

Brusel 14. prosince 2020
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

ODŮVODNĚNÍ RADY

Předmět: Postoj Rady v prvním čtení k přijetí NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO
PARLAMENTU A RADY o obecném režimu podmíněnosti na ochranu
rozpočtu Unie

- návrh odůvodnění Rady
- přijato Radou dne 14. prosince 2020

I. ÚVOD

1. Dne 2. května 2018 přijala Komise balíček návrhů týkajících se víceletého finančního rámce na roky 2021 až 2027 (VFR). Legislativní balíček obsahoval návrh nového nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se právního státu v členských státech, přičemž právním základem je čl. 322 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 106a Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
2. Dne 12. července 2018 přijal Evropský účetní dvůr k návrhu stanovisko¹.
3. Evropský parlament přijal postoj v prvním čtení dne 4. dubna 2019.
4. V říjnu 2020 zahájily Rada a Evropský parlament jednání s cílem dosáhnout dohody na začátku druhého čtení. Jednání byla úspěšně završena dne 5. listopadu 2020 dosažením předběžné dohody mezi Evropským parlamentem a Radou o kompromisním znění.
5. Dne 12. listopadu 2020 zaslali předseda Rozpočtového výboru (BUDG) a předsedkyně Výboru pro rozpočtovou kontrolu (CONT) Evropského parlamentu předsedovi Výboru stálých zástupců dopis, v němž uvedli, že pokud Rada podle dohody formálně předloží Evropskému parlamentu svůj postoj, s výhradou ověření ze strany právníků-lingvistů, doporučí plenárnímu zasedání, aby byl postoj Rady přijat ve druhém čtení Evropského parlamentu beze změn.
6. Dne 16. listopadu 2020 potvrdil Výbor stálých zástupců kompromisní znění nařízení v podobě dohodnuté těmito dvěma orgány.

¹ Dokument ST 11707/18 – Úř. věst. C 291, 17.8.2018, s. 1.

II. ÚVOD

7. Z výsledku jednání vyplývá, že cílem nařízení je zavést obecný režim podmíněnosti pro ochranu rozpočtu Unie, pokud porušení zásad právního státu v členském státě dostatečně přímo ovlivňuje nebo vážně ohrožuje řádné finanční řízení rozpočtu Unie nebo ochranu finančních zájmů Unie.
8. Tento mechanismus by zajistil, že veškerá přijatá opatření budou přiměřená, a poskytne nástroje k posílení ochrany konečných příjemců nebo příjemců.
9. Postup přijímání a zrušení opatření by byl rovněž v souladu se zásadami objektivit, nediskriminace a rovného zacházení s členskými státy a měl by být prováděn na základě nestranného přístupu založeného na faktech. Zejména každý členský stát dotčený postupem vedoucím k případnému přijetí opatření by měl možnost vyjádřit se ke zjištěním, navrhnout nápravná opatření a předložit připomínky k přiměřenosti plánovaných opatření.
10. Prováděcí pravomoci k přijímání a zrušení opatření by byly svěřeny Radě, která by měla jednat na základě návrhu Komise.

III. ANALÝZA POSTOJE RADY V PRVNÍM ČTENÍ

A. Obecné souvislosti

11. Po hlasování na plenárním zasedání vedly Evropský parlament a Rada jednání s cílem uzavřít dohodu ve druhém čtení na základě postoje Rady v prvním čtení, který by Parlament mohl schválit beze změn. Znění postoje Rady v prvním čtení plně zohledňuje kompromis dosažený mezi spolunormotvůrci.

B. Klíčové otázky

12. Hlavní body kompromisu dohodnutého s Evropským parlamentem jsou tyto:
- byla vyjasněna a posílena povaha tohoto mechanismu ve vztahu k ochraně rozpočtu Unie;
 - byly lépe vymezeny podmínky pro přijetí opatření;
 - byla zvýšena ochrana konečných příjemců a příjemců;
 - byla vymezena konkrétní úloha Evropského parlamentu;
 - byla rozšířena oblast působnosti opatření s cílem zajistit, aby se mechanismus podmíněnosti vztahoval na finanční prostředky přidělené prostřednictvím nástroje Next Generation EU a na případy, kdy je rozpočet Unie plněn prostřednictvím půjček a jiných nástrojů se zárukou z rozpočtu Unie;

- byla zlepšena účinnost postupů pro přijímání nebo zrušení opatření;
- bylo stanoveno, že opatření budou přijímána a zrušena prostřednictvím prováděcího rozhodnutí Rady přijatého kvalifikovanou většinou na základě návrhu Komise;
- bylo zavedeno nové ustanovení o podávání zpráv po třech letech.

IV. **ZÁVĚR**

13. Postoj Rady plně odráží kompromis, jehož bylo dosaženo během jednání mezi Evropským parlamentem a Radou, které organizovala Komise. Tento kompromis je potvrzen dopisem, který dne 12. listopadu 2020 zaslali předsedovi Výboru stálých zástupců předseda Rozpočtového výboru (BUDG) a předsedkyně Výboru pro rozpočtovou kontrolu (CONT) Evropského parlamentu.
-