



Bryssel den 1 juni 2023
(OR. en)

9975/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0072(NLE)

SCH-EVAL 113
VISA 112
COMIX 259

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	30 maj 2023
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	9230/23
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken, som antogs av rådet vid mötet den 30 maj 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Belgiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om den gemensamma viseringspolitiken

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3 i den förordningen,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1. En Schengenutvärdering av Belgiens tillämpning av den gemensamma viseringspolitiken genomfördes i september 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 170 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

2. Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Belgien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av korrekt tillämpning av bestämmelserna, bland annat om inlämning av viseringsansökningar inom två veckor från den dag då en tid för besök begärdes, om efterlevnaden av bestämmelserna om handläggningstiden för ansökningar, om dataskydd när det gäller webbportalen för viseringsansökningar och inlämning av viseringsansökningar, om ordentliga kontroller av styrkande handlingar och om påskyndad handläggning av viseringsansökningar som lämnats in av familjemedlemmar till rörliga EU-medborgare, bör prioritet ges åt att följa rekommendationerna 3, 4, 6, 11, 15, 16 och 20 i detta beslut.
3. Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
4. En ny radsförordning (EU) 2022/922¹ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen ska uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
5. Inom två månader från beslutets antagande bör Belgien i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationer och avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten. Belgien bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Belgien bör göra följande:

¹ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

Allmänt

1. Utfärda viseringar för längre vistelse, oavsett reseändamål, till sökande som avser att stanna längre än 90 dagar (med undantag för personer som i enlighet med direktiv 2004/38/EG¹ kan beviljas visering för inresa i form av visering för kortare vistelse).
2. Säkerställa att konsulatet och den externa tjänsteleverantören förser allmänheten med relevant och aktuell information i enlighet med artikel 47 i förordning (EG) nr 810/2009² (*viseringskodexen*).
3. Säkerställa att sökande kan lämna in sina viseringsansökningar inom två veckor från den dag då en tid för besök begärdes i enlighet med viseringskodexen, t.ex. genom att avdela mer personal som handlägger Schengenviseringar, och även genom att samarbeta med den externa tjänsteleverantören eller de externa tjänsteleverantörerna om hur man på bästa sätt kan minska väntetiden för besök då dröjsmålen (i huvudsak) beror på personalbrist hos externa tjänsteleverantörer.
4. När det gäller webbportalen ”Visa on Web”:
 - a) Säkerställa att innehållet i det elektroniska ansökningsformuläret motsvarar den senaste versionen av det enhetliga ansökningsformuläret i bilaga 9 i handledning I om viseringskodexen.
 - b) Säkerställa att det elektroniska ansökningsformuläret finns tillgänglig i flera språkversioner, inbegripet det officiella språket i konsulatens värdland (t.ex. arabiska för ansökningar som lämnas in i Libanon).
 - c) Säkerställa att det inte finns någon åtkomst till uppgifterna som förts in i webbportalen, inte heller för externa tjänsteleverantörer eller de belgiska myndigheterna, innan en fysisk ansökan lämnats in.

¹ EUT L 158, 30.4.2004, s. 77.

² EUT L 243, 15.9.2009, s. 1.

- d) Uppdatera webbportalen för att utesluta möjligheten för den externa tjänsteleverantören att ändra uppgifter i ansökan utan sökandens vetskap och medgivande.
 - e) Säkerställa att konsulatet alltid informeras om att ändringar i uppgifterna i ansökan har gjorts av den externa tjänsteleverantören och att konsulatet vid behov lätt kan få åtkomst till de ursprungliga uppgifterna som lämnats av sökanden.
 - f) I väntan på att systemet uppdateras, omedelbart informera den externa tjänsteleverantören så att inga uppgifter som lämnats av sökanden ändras utan hans eller hennes uttryckliga medgivande.
 - g) Säkerställa att den externa tjänsteleverantören inte längre har åtkomst till uppgifter som förts in i webbportalen senast sju dagar efter det att ansökan skickats till konsulatet.
5. Se över de automatiserade överensstämmelsekontrollerna med avseende på viseringens giltighetstid i det nationella it-systemet (VisaNet) för att ta bort incitament för viseringshandläggare att utan anledning ändra i uppgifterna.
6. Utan dröjsmål säkerställa att handläggningstiden för viseringsansökningar aldrig överstiger 45 kalenderdagar i enlighet med viseringskodexen och att den endast i enskilda fall, t.ex. när ytterligare granskning av ansökan behövs, förlängs till mer än 15 kalenderdagar, antingen genom att bevilja konsulaten rätt att avslå ansökan om visering och ytterligare begränsa de kategorier av ansökningar som ska hänskjutas till migrationsmyndigheten eller genom att avdela avsevärt mer personal för att kunna respektera tidsfristerna.
7. Fastställa tidsfrister för lagring av uppgifter i nationella it-system och säkerställa att gamla filer (automatiskt) raderas från systemet.

8. Fram till dess att den omarbetade VIS-förordningen¹ börjar tillämpas, se till att sökningar inte görs i informationssystemet för viseringar vid handläggning av ansökningar om visering för längre vistelse (eller uppehållstillstånd).

Beirut

9. Säkerställa att fingeravtryck inte tas på nytt om de tagits inom ramen för en tidigare ansökan inlämnad mindre än 59 månader före den nya ansökan.
10. Noggrant kontrollera kvaliteten på fingeravtryck som ska föras in i informationssystemet för viseringar och vid behov anpassa kvalitetskraven i mjukvaran för biometrisk upptagning.
11. Utan dröjsmål se över viseringsavgiften i US-dollar och säkerställa att den överensstämmer med den referensväxelkurs för euron som fastställs av Europeiska centralbanken, eller ta ut viseringsavgiften i euro.
12. Säkerställa att sökandena åtminstone kan lämna in de vanligaste utdragen ur folkbokföringsregistret på arabiska utan översättning.
13. Avstå från att systematiskt be sökandena om kopior på andra sidor i resehandlingen än sidan med biometriska uppgifter. Om konsulatet anser det befogat att behålla kopior av andra sidor i resehandlingen, t.ex. sidor som innehåller tidigare utfärdade viseringar, kan dessa kopieras eller skannas kostnadsfritt medan konsulatet eller den externa tjänsteleverantören prövar ansökan.
14. Säkerställa att samtliga kriterier för provningsbarhet kontrolleras samtidigt när konsulatet påbörjar provningen av ansökan.
15. Säkerställa att viseringsansökningar förs in i EU:s informationssystem för viseringar först när konsulatet bedömt att ansökan är provningsbar.

¹ Förordning (EU) 2021/1134 av den 7 juli 2021, EUT L 248, 13.7.2021, s. 11.

16. Säkerställa att konsulatet gör en mer ingående kontroll av styrkande handlingar och de uppgifter som sökanden lämnat.
17. Säkerställa att resehandlingarnas äkthet kontrolleras noga om det finns anledning att betvivla deras äkthet, också med hjälp av de tekniska hjälpmedel som står till konsulatets förfogande.
18. Ompröva tillämpningen av förfarandet med återresekontroller, vilket inte bör betraktas som en skyddsåtgärd för att minska migrationsrisken.
19. Säkerställa att konsulatets anställda känner till *förteckningen över resehandlingar som möjliggör passage av de yttre gränserna och i vilka en visering kan införas*, och att de känner till reglerna för att utfärda viseringar med territoriellt begränsad giltighet.
20. Säkerställa att beslut om viseringsansökningar från familjemedlemmar till rörliga EU-medborgare fattas så snart som möjligt på grundval av ett påskyndat förfarande i enlighet med direktiv 2004/38/EG.
21. Utan att det nuvarande kundvänliga arbetssättet äventyras, säkerställa att språken i avslagsformuläret uppfyller kravet i artikel 32.2 i viseringskodexen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
