninger til konstateringerne, foreslå afhjælpende foranstaltninger og fremsætte bemærkninger om de påtænkte foranstaltningers forholdsmæssighed.
10. Rådet, der vil skulle handle efter forslag fra Kommissionen, vil få tillagt gennemførelsesbeføjelser for vedtagelse og ophævelse af foranstaltninger.

III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING

A. Generelt

11. Efter afstemningen på plenarmødet førte Europa-Parlamentet og Rådet forhandlinger med henblik på at indgå en andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Parlamentet som sådan kunne godkende. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler til fulde det kompromis, som de to lovgivere er nået frem til.

B. Centrale spørgsmål

12. Hovedelementerne i det kompromis, der er indgået med Europa-Parlamentet, skitseres nedenfor:
 - mekanismens karakter i forbindelse med beskyttelsen af Unionens budget er blevet præciseret og styrket
 - betingelserne for vedtagelse af foranstaltningerne er blevet præciseret yderligere
 - beskyttelsen af slutmodtagerne og tilskudsmodtagerne er blevet styrket
 - der er fastlagt en specifik rolle for Europa-Parlamentet
 - foranstaltningernes anvendelsesområde er blevet udvidet for at sikre, at konditionalitetsmekanismen finder anvendelse på midler, der tildeles gennem Next Generation EU, og når Unionens budget gennemføres gennem lån og andre instrumenter med sikkerhedsstillelse over Unionens budget

- procedurerne for vedtagelse eller ophævelse af foranstaltninger er blevet mere effektive
- det er fastsat, at Rådet med kvalificeret flertal og efter forslag fra Kommissionen vedtager og ophæver foranstaltninger ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse
- der er indført en ny bestemmelse om rapportering efter tre år.

IV. **KONKLUSION**

13. Rådets holdning afspejler til fulde det kompromis, som der blev opnået enighed om under forhandlingerne mellem Europa-Parlamentet og Rådet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formændene for BUDG- og CONT-udvalget sendte til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité den 12. november 2020.
-