

Bruksela, 1 czerwca 2023 r.
(OR. en)

9975/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0072(NLE)

SCH-EVAL 113
VISA 112
COMIX 259

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	30 maja 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	9230/23
Dotyczy:	Projekt decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. Decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 30 maja 2023 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) We wrześniu 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Belgię dorobku Schengen w dziedzinie wspólnej polityki wizowej. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023)170 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Belgia ma podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. W świetle znaczenia, jakie ma prawidłowe wdrożenie przepisów dotyczących między innymi: składania wniosków wizowych w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwrócono się o umówienie spotkania; zgodności z przepisami dotyczącymi czasu rozpatrywania wniosków; ochrony danych w kontekście portalu internetowego służącego do składania wniosków wizowych oraz procesu składania wniosków wizowych; należytej weryfikacji dokumentów uzupełniających; jak również przyspieszonego trybu rozpatrywania wniosków wizowych złożonych przez członków rodziny obywateli UE korzystających z prawa do przemieszczania się, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 3, 4, 6, 11, 15, 16 i 20 określonych w niniejszej decyzji.
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (4) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922¹. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (5) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia sprawozdania Belgia powinna opracować plan działań, by wdrożyć wszystkie zalecenia i wyeliminować wszelkie niedociągnięcia wymienione w sprawozdaniu z oceny. Belgia powinna przekazać ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Belgia:

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

Kwestie ogólne

1. wydawała wizy długoterminowe, niezależnie od celu podróży, wnioskodawcom, którzy zamierzają pozostać w Belgii dłużej niż 90 dni (z wyjątkiem beneficjentów dyrektywy 2004/38/WE¹, którzy kwalifikują się do otrzymania wizy wjazdowej w postaci wizy krótkoterminowej);
2. zapewniła, aby wszystkie istotne informacje były podawane do ogólnej wiadomości i aktualizowane przez konsulat i usługodawców zewnętrznych zgodnie z art. 47 rozporządzenia (WE) nr 810/2009² (kodeksu wizowego);
3. zapewniła, aby osoby ubiegające się o wizę mogły składać wnioski w ciągu dwóch tygodni od dnia, w którym zwrócono się o umówienie spotkania, zgodnie z wymogami kodeksu wizowego, na przykład przez zwiększenie starań prowadzących do wzmocnienia kadry zajmującej się rozpatrywaniem wniosków o wizę Schengen, jak również przez współpracę z usługodawcą zewnętrznym (usługodawcami zewnętrznymi) w celu skrócenia czasu oczekiwania na spotkania, jeżeli opóźnienia wynikają (głównie) z niedoboru pracowników u usługodawców zewnętrznych;
4. w odniesieniu do portalu „Visa On Web” zapewniła, aby:
 - a) treść wersji elektronicznej/online formularza wniosku wizowego odpowiadała najnowszej wersji jednolitego formularza wniosku określonego w załączniku 9 do podręcznika wizowego I;
 - b) formularz wniosku wizowego w postaci elektronicznej/online był dostępny w kilku wersjach językowych, w tym w języku urzędowym kraju, w którym znajdują się konsulatory (np. w języku arabskim dla wniosków składanych w Libanie);
 - c) do chwili fizycznego złożenia wniosku nie było możliwości dostępu do danych wprowadzonych w portalu, w tym dla usługodawców zewnętrznych i władz belgijskich;

¹ Dz.U. L 158 z 30.4.2004, s. 77–123.

² Dz.U. L 243 z 15.9.2009, s. 1.

- d) zmodyfikowano portal w taki sposób, aby wykluczyć możliwość wprowadzania zmian danych zawartych we wniosku przez usługodawcę zewnętrznego bez wiedzy i zgody wnioskodawcy;
 - e) konsulat był zawsze informowany, gdy usługodawca zewnętrzny dokona zmian danych zawartych we wniosku, oraz aby konsulat mógł w razie potrzeby bez trudności dotrzeć do pierwotnych informacji wprowadzonych przez wnioskodawcę;
 - f) w okresie przed modyfikacją systemu bezzwłocznie nakazać usługodawcy zewnętrznemu, aby zaprzestał modyfikowania danych wprowadzonych przez wnioskodawcę bez jego wyraźnej zgody;
 - g) usługodawca zewnętrzny utracił dostęp do danych wprowadzonych do portalu najpóźniej siedem dni po przekazaniu wniosku do konsulatu;
5. dokonała przeglądu automatycznych kontroli spójności w odniesieniu do okresu ważności wizy, które są elementem krajowego systemu IT (VisaNet), aby uniknąć zachęcania urzędników rozpatrujących wnioski wizowe do niepotrzebnego manipulowania danymi;
6. bezzwłocznie zapewniła, aby – zgodnie z wymogami kodeksu wizowego – czas rozpatrywania wniosków wizowych w żadnym wypadku nie przekraczał 45 dni kalendarzowych, a w indywidualnych przypadkach był przedłużany jedynie o 15 dni kalendarzowych, w szczególności jeżeli konieczna jest dalsza analiza wniosku, albo przez nadanie konsułatom uprawnienia do odmowy wydania wizy i dalsze ograniczenie kategorii wniosków, które muszą być kierowane do Urzędu ds. Imigracji, albo przez znaczne zwiększenie liczby personelu pozwalające na przestrzeganie ustalonych terminów;
7. ustanowiła terminy przechowywania danych w krajowym systemie IT oraz zapewniła (automatyczne) usuwanie starych plików z systemu;

8. do chwili rozpoczęcia stosowania zmodernizowanego rozporządzenia w sprawie VIS¹ – zawiesiła możliwość sprawdzania informacji w wizowym systemie informacyjnym przy rozpatrywaniu wniosków o wizę długoterminową (lub zezwolenie na pobyt);

Bejrut

9. zapewniła, aby nie pobierano ponownie odcisków palców, jeżeli zostały one już pobrane w ramach rozpatrywania wcześniejszego wniosku złożonego nie później niż 59 miesięcy przed złożeniem nowego wniosku;
10. ściśle monitorowała jakość odcisków palców, które mają być wprowadzone do wizowego systemu informacyjnego, oraz w razie potrzeby dostosowała wymogi dotyczące jakości w oprogramowaniu komputerowym służącym do pobierania danych biometrycznych;
11. bezzwłocznie dokonała przeglądu wysokości opłaty wizowej pobieranej w USD oraz zapewniła, aby odpowiadała ona referencyjnemu kursowi euro określanemu przez Europejski Bank Centralny, lub pobierała opłaty wizowe w euro;
12. zapewniła, aby wnioskodawcy mogli składać przynajmniej standardowe dokumenty z rejestru stanu cywilnego w języku arabskim bez konieczności ich tłumaczenia;
13. zaprzestała systematycznego żądania od wnioskodawców przedłożenia kopii stron dokumentu podróży innych niż strona personalizacyjna; jeżeli konsulat uzna za konieczne zatrzymanie kopii innych stron dokumentu podróży, np. stron zawierających wcześniej wydane wizy, takie kopie lub skany mogą zostać wykonane bezpłatnie w trakcie rozpatrywania wniosku w konsulacie lub u usługodawcy zewnętrznego;
14. zapewniła, aby wszystkie kryteria dopuszczalności były sprawdzane w ramach jednej czynności, kiedy konsulat rozpoczyna rozpatrywanie wniosku;
15. zapewniła, aby tworzenie wniosku wizowego w wizowym systemie informacyjnym UE następowało dopiero wtedy, gdy konsulat uzna wniosek za dopuszczalny;

¹ Rozporządzenie (UE) 2021/1134 z 7 lipca 2021 r. (Dz.U. L 248 z 13.7.2021, s. 11–87).

16. zapewniła, aby konsulat dokonywał bardziej szczegółowej weryfikacji dokumentów uzupełniających oraz informacji przedłożonych przez wnioskodawcę;
17. zapewniła, aby w przypadku wątpliwości autentyczność dokumentów podróży była szczegółowo sprawdzana, w tym za pomocą środków technicznych, którymi dysponuje konsulat;
18. ponownie rozważyła stosowanie procedury kontroli powrotu, której nie należy uważać za środek ochrony mający na celu zmniejszenie ryzyka migracji;
19. zapewniła, aby pracownicy konsulatu zaznajomili się z „Wykazem dokumentów podróży, które uprawniają posiadacza do przekraczania granic zewnętrznych i mogą być wizowane” oraz z przepisami dotyczącymi wydawania wiz o ograniczonej ważności terytorialnej;
20. zapewniła, aby decyzje w sprawie wniosków wizowych składanych przez członków rodziny obywateli UE korzystających z prawa do przemieszczania się były podejmowane jak najszybciej i na podstawie procedury przyspieszonej zgodnie z dyrektywą 2004/38/WE;
21. nie rezygnując z obecnego podejścia przyjaznego użytkownikowi, zapewniła, aby dostępność formularza odmowy wydania wizy w różnych językach była zgodna z wymogiem określonym w art. 32 ust. 2 kodeksu wizowego.

Sporządzono w Brukseli

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
