



Brussel, 8 juni 2017
(OR. en)

9976/17

MAR 123
TRANS 250
COMPET 476
CLIMA 169
MI 477
ENV 578
FISC 123
OMI 32

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9331/17 MAR 102 TRANS 185 COMPET 418 CLIMA 136 MI 430 ENV 515 FISC 109 OMI 29
Betreft:	Conclusies van de Raad betreffende "De prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen, decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne markt en een maritieme cluster van wereldklasse" – Conclusies van de Raad (8 juni 2017)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad betreffende "De prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen, decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne markt en een maritieme cluster van wereldklasse", zoals de Raad die tijdens zijn 3545e zitting op 8 juni 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD

betreffende

"De prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen, decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne markt en een maritieme cluster van wereldklasse"

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

GEZIEN

- de conclusies van de Raad van 5 juni 2014 over de tussentijdse evaluatie van het zeevervoersbeleid van de EU tot 2018 en de vooruitzichten tot 2020¹;
- het uitvoeringsverslag van de Commissie over de strategie voor het zeevervoersbeleid van de EU in de periode 2009-2018²;

INGENOMEN MET de geslaagde, door het Maltese voorzitterschap op 29 maart 2017 in Valletta, Malta georganiseerde informele bijeenkomst van de ministers voor zeevervoer, waar de politieke prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU zijn vastgelegd ter ondersteuning van de scheepvaartsector, die van cruciaal belang is voor de welvaart in de EU;

WIJZEND OP het cruciale belang van zeescheepvaart en aanverwante diensten voor de economie van de Europese Unie en de levenskwaliteit van de Europese burgers, door het zorgen voor werkgelegenheid, door de essentiële functie voor het Europese economische concurrentievermogen en door de bijdrage aan het bbp van de Europese Unie en OP zeescheepvaart als katalysator voor de maritieme cluster van de EU;

BEVESTIGEND dat de Europese maritieme sector voor aanzienlijke uitdagingen staat en dat er meer maatregelen nodig zijn voor de verdere ontwikkeling van aantrekkelijk en slim, veilig, sociaal en duurzaam kwalitatief goed zeevervoer;

¹ Doc. 10041/14.

² Doc. 12829/16.

BEKLEMTONEND dat in het aanstaande werkprogramma van de Commissie en de overkoepelende prioriteiten daarvan tot 2020 ten volle rekening moet worden gehouden met de politieke prioriteiten van de Verklaring van Valletta;

DE RAAD, DERHALVE,

1. ONDERSTEUNT de inhoud van de "Verklaring van Valletta" over de "Prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen, decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne markt en een maritieme cluster van wereldklasse" en ERKENT de verklaring als een belangrijk onderdeel van het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020;
2. VRAAGT de Commissie en de lidstaten, in nauw overleg met de andere institutionele organen en instanties van de EU alsmede met de sector en de sociale partners, samen te werken om op basis van de Verklaring van Valletta passende initiatieven te nemen en tussentijdse doelstellingen te formuleren voor de verdere ontwikkeling en uitvoering van het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020.

**Ministeriële verklaring betreffende
de prioriteiten voor het zeevervoersbeleid van de EU tot 2020: concurrentievermogen,
decarbonisering, digitalisering met het oog op mondiale connectiviteit, een efficiënte interne
markt en een maritieme cluster van wereldklasse
(Verklaring van Valletta)**

GEZIEN

- de conclusies van de Raad van 5 juni 2014 over de tussentijdse evaluatie van het zeevervoersbeleid van de EU tot 2018 en de vooruitzichten tot 2020³;
- het uitvoeringsverslag van de Commissie over de strategie voor het zeevervoersbeleid van de EU in de periode 2009-2018⁴;
- A. ZICH BEWUST VAN het belang van de betrokkenheid van stakeholders en dialoog als een cruciale factor voor de verwezenlijking en verdere ontwikkeling van een strategie voor het zeevervoersbeleid na 2018; REKENING HOUDEND MET de besprekingen tijdens de op 28 maart 2017 in Malta gehouden maritieme conferentie voor ministers/stakeholders;
- B. WIJZEND OP de blijvende doelstellingen van de EU en haar lidstaten om een hoog en uniform niveau van maritieme veiligheid en beveiliging te waarborgen;
- C. WIJZEND OP de aanzienlijke bijdrage aan de Europese economie van zeevervoer en aanverwante activiteiten zoals havens, die in alle kustgebieden van de Unie toegevoegde waarde en banen opleveren, en DE AANDACHT VESTIGEND OP de serieuze economische uitdagingen waar de zeescheepvaartsector voor staat;
- D. ONDERSTREPEND dat er een Europese zeevervoersruimte zonder grenzen, alsook een zeevervoerssysteem en een maritieme logistieke keten die aangepast is aan de 21e eeuw tot stand moeten worden gebracht, en tegelijk HERHALEND dat zeevervoer cruciaal is om afgelegen gebieden en eilandgebieden te verbinden met de rest van Europa;

³ Doc. 10041/14.

⁴ Doc. 12829/16.

- E. met name ONDERKENNEND dat de uitdagingen met betrekking tot de bereikbaarheid van eilanden, afgelegen en ultraperifere gebieden en de daarmee verbonden kosten doeltreffend moeten worden aangepakt;
- F. BEVESTIGEND dat het concurrentievermogen op lange termijn van de Europese zeescheepvaart en de aanverwante maritieme sectoren op wereldmarkten moet worden ondersteund in het licht van de toenemende internationale concurrentie;
- G. ONDERSTREPEND dat het belangrijk is zeevervoer en logistieke ketens efficiënter te maken door digitalisering en administratieve vereenvoudiging, en dat er door gegevensuitwisseling aanzienlijke mogelijkheden ontstaan;
- H. WIJZEND OP de noodzaak resterende belemmeringen voor het vrije dataverkeer binnen de eengemaakte markt weg te nemen, waartoe ook de staatshoofden en regeringsleiders hebben opgeroepen in de conclusies van de Europese Raad van 15 december 2016; en tevens HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 20 september 2016 getiteld: "Actieplan inzake e-overheid 2016-2020 – Voor een snellere digitalisering van overheidsdiensten", waarin de Raad zijn steun uitspreekt voor de onderliggende beginselen van dat actieplan (onder meer "digitaal by default", het eenmaligheidsbeginsel, standaard interoperabiliteit);
- I. ER REKENING MEE HOUDEND dat de vereenvoudiging van administratieve formaliteiten voor zeescheepvaart en goederenvervoer over zee, alsook de noodzaak van alomvattende en interoperabele digitale informatiestromen, de voornaamste prioriteit is van de scheepvaartsector en de stakeholders van het zeevervoer, met name met het oog op het tot stand brengen van een Europese zeevervoersruimte zonder grenzen;
- J. INGENOMEN MET de vaststelling door het Europees Parlement en de Raad van de verordening havendiensten, die een kader biedt voor het aanbieden van havendiensten en gemeenschappelijke regels voor de financiële transparantie van havens bevat;
- K. ZICH BEWUST VAN de uitdaging van mondiale concurrentie en het belang van nationale belastingregelingen en -stelsels die in de lijn liggen van de doelstellingen van de communautaire richtsnoeren betreffende staatssteun voor het zeevervoer door het handhaven van een gelijk speelveld en het concurrentievermogen van de zeescheepvaart van de EU;

- L. HERINNEREND AAN de conclusies van de Raad van 28 februari 2017 over Speciaal verslag nr. 23/2016 van de Europese Rekenkamer betreffende haveninvesteringen⁵;
- M. de rol BENADRUKKEND van internationale organisaties, zoals de IMO en de IOA, als de belangrijkste bevoegde wereldwijde wetgevingsinstanties die mondiale regels en normen vastleggen;
- N. IN OVERWEGING NEMEND dat zeescheepvaart – de meest kosteneffectieve manier om het grootste deel van de internationaal verhandelde goederen te vervoeren – centraal staat bij de verwezenlijking van de VN-doelstellingen voor duurzame ontwikkeling voor 2030;
- O. ONDERKENNEND dat zeevervoersberoepen aantrekkelijker moeten worden gemaakt voor jonge Europeanen, door er een positief imago aan te geven en door de kwalificaties en opleiding ervoor aan te passen aan de technologische innovatie;
- P. ZICH ERVAN BEWUST dat bilaterale en multilaterale overeenkomsten inzake internationaal zeevervoer en vrijhandelsovereenkomsten (FTA's) met krachtige afspraken in verband met internationaal zeevervoer steeds belangrijker worden om een mondiaal gelijk speelveld, markttoegang voor vaartuigen van rederijen van de Unie⁶ en algemene voorspelbaarheid te garanderen in een klimaat van protectionistische tendensen en beperkende maatregelen, en de Commissie AANSPOREND om te pleiten voor het opnemen van internationaal zeevervoer in multilaterale overeenkomsten, met name onder de auspiciën van de WTO;
- Q. IN OVERWEGING NEMEND dat algemeen wordt erkend dat zeevervoer vanuit milieuoogpunt duurzaam is en een energie-efficiënte manier is om grote hoeveelheden goederen te verplaatsen, maar dat het volume van de internationale zeescheepvaartactiviteiten zo omvangrijk is dat het desondanks verantwoordelijk is voor ongeveer 2,2 % van de mondiale CO₂-uitstoot⁷;
- R. BEKLEMTONEND dat er, gelet op de uitstoot van stoffen die negatieve gevolgen hebben voor de menselijke gezondheid en het milieu op lokaal en regionaal niveau, met name in de buurt van kustgebieden en havensteden, behoefte is aan groener zeevervoer;

⁵ Doc. 6693/17.

⁶ Als beschreven in artikel 1 van Verordening (EEG) nr. 4055/86 van de Raad van 22 december 1986 houdende toepassing van het beginsel van het vrij verrichten van diensten op het zeevervoer tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en derde landen (PB L 378 van 31.12.1986, blz. 1).

⁷ Derde broeikasgassenonderzoek van de IMO, 2014.

- S. BEVESTIGEND dat klimaatverandering en milieubescherming een mondiale aanpak vergen, in het bijzonder in de context van maatregelen van de scheepvaartsector;
- T. INGENOMEN met de in MEPC 70 van de IMO geboekte vooruitgang met betrekking tot:
- de vastlegging van 1 januari 2020 als de ingangsdatum van het mondiale plafond van 0,5 % voor het zwavelgehalte in scheepsbrandstof;
 - de instelling van een verplicht mondiaal gegevensverzamelingsstelsel voor het brandstofverbruik van schepen; en
 - de vaststelling van een routekaart voor een initiële, doch alomvattende IMO-strategie inzake het terugdringen van de broeikasgasuitstoot van schepen, die in 2018 moet worden goedgekeurd, zodat de sector bij de eerste balansopname in het kader van de Overeenkomst van Parijs al melding kan maken van zijn vorderingen;
- U. ERKENNING UITSPREKEND voor de werkzaamheden die zijn verricht in het kader van het bij een besluit van de Commissie opgerichte Europees Forum voor duurzame scheepvaart⁸;

DE EUROPESE MINISTERS VOOR ZEEVERVOER, DERHALVE,

- I. Concurrentievermogen – een gelijk speelveld in Europa en daarbuiten
1. ONDERSTREPEN dat het voor het ontwikkelen van een wereldwijd toonaangevende zeevervoerssector in Europa van cruciaal belang is te voorzien in stabiele, voorspelbare en concurrerende raamvoorwaarden die zijn gebaseerd op strenge internationale normen voor veiligheid, beveiliging, milieu en sociale voorwaarden;
 2. WIJZEN EROP dat moderne havens met goede verbindingen en efficiënte korte vaart een sleutelrol spelen bij het veiligstellen en aantrekken van nieuwe bedrijvigheid en logistieke activiteiten, het verbinden van de verschillende regio's binnen de interne markt van de Unie en het ondersteunen van de vergroening van het vervoer;

⁸ Besluit van de Commissie van 24.9.2013 tot oprichting van de groep van deskundigen over de duurzaamheid van zeevervoer - het Europees Forum voor duurzame scheepvaart (ESSF), C(2013) 5984 final.

3. VRAGEN betere connectiviteit in de zin van betrouwbare, frequente en duurzame zeeverbindingen, teneinde de bestaande leemtes op te vullen, isolering te voorkomen en eilanden en ultraperifere regio's en afgelegen regio's en eilandregio's gelijke groeikansen te bieden;
4. STELLEN MET KLEM dat een stimulans moet worden gegeven aan de totstandbrenging van een netwerk van multimodale vervoerscorridors die industriële, afgelegen, geïsoleerde en eilandregio's verbinden en die voorzien zijn van moderne overladingsfaciliteiten, efficiënte en duurzame haveninfrastructuur, automatiseringstendensen en geavanceerde technologieën in het passende regelgevings- en administratieve kader en VRAGEN dat in dit verband verder wordt gewerkt op basis van de richtsnoeren van het trans-Europees vervoersnetwerk (TEN-V) en de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen met optimale benutting van de toepasselijke financiële instrumenten en subsidies;
5. BEKLEMTONEN dat de zeevervoerssector in de EU aantrekkelijk moet worden gemaakt voor toekomstige generaties, zodat de Europese maritieme cluster niet wordt geconfronteerd met een tekort aan geschoold personeel met de juiste mix van vaardigheden en competenties en HERHALEN dat meer aandacht moet worden besteed aan het bewerkstelligen van een sociaal gelijk speelveld op het gebied van zeevervoer en een eerlijke behandeling van zeevarenden door de daadwerkelijke toepassing van het Maritiem Arbeidsverdrag van de IAO uit 2006 en de toepasselijke overeenkomsten tussen de sociale partners⁹, STEUNEN initiatieven en acties om in de EU een toereikend aantal zeevarenden aan te trekken en op te leiden en ONDERSTREPEN bijgevolg dat de internationale normen die behoorlijke leef- en werkomstandigheden garanderen moeten worden gepropageerd en nageleefd;
6. ONDERKENNEN met name dat het voordelen biedt in de vervoerssector meer vrouwen in dienst te nemen en BEKLEMTONEN dat de participatie van vrouwen in de zeevervoerssector moet worden verhoogd;
7. DRINGEN ER bij de sociale partners OP AAN t gemeenschappelijke initiatieven en aantrekkelijke sociale voorwaarden in kaart te brengen en te ontwikkelen teneinde werken in de Europese scheepvaart bekender en aantrekkelijker te maken, bv. door het faciliteren van het gebruik van moderne communicatiemiddelen aan boord, waaronder internettoegang;

⁹ Richtlijn 2009/13/EG van de Raad van 16 februari 2009 tot tenuitvoerlegging van de overeenkomst tussen de Associatie van reders van de Europese Gemeenschap (ECSA) en de Europese Federatie van vervoerswerknemers (ETF) inzake het Maritiem Arbeidsverdrag van 2006 en tot wijziging van Richtlijn 1999/63/EG (PB L 124 van 20.5.2009, blz. 30).

8. BENADRUKKEN het belang van het bevorderen van multilaterale, regionale en bilaterale dialoog, nauwere samenwerking en uitwisseling van beste praktijken inzake zeevervoer op internationaal niveau, met het oog op het bewerkstelligen van een gelijk speelveld;
 9. ROEPEN de Commissie OP de op een mondiaal gelijk speelveld gerichte inspanningen op alle niveaus op te voeren, en tegelijk de raamvoorwaarden te scheppen voor een soepelere toegang tot de markten van regio's met een toenemend economische potentieel;
 10. SPOREN de lidstaten en de Commissie AAN door te gaan met het bepleiten van transparante, mondiaal bindende en technologisch geavanceerde normen die de concurrentie niet verstoren en aldus internationale oplossingen dichterbij brengen;
 11. BEVESTIGEN de meerwaarde van de communautaire richtsnoeren betreffende staatssteun voor het zeevervoer en de noodzaak van een stabiel fiscaal kader dat in de lijn van die richtsnoeren ligt, teneinde een mondiaal gelijk speelveld voor de zeescheepvaart in de EU te handhaven, de kwaliteit en aantrekkelijkheid van het varen onder vlaggen van EU-lidstaten verder te verbeteren, en de voorwaarden te scheppen waarin zeescheepvaart effectief kan bijdragen aan de EU-economie;
 12. MEMOREREN de op 28 februari 2017 aangenomen conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 23/2016 van de Europese Rekenkamer betreffende investeringen in zeehavens, waarin een aantal kwesties in verband met zeehavens worden aangekaart, onder meer de richtsnoeren betreffende staatssteun voor zeehavens, de verdere ontwikkeling van een algemene groepsvrijstellingsverordening (General Block Exemption Regulation - GBER) voor bepaalde haveninvesteringen, de noodzaak van meer financiering voor havens, de specifieke aard van haveninfrastructuur en de volledige integratie van havens in het TEN-V-netwerk;
- II. Digitalisering
13. WIJZEN EROP dat het "blauwe gordel"-initiatief snel en volledig moet worden uitgevoerd, onder meer door een geharmoniseerde elektronische goederenverklaring (het e-manifest), en VERZOEKEN de Commissie de stakeholders op gezette tijden te informeren over de uitvoering en doeltreffendheid ervan;

14. VERWELKOMEN en STEUNEN de werkzaamheden inzake de specificaties van het e-manifest die de Commissie samen met de lidstaten, de sector en het EMSA heeft uitgewerkt;
15. ONDERSTREPEN de tekortkomingen die in kaart zijn gebracht in de voorlopige door de Commissie geboekte resultaten bij de Refit-evaluatie van de richtlijn betreffende meldingsformaliteiten voor schepen;
16. VERZOEKEN de Commissie een passend vervolg op de evaluatie van de richtlijn betreffende meldingsformaliteiten voor schepen voor te stellen, onder meer door het e-manifest in te voeren via een geharmoniseerd Europees maritiem eenloketsysteem, teneinde een Europese zeevervoersruimte zonder grenzen tot stand te brengen en de efficiëntie en aantrekkelijkheid van de zeevervoerssector te verbeteren;
17. ERKENNEN dat het belangrijk is gegevensuitwisseling te bevorderen en de voorwaarden om gegevens voor alle partijen toegankelijk en beschikbaar te maken te verduidelijken met het oog op het optimaliseren van de logistieke ketens en het bevorderen van multimodaal vervoer in Europa en internationaal, en ZIJN derhalve met name INGENOMEN met de "smart port"-initiatieven die met dit doel zijn ontplooid en andere initiatieven zoals het "Digital Transport and Logistics Forum" (forum voor digitaal vervoer en digitale logistiek);
18. WIJZEN OP het potentieel van de automatisering, die een aanvulling vormt op de digitalisering door het mogelijk maken van verminderingen in brandstofverbruik, het verbeteren van de efficiëntie en het optimaliseren van goederenstromen in logistieke ketens, alsmede het verbeteren van de veiligheid en de milieuprestaties van de zeevervoerssector in de EU; BEKLEMTONEN daarom dat het belangrijk is de voorwaarden te scheppen voor de verdere ontwikkeling van digitale oplossingen en geavanceerde maritieme technologie, alsook het gebruik van open data te propageren, rekening houdend met de behoefte aan een geactualiseerd juridisch kader dat de ontwikkeling van digitale oplossingen mogelijk maakt;
19. BEKLEMTONEN de noodzaak van het verder bevorderen van het concept van digitalisering en elektronische verificatie van certificaten voor schepen en bemanningsleden op internationaal niveau en BEVELEN AAN om certificaten elektronisch beschikbaar te stellen;

III. Decarbonisering en vermindering van emissies in de atmosfeer

20. VERZOEKEN de lidstaten om, samen met de Commissie, werk te maken van de vaststelling, in 2018, van een ambitieuze initiële IMO-strategie inzake de beperking van de uitstoot van broeikasgassen van schepen, daarbij rekening houdend met de "ruim onder de 2°C"-doelstelling van de Overeenkomst van Parijs; die strategie moet verdere maatregelen op korte, middellange en lange termijn bevatten ter bepaling van de bijdrage van de scheepvaartsector aan de internationale inspanningen om de uitstoot van broeikasgassen terug te dringen; VERZOEKEN daartoe de lidstaten en de Commissie toenadering te zoeken tot derde landen en industrietakken om een ambitieuze strategie aangenomen te krijgen in het voorjaar van 2018, capaciteitsopbouw te ondersteunen, met inbegrip van initiatieven waaruit de voordelen van decarbonisering van de scheepvaartsector blijken, en onderzoek en investeringen te bevorderen opdat geen enkel land achterblijft bij de aanpak van de klimaatverandering;
21. VRAGEN de Commissie om, zodra het juridisch kader voor het mondiale systeem is gevestigd, een wijziging voor te stellen van de EU-MRV-verordening, zodat deze spoort met de internationale overeenkomsten;
22. VRAGEN de Commissie en de lidstaten MET AANDRANG samen te werken bij de doeltreffende handhaving van regionale en internationale regels betreffende emissies in de atmosfeer van schepen en BEKLEMTONEN dat het belangrijk is de toepasselijke gegevens over de naleving in dit verband te delen;
23. STEUNEN de initiatieven van de Commissie voor het propageren van het gebruik van alternatieve energiebronnen en brandstoffen voor de scheepvaart, met name de geharmoniseerde normen voor connectoren voor het bunkeren van LNG en procedures voor het bunkeren van LNG in Europese havens, teneinde de milieuprestaties van de sector te verbeteren en bij te dragen aan het naleven van de mondiale uitstootvoorschriften, in het bijzonder de door de IMO vastgestelde limieten voor zwavelemissies;

24. VERWELKOMEN het programma "Green Shipping Guarantee", dat zorgt voor de effectieve aanpak van problemen in verband met de financiering van investeringen die bijdragen tot betere milieuprestaties van de Europese zeevervoerssector en het concurrentievermogen ervan, STEUNEN de werkzaamheden van de Commissie ter bevordering van de rol van havens bij de vergroening van het zeevervoer en ONDERSTREPEN dat financiële steun moet worden verleend voor investeringen zoals walstroom of andere bunkerinfrastructuur voor alternatieve brandstoffen;
25. VERZOEKEN de Commissie werk te maken van haar initiatieven om de zeevervoerssector te helpen optimaal gebruik te maken van beschikbare financiële en economische prikkels op het niveau van de Unie, de lidstaten en de havens met het oog op betere milieuprestaties van de sector en onder meer gebruik te maken van onderzoeksmiddelen voor technologieën die klaar zullen zijn voor marktvalidatie in de investeringscycli in het midden van de eeuw;
26. BEVESTIGEN de uitdrukkelijke steun voor veilig en milieuvriendelijk zeevervoer in poolwateren en andere kwetsbare zeegebieden en LEGGEN ER DE NADRUK OP dat de zeevaartcode voor het Noordpoolgebied (de "Polar Code") effectief moet worden toegepast.
