



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 декември 2020 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2018/0136(COD)

9980/1/20
REV 1 ADD 1

CADREFIN 186
RESPR 48
POLGEN 129
FIN 518
CODEC 700
PARLNAT 135

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно:	Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза
	– Изложение на мотивите на Съвета
	– Приета от Съвета на 14 декември 2020 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 2 май 2018 г. Комисията прие пакет от предложения относно многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. (МФР). Законодателният пакет съдържа предложение за нов регламент на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки с правно основание член 322, параграф 1, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз и член 106а от Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.
2. На 12 юли 2018 г. Европейската сметна палата прие становище по предложението¹.
3. Европейският парламент прие позицията си на първо четене на 4 април 2019 г.
4. През октомври 2020 г. Съветът и Европейският парламент започнаха преговори с оглед на бързото постигане на споразумение на второ четене. Преговорите приключиха успешно на 5 ноември 2020 г. с постигането на предварително споразумение между Европейския парламент и Съвета по компромисен текст.
5. На 12 ноември 2020 г. председателят на комисията по бюджети (BUDG) и председателят на комисията по бюджетен контрол (CONT) на Европейския парламент изпратиха до председателя на Комитета на постоянните представители писмо, в което посочват, че ако Съветът изпрати официално на Европейския парламент своята одобрена позиция, след проверка от юрист-лингвистите, председателите ще препоръчат на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения по време на второто четене в Парламента.
6. На 16 ноември 2020 г. Комитетът на постоянните представители потвърди компромисния текст на регламента, договорен от двете институции.

¹ Док. ST 11707/18 – ОВ С 291, 17.8.2018 г., стр. 1

II. ЦЕЛ

7. От резултата от преговорите следва, че регламентът има за цел да установи общ режим на условия за защита на бюджета на Съюза, когато нарушенията на принципите на правовата държава в дадена държава членка засягат или има сериозна опасност да засегнат доброто финансово управление на бюджета на Съюза или защитата на финансовите интереси на Съюза по достатъчно пряк начин.
8. Този механизъм ще гарантира, че всички предприети мерки ще бъдат пропорционални и ще предостави инструменти за засилване на защитата на крайните получатели или бенефициери.
9. Процедурата за приемане и отмяна на мерките ще спазва принципите на обективност, недискриминация и равно третиране на държавите членки и да се провежда въз основа на безпристрастен и основан на доказателства подход. По-специално всяка държава членка, засегната от процедурата, водеща до евентуално приемане на мерки, ще има възможност да представи своите забележки по констатациите, да предложи коригиращи мерки и да представи коментари относно пропорционалността на предвидените мерки.
10. Изпълнителните правомощия за приемането и отмяната на мерките ще бъдат предоставени на Съвета, който следва да действа въз основа на предложение на Комисията.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

A. Общи положения

11. След гласуването в пленарна зала Европейският парламент и Съветът проведоха преговори с цел сключване на споразумение на второ четене въз основа на позицията на Съвета на първо четене, която Парламентът да бъде в състояние да одобри. Текстът на позицията на Съвета на първо четене отразява напълно компромиса, постигнат между двата законодателни органа.

Б. Ключови въпроси

12. Основните елементи на постигнатия с Европейския парламент компромис са изложени по-долу:
- естеството на този механизъм във връзка със защитата на бюджета на Съюза е изяснено и укрепено;
 - условията за приемане на мерките са по-добре уточнени;
 - увеличена е защитата на крайните получатели и бенефициерите;
 - определена е специфична роля на Европейския парламент;
 - обхватът на мерките е разширен, за да се гарантира, че механизмът за обвързване с условия ще се прилага за ресурсите, отпуснати чрез Next Generation EU и когато бюджетът на Съюза се изпълнява чрез заеми и други инструменти, гарантирани от бюджета на Съюза;

- ефективността на процедурите за приемане или отмяна на мерките са подобрили;
- установено е приемането и отмяната на мерки посредством решение за изпълнение на Съвета, който действа с квалифицирано мнозинство въз основа на предложение на Комисията;
- въведена е нова клауза за докладване след три години.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

13. Позицията на Съвета отразява напълно компромиса, който беше постигнат в преговорите между Европейския парламент и Съвета с посредничеството на Комисията. Този компромис беше потвърден с писмо от председателите на комисиите BUDG и CONT до председателя на Комитета на постоянните представители от 12 ноември 2020 г.
-