



**RADA
EURÓPSKEJ ÚNIE**

**V Bruseli 19. mája 2014
(OR. en)**

9956/14

**JAI 332
ENFOPOL 138
COTER 34**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	COREPER/Rada
Č. predch. dok.:	5643/5/14
Predmet:	Revidovaná stratégia EÚ na boj proti radikalizácii a náboru teroristov

1. Rada 6. a 7. júna 2013 schválila závery, v ktorých vyzvala k aktualizácii stratégie na boj proti radikalizácii a náboru teroristov¹.
2. Komisia následne 15. januára 2014 predložila oznámenie o predchádzaní radikalizácii vedúcej k terorizmu a násilnému extrémizmu².
3. Delegácie rokovali o návrhu revidovanej stratégie EÚ na zasadnutiach pracovnej skupiny pre boj proti terorizmu (TWP) 6. marca, 8. apríla a 13. mája a na spoločnom zasadnutí TWP/COTER 14. mája, na ktorom sa schválilo znenie uvedené v prílohe.
4. TWP rokovala niekoľkokrát aj o spôsobe vykonávania súčasnej revidovanej stratégie, pričom pracuje na príslušných usmerneniach.

¹ 9447/13 JAI 366 ENFOPOL 137 COTER 45.

² 5451/14 JAI 30 ENFOPOL 5 COTER 3.

5. Nakoniec je potrebné poznamenať, že revidovaná stratégia mediálnej komunikácie³ zostane v platnosti, hoci sa prostredníctvom súčasnej revidovanej stratégie doplnila o nové prvky, najmä pokiaľ ide o predchádzanie.
6. COREPER sa v tejto súvislosti vyzýva, aby schválil uvedený návrh revidovanej stratégie EÚ a predložil ho Rade na schválenie.

³ 5469/3/07 REV 3 ENFOPOL 8 COTER 3 CATS 23 COPS 22 EU RESTRICTED.

Návrh revidovanej stratégie EÚ na boj proti radikalizácii a náboru teroristov

1. Terorizmus je hrozbou pre všetky štáty a všetkých ľudí. Predstavuje vážne ohrozenie bezpečnosti Európskej únie a jej členských štátov, ako aj života jej obyvateľov. EÚ je odhodlaná podnikat' kroky proti terorizmu vo všetkých jeho formách a proti radikalizácii a náboru teroristov.
2. S cieľom posilniť naše politiky zamerané na predchádzanie radikalizácii a náboru teroristov sa v roku 2005 prijala stratégia a akčný plán. Stratégia bola aktualizovaná v novembri 2008. V nadväznosti na rokovanie Rady o revízii stratégie EÚ na boj proti radikalizácii a náboru teroristov v marci 2013 schválila Rada 6. – 7. júna 2013 závery, v ktorých vyzvala, aby sa táto stratégia aktualizovala. Komisia následne predložila 15. januára 2014 oznámenie o predchádzaní radikalizácii vedúcej k terorizmu a násilnému extrémizmu, ktorého obsah sa v súčasnom dokumente zohľadnil.
3. V tejto stratégii sa načrtáva, ako budú členské štáty bojovať proti radikalizácii a náboru teroristov vzhľadom na meniacu sa povahu tejto hrozby a naše väčšie chápanie radikalizácie a náboru teroristov v posledných piatich rokoch.
4. Predstavuje súčasť širšej stratégie a akčného plánu EÚ na boj proti terorizmu, ktoré Európska rada schválila v roku 2005. V tomto rámci sa zameriava na to, ako čeliť radikalizácii vedúcej k terorizmu.

Výzva

5. Hlavným cieľom stratégie by malo byť brániť radikalizácii ľudí, ako aj ich náboru k teroristom a predchádzať tomu, aby sa objavila nová generácia teroristov.

6. Ak sa o to chceme usilovať účinne, musíme uznať, že spôsoby a vzorce radikalizácie a náboru teroristov sa neustále vyvíjajú. Domáci teroristi, jednotlivci podporujúci ideológiu súvisiacu s terorizmom, aktéri, ktorí konajú na vlastnú päsť, zahraniční bojovníci a akékoľvek ďalšie formy terorizmu, ako aj mobilizačný a komunikačný potenciál internetu a sociálnych médií predstavujú možné kanály výskytu radikalizácie a náboru teroristov.
7. Je preto potrebné neustále skúmať naše priority a zabezpečiť, aby náš bezpečnostný prístup dokázal riešiť vznikajúce formy hrozieb.
8. Hoci zodpovednosť za boj proti radikalizácii a náboru teroristov spočíva v prvom rade na členských štátoch, táto stratégia by im podľa potreby mala pomôcť vypracovať ich vlastné programy a politiky, ktoré budú zohľadňovať konkrétne potreby, ciele a spôsobilosti každého členského štátu. Bez ohľadu na špecifickú národnú povahu hrozby, ktorú predstavuje radikalizácia a nábor teroristov, môže úsilie EÚ napriek tomu predstavovať pridanú hodnotu pre úsilie vyvíjané na národnej a miestnej úrovni a poskytnúť dôležitý rámec, aby sa v celej EÚ zintenzívnila spolupráca, pokiaľ ide o vhodné reakcie, a aby sa účinne vymieňali osvedčené postupy v súvislosti so spôsobmi účinnej reakcie na radikalizáciu na miestnej národnej, európskej a medzinárodnej úrovni.
9. Skúsenosti z minulých rokov preukázali, že účinný boj proti radikalizácii a náboru teroristov si vyžaduje vyvážený prístup medzi bezpečnostnými opatreniami a úsilím zameraným na riešenie tých faktorov, ktoré môžu vytvárať prostredie náchylné k radikalizácii a náboru teroristov.

Naša východisková situácia

10. Celkovo platí, že problém radikalizácie a náboru teroristov sa nepodarí zvládnuť iba samostatnou činnosťou vlády, ale spoluprácou s komunitami, občianskou spoločnosťou, mimovládnyimi organizáciami (MVO) a súkromným sektorom. Vyžaduje si to spoločné úsilie na miestnej, regionálnej, národnej, európskej a medzinárodnej úrovni.
11. Jedným zo základných kameňov našej činnosti zameranej na boj proti radikalizácii a náboru teroristov je plné rešpektovanie ľudských práv a základných slobôd. Všetky opatrenia sa musia prijímať pri plnom rešpektovaní týchto základných práv a slobôd. Hlavná pozornosť by sa mala sústrediť na nadväzovanie dialógu v záujme podpory vzájomnej informovanosti a pochopenia. Je potrebné vyvarovať sa stigmatizácii akejkoľvek konkrétnej skupiny ľudí.
12. Medzi ďalšie východiskové body patrí otvorenosť a transparentnosť, účinnosť, flexibilita a neustála národná a medzinárodná spolupráca.
13. Takto vždy zabezpečíme, aby sa dodržiavanie základných práv, medzinárodného práva a právneho štátu neporušovalo.

Naša reakcia

14. V záujme boja proti radikalizácii a náboru teroristov sme okrem iného odhodlaní:
 - presadzovať bezpečnosť, spravodlivosť a rovnaké príležitosti pre všetkých,
 - zabezpečiť, aby hlas väčšinového názoru bol silnejší ako hlas extrémistov,
 - posilňovať vládnu komunikáciu,
 - podporovať posolstvá na boj proti terorizmu,
 - bojovať proti radikalizácii a náboru teroristov online,
 - poskytovať odbornú prípravu, budovať kapacity a zapájať pracovníkov v prvej línii v rôznych sektoroch,
 - podporovať jednotlivcov a občiansku spoločnosť s cieľom zvyšovať odolnosť,
 - podporovať iniciatívy zamerané na ukončenie teroristickej činnosti,
 - podporovať ďalší výskum tendencií a výziev, ktoré súvisia s radikalizáciou a náborom teroristov,
 - zosúladiť vnútornú a vonkajšiu činnosť zameranú proti radikalizácii.

Presadzovať bezpečnosť, spravodlivosť a rovnaké príležitosti pre všetkých

15. Porušovanie ľudských práv môže vyvolať rozhorčenie a skutočné podmienky vedúce k šíreniu radikalizácie a náboru teroristov.
16. Medzi faktory, ktoré môžu viesť k radikalizácii a náboru teroristov, môžu patriť javy rôznej povahy, ako napr. nerovnosť, marginalizácia, sociálne vylúčenie a ťažký prístup ku kvalitnému vzdelávaniu. Samotné tieto faktory nemusia nutne viesť k radikalizácii a náboru teroristov, môžu však zatriktívniť extrémistickú rétoriku, čo podporuje terorizmus alebo s ním súvisí.
17. Musíme sa okrem iného sústrediť na boj proti nerovnostiam a diskriminácii tam, kde existujú, podporovať medzikultúrny dialóg, zlepšiť vzdelávanie s cieľom vytvoriť možnosti a umožniť kritické myslenie, presadzovať toleranciu a vzájomný rešpekt a vymieňať si názory s občianskou spoločnosťou a informovať ju o úspechoch v týchto oblastiach. Táto činnosť je významná a cenná sama osebe a nemusí sa výlučne a explicitne zameriavať na boj proti radikalizácii alebo terorizmu.
18. Mimo Európy musíme presadzovať dobrú správu vecí verejných, právny štát, ľudské práva, demokraciu, vzdelávanie, hospodársky rozvoj, reformu sektora bezpečnosti a stabilitu, a to prostredníctvom politických dialógov a našich programov zameraných na poskytovanie pomoci.

Zabezpečiť, aby hlas väčšinového názoru bol silnejší ako hlas extrémistov

19. Názory extrémistického sveta môžu u niektorých jednotlivcov spôsobiť akceptáciu násilia a snahu ospravedlňovať ho. Extrémistická propaganda využíva jednoduchú rétoriku, deformuje realitu konfliktov vo svete a využíva ich ako dôkaz zásadného rozporu medzi rozličnými hodnotami a spoločenskými smerovaniami.

20. Musíme zvyšovať informovanosť a zdôrazňovať hlas väčšiny, ktorý je naklonený zmierneniu a popiera použitie násilia. Nielenže musíme posilniť mierne hlasy: musíme tiež zabezpečiť, aby ich bolo počuť. Tieto hlasy musia zniesť na príslušných fórach, ako sú masové a sociálne médiá, ktoré musia byť pre cieľových poslucháčov hodnoverné. Priame zapojenie občianskej spoločnosti do presadzovania miernej reakcie by sa malo povzbudzovať a podporovať. Pokiaľ ide o radikalizáciu vedúcu k nábožensky motivovanému terorizmu, je potrebný dialóg medzi verejnými orgánmi a rôznymi dotknutými spoločenskými, kultúrnymi a náboženskými skupinami alebo ich vedúcimi predstaviteľmi.
21. Navyše musíme podľa potreby ďalej vyvíjať úsilie o rozvoj neemotívnej lexiky a zabezpečiť, aby naše posolstvá neúmyselne nevyostrovali rozdiely.

Posilňovať vládnu komunikáciu

22. Vládne oznámenia nie sú len prostriedkami opisu politických rozhodnutí, ale sú aj mocným nástrojom na podporu vykonávania politík. Ak sa o politikách neinformuje efektívne a účinne, a to aj vo vzťahu k osobám, ktoré môžu byť s ohľadom na posolstvá radikalistov citlivé, riskujeme, že extrémistické názory zostanú bez námietok.
23. Musíme presadzovať vypracúvanie komunikačných metód na mieru, ktoré budú online či offline odmietať extrémistickú ideológiu, ktorá podporuje terorizmus alebo je naň napojená. Kľúčové je komunikovať v jazyku, ktorý je vhodný s ohľadom na kontext a poslucháčov, za využitia hodnoverných a náležitých distribučných kanálov a konfrontovať radikálne alebo extrémistické vyhlásenia na platformách, ktoré najčastejšie používajú osoby s najväčšou náchylnosťou k radikalizácii. Univerzálny komunikačný prístup nebude fungovať. Zároveň však musíme zabezpečiť jednotnosť, jasnosť a kontinuitu našich posolstiev na všetkých úrovniach.

24. Je dôležité, aby sme jasne oznamovali svoje názory, svoje vlastné normy a hodnoty: medzinárodné právo, ľudské práva a právny štát. Mali by sme sa aj usilovať posilniť vládne oznámenia o odvedenej činnosti, napr. o humanitárnej a rozvojovej pomoci. Musíme sa snažiť, aby takéto oznámenia boli relevantné, príťažlivé a zmysluplné, najmä pre tých, ktorí sa cítia a najväčšmi nepriateľsky naladení a marginalizovaní. Musíme mať tiež úplne jasno vo svojich politikách, stratégiách a cieľoch, a v neposlednom rade aj v zmysle boja proti terorizmu a radikalizácii.
25. Kriticky dôležité je využívanie internetu a sociálnych médií, ako aj rýchle reagovanie na rétoriku podporujúcu terorizmus online a dostať sa k osobám najnáchylnejším k radikalizujúcim posolstvám. V tomto ohľade by sa v záujme riešenia problému radikalizácie online mali povzbudzovať verejno-súkromné partnerstvá.

Podporovať posolstvá zamerané na boj proti terorizmu

26. Protiargumentácia má dvojaký účely: presvedčiť jednotlivcov, ktorí sa už do násilného extrémizmu zapojili, aby ho zanechali, a odradiť sympatizantov teroristickej rétoriky, aby sa do nej aktívne zapojili.
27. Mali by sme podporovať a umocňovať protiargumentáciu jednotlivcov s miestnym vplyvom vrátane vedúcich predstaviteľov komunit, ktorých sa uvedená koncepcia týka, učiteľov, rodín, mladých pracovníkov, verejných činiteľov, mysliteľov, vedcov, akademikov, náboženských vodcov, podnikateľov, osobností z médií, spevákov, športových hviezd a ďalších, ktorí vedú alebo formujú verejnú mienku a ktorí dokážu vypovedať pozitívny a hodnoverný príbeh. Mali by sme spustiť projekty s týmito aktérmi na všetkých úrovniach s cieľom zabezpečiť, aby sa im poskytla náležitá podpora a pomoc.
28. V rámci niektorých najúčinnnejších protiargumentačných činností sa spolupracovalo aj so skupinami obetí terorizmu s cieľom vytvoriť skutočné silné posolstvo. Mnohé obete terorizmu sa už prostredníctvom podujatí na zvyšovanie povedomia zapojili do úsilia o prevenciu; musíme ich úsilie ďalej podporovať. Obete a ich rodiny sú ako svedkovia dôsledkov, ktoré majú teroristické útoky na ľudí, v najlepšej pozícii pomôcť, aby sa teroristická rétorika prestala idealizovať a zbavila sa legality.

29. V tomto ohľade by sa mohli preskúmať hodnoverné svedectvá, napr. svedectvá bývalých teroristov, ktorí zanechali cestu násilia, alebo svedectvá ich rodinných príslušníkov. Mali by sme zhromažďovať a podporovať ich svedectvá, pretože tiež sú mocným nástrojom boja proti rétorike a vnímaným ideálom.

Bojovať proti radikalizácii a náboru teroristov online

30. Na šírenie propagandistických materiálov, získavanie finančných prostriedkov, nábor a komunikáciu s podobne zmýšľajúcimi jednotlivcami, no aj na virtuálne výcvikové tábory sa dá využívať internet a sociálne médiá. Internet je aj nadnárodnou entitou, ktorá prekračuje rôzne národné jurisdikcie.
31. Činnosť boja proti radikalizácii a náboru teroristov online je širokospektrálna. Zahŕňa činnosti zamerané na rušenie využívania internetu zo strany teroristov, ale aj iniciatívy na odmietanie teroristickej rétoriky. Niektoré z nich sa môžu realizovať na národnej alebo európskej úrovni, iné zas môžu vykonávať občania a organizácie občianskej spoločnosti, podľa potreby s podporou. Ak je obsah nezákonný vrátane materiálu uverejňovaného v tretích krajinách, musia existovať procesy na rýchle a účinné riešenie tejto otázky. Táto činnosť si vyžaduje účinný dialóg s tretím sektorom a najmä internetovým priemyslom nielen v Európe, ale i zahraničí. Malo by sa vyvíjať i úsilie o využívanie internetu a sociálnych médií v záujme presadzovania protiargumentačných posolstiev. Všetky činnosti sa musia vykonávať v súlade so zásadami právneho štátu a pri plnom rešpektovaní medzinárodného práva.
32. Mali by sme ďalej skúmať spôsoby aktívneho predchádzania radikalizácii a náboru teroristov prostredníctvom internetu a sociálnych médií. Tieto otázky budeme riešiť ako súčasť politických dialógov a budeme ponúkať technickú podporu s cieľom povzbudiť ostatných, mimo EÚ, aby konali rovnako.

Poskytovať odbornú prípravu a zapájať pracovníkov v prvej línii v rôznych sektoroch

33. Radikalizácia a nábor teroristov je proces, počas ktorého sa názory a/alebo správanie jednotlivca zmenia, a to často dramaticky. Tieto zmeny môžu byť najzjavnejšie pre najbližších dotknutej osoby. Znamená to, že prostredníctvom pracovníkov v prvej línii môžu existovať príležitosti zasiahnuť v prvom štádiu a zabrániť rizikovému jednotlivcovi nechať sa zatiahnuť do činnosti súvisiacej s terorizmom.
34. Celé spektrum sektorov môže pomôcť zabrániť ľuďom podporovať terorizmus alebo presadzovať terorizmus naviazaný na extrémistickú ideológiu, či stať sa teroristami. Odborná príprava učiteľov, sociálnych a zdravotníckych pracovníkov, náboženských predstaviteľov, policajtov v komunitách, pracovníkov v nápravných zariadeniach a probačných pracovníkov je kľúčovým prvkom každého úspešného programu na boj proti radikalizácii. Títo pracovníci či pracovníci v prvej línii môžu dokázať identifikovať signály radikalizácie v počiatočnom štádiu, preto je potrebné, aby si uvedomovali a chápali príznaky radikalizácie a terorizmu.
35. Mali by sme podporovať vypracúvanie programov zameraných na zvyšovanie povedomia a modulov odbornej prípravy pre konkrétne sektory určených pre pracovníkov v prvej línii s cieľom zabezpečiť, aby lepšie chápali otázky radikalizácie a náboru teroristov, aby získali zručnosti diskutovať o súvisiacich otázkach, a s cieľom pomôcť im ponúkať podporu rizikovým jednotlivcom alebo ich odkazovať na špecializovaných odborníkov, kde získajú ďalšiu pomoc. Mali by sme tiež zabezpečiť, že sa poučíme z ich skúseností a využijeme ich pri vypracúvaní budúcich politík, a to ja prostredníctvom siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN) a CEPOL-u.

Podporovať jednotlivcov a občiansku spoločnosť s cieľom zvyšovať odolnosť

36. Vlády potrebujú, aby sa do boja proti radikalizácii a náboru teroristov aktívne zapojili partneri. Zapojením občianskej spoločnosti a súkromného sektora sa môže uplatniť škála nástrojov a zdrojov, ako aj postrehy, ktoré vlády nutne nemusia mať k dispozícii. V tomto ohľade je mimoriadne dôležitým fórom využívanie siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN).
37. Spolupráca so súkromným sektorom a občianskou spoločnosťou v záujme posilnenia dôvery a transparentnosti pomôže, aby jednotlivci boli odolnejší voči teroristickej ideológii a menej náchylní na radikalizáciu a nábor teroristov. Zapojenie spoločnosti by malo mať široký základ a malo by odzrkadľovať rozmanitosť spoločnosti.

38. Mali by sme posilniť postavenie občianskej spoločnosti v budovaní a presadzovaní odolnosti s cieľom brániť sa a odolávať vábeniu terorizmu. Odolnosť sa môže zvyšovať tak, že jednotlivcov a občiansku spoločnosť v záujme chápania a riešenia radikalizácie a terorizmu vybavíme zručnosťami a zdrojmi. V praxi to môže okrem iného zahŕňať podporu a vzdelávanie mladých ľudí s cieľom pomôcť im vybudovať pozitívny pocit identity a rozpoznať nebezpečenstvá teroristickej rétoriky.
39. Musíme okrem iného podporovať vzdelávanie/odbornú prípravu mladých ľudí, najmä prostredníctvom škôl a univerzít, pokiaľ ide o otázky súvisiace s národnosťou, politikou, náboženskou a národnou toleranciou, demokratickými hodnotami, kultúrnymi rozdielmi a historickými dôsledkami národne a politicky vyvolaného násillia. Najmä príslušníci vzdelávacieho sektora za podpory terénnych pracovníkov by mohli zohrávať významnú úlohu, a to zvyšovaním informovanosti o otázkach súvisiacich s terorizmom, určovaním rizikových jednotlivcov a poskytovaním podpory takýmto osobám.

Podporovať iniciatívy zamerané na ukončenie teroristickej činnosti

40. Tak ako existujú postupy, ktorými sa jednotlivec zradikalizuje a prípadne sa nechá naverbovať k teroristom, existujú aj postupy, prostredníctvom ktorých môže radikalizovaný jedinec začať odmietat' násillie, opustiť skupinu alebo hnutie, či dokonca zapudiť svetonázor podporujúci alebo presadzujúci extrémistickú ideológiu napojenú na terorizmus.
41. Členské štáty by mali zvážiť navrhnutie a rozvoj stratégií uvoľnenia a vystúpenia prispôsobené kultúrnym a špecifickým okolnostiam. Tieto programy by v záujme zabezpečenia ich účinnosti mali pravidelne hodnotiť členské štáty a/alebo partneri.
42. Výmena najlepších postupov a skúseností na Európskej úrovni, najmä postupov a skúseností z RAN, môže pomôcť pri vypracúvaní nových programov, získavaní know-how a reintegrácii bývalých teroristov.

Podporovať ďalší výskum tendencií a výziev, ktoré súvisia s radikalizáciou a náborom teroristov

43. S cieľom disponovať značnou a účinnou reakciou na terorizmus sa budeme usilovať lepšie chápať tento jav vo všetkých jeho formách a v súvislosti s úlohou, ktorú zohrávajú subjekty zapojené do tohto procesu na miestnej, regionálnej, národnej a medzinárodnej úrovni, ako i na úrovni EÚ.
44. Okrem konkrétnych príspevkov rôznych príslušných služieb existuje aj veľa literárnych zdrojov a výskum, ktoré poskytnú cenné názory na hybné sily radikalizácie a terorizmu, ktoré sú napojené na mnohé faktory – osobné, štrukturálne, ideologické, politické a spoločenské – ktoré môžu formovať jedinečnú cestu jednotlivca k radikalizácii a náboru teroristov.
45. Napriek týmto vedomostiam a výskumu ešte stále existuje veľa dôležitých otázok v oblastiach, v ktorých by boli empirickejšie dôkazy a výskum veľmi vítané a pomohli by podložiť budúce politické rozhodnutia, aj v oblasti stratégií a programov vystúpenia.
46. Odporúčajú sa diskusie s vládami, ktoré čelili tomuto problému, s akademikmi, pracovníkmi v prvej línii z rôznych oblastí, citlivými jednotlivcami, bývalými teroristami, MVO a s obeťami terorizmu v Európe a inde. V tomto ohľade je mimoriadne dôležitým fórom sieť na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN), ako aj plánovaná znalostná os, ktorá by mohla fungovať ako spojenie s členskými štátmi. Úsilie členských štátov vyvíjané v rámci rôznych pracovných tokov je ďalším dôležitým príspevkom, malo by sa podporovať a malo by pokračovať.

Vlády členských štátov by sa mali v rovnakej miere usilovať o rozvoj synergie v súvislosti s väčším výskumom trendov v radikalizácii a posudzovaní existujúcich postupov. Výskum realizovaný na úrovni EÚ s finančnou podporou Komisie môže byť pridanou hodnotou pre analýzy väčšinových trendov v radikalizácii a môže ponúknuť možné odpovede.

Zosúladiť vnútornú a vonkajšiu činnosť zameranú proti radikalizácii

47. Teroristické útoky plánované voči cieľom v Európe majú často prepojenie na mimoeurópske územia. Niektoré z nich sa plánovali v tretích krajinách alebo do nich boli ľudia z týchto krajín priamo zapojení; do mnohých útokov boli zapojení ľudia vycvičení v zahraničí (ako napr. zahraniční bojovníci). Zahraničné teroristické útoky zasa často viedli ľudia z Európy. Domáci a medzinárodný terorizmus často bývajú neoddeliteľne späté.
48. Ideológia rozvinutá v tretích krajinách a posolstvá vysielané do Európy môžu mať vplyv na radikalizáciu a nábor teroristov v Európe. Aj cestovanie môže byť súčasťou procesu radikalizácie. Značný počet jednotlivcov, ktorí boli zapojení do teroristickej činnosti, cestovali do zahraničia, kde často boli ovplyvnení príslušníkmi teroristických organizácií. Je tiež dôležité, aby sa táto stratégia, ako aj stratégia EÚ na boj proti terorizmu zohľadňovala pri vypracúvaní širších politík v oblasti riadenia vrátane vízových politík, a to v rámci existujúceho právneho rámca v EÚ.
49. Popri našom prístupe na miestnej, regionálnej, národnej a európskej úrovni zameranom na zastavovanie ľudí, aby podporovali teroristov, či sa nimi stali, musíme vyvíjať činnosť i v tretích krajinách a spolupracovať s nimi. Radikalizácia a nábor teroristov v zahraničí predstavuje pre európskych občanov a záujmy v zahraničí rovnakú hrozbu ako doma. A preto je vonkajšia zložka kľúčovým prvkom našej činnosti proti radikalizácii. Výzvou je zosúladiť našu činnosť zameranú proti radikalizácii v tretích krajinách s našimi domácimi skúsenosťami na základe právneho štátu a plného rešpektovania medzinárodných ľudských práv, získaných poznatkov a osvedčených postupov, ale i nefungujúcich postupov. V záujme toho je potrebné podporovať tretie krajiny v posilňovaní ich sektora bezpečnosti, ako aj právneho štátu.

50. V teroristickej rétorike často rezonujú otázky týkajúce sa vonkajšej politiky. V našich politických dialógoch a našej účasti v medzinárodných organizáciách a fórach by sme mali vyzdvihovať náš strategický prístup a príslušnú činnosť, ako napr. vykonávanie celosvetovej stratégie boja proti terorizmu a príslušných uznesení Bezpečnostnej rady OSN a vymieňať si know-how. Musíme tiež zohrávať úlohu pri budovaní kapacít v zahraničí, pomáhať tretím krajinám vypracúvať a vykonávať ich vlastné politiky na predchádzanie radikalizácii a náboru teroristov a boja proti nim a zvažovať, ako riešiť posolstvá podporujúce terorizmus.
51. Podľa potreby by sa malo podporovať zvyšovanie informovanosti o činnosti zameranej proti radikalizácii ako súčasť tvorby rozvojových programov na úrovni jednotlivých krajín a radikalizácia by sa mala zohľadňovať aj v celkových analýzach jednotlivých krajín ako základ tvorby programov. To podľa potreby pomôže zamerať niektoré rozvojové programy EÚ na konkrétne zemepisné oblasti/komunity, kde sa nábor teroristov vysoko koncentruje.

Uskutočňovanie stratégie

52. Členské štáty budú samostatne i spoločne a s podporou koordinátora pre boj proti terorizmu, Európskej komisie a ESVČ uskutočňovať túto stratégiu. Členské štáty a EÚ by tiež v spolupráci, okrem iných, s OSN, Radou Európy, OBSE a Globálnym fórum pre boj proti terorizmu mali v tejto oblasti vypracúvať projekty v tretích krajinách.
53. Výzva, ktorú predstavuje boj proti radikalizácii a náboru teroristov, je v prvom rade zodpovednosťou členských štátov. Problémy týkajúce sa radikalizácie a náboru teroristov a toho, ako proti nim bojovať, sa v jednotlivých členských štátoch značne líšia, ale majú celú škálu spoločných prvkov a panuje široká zhoda, že v záujme ich riešenia musíme spolupracovať so širokým spektrom zainteresovaných strán, ako je napr. občianska spoločnosť, súkromný sektor a iné organizácie.

54. Ako sa už uviedlo, súčasná stratégia poskytuje členským štátom možnosť prijímať opatrenia na vnútroštátnej úrovni na základe spoločného vnímania faktorov radikalizácie a náboru teroristov a zásad a opatrení na boj proti nim. Členské štáty by mali pokročiť vo vypracúvaní alebo aktualizovaní národných stratégií s prihliadnutím na ich vlastné potreby, ciele a spôsobilosti a dostupné poznatky zo siete na zvyšovanie povedomia o radikalizácii (RAN) a inštitúcií EÚ.
55. Mali by koordinovať svoje politiky, vymieňať si informácie a skúsenosti týkajúce sa úsilia vyvíjaného s cieľom zvládnuť problémy, ktoré prináša radikalizácia a nábor teroristov, a to na národnej, ako i európskej úrovni, stanoviť najlepšie postupy a spolupracovať pri rozvíjaní nových myšlienok.
56. Bude si to vyžadovať spoločné úsilie na miestnej, regionálnej, národnej, európskej a medzinárodnej úrovni. Mimo Európy je možné uskutočňovať túto činnosť pomocou nástrojov, mechanizmov a postupov, ktoré EÚ vytvorila pre jednotlivé krajiny a regionálne organizácie, a to aj prostredníctvom využitia politického dialógu a programov pomoci.
57. Príslušné prípravné orgány Rady sa vyzývajú, aby sledovali uskutočňovanie tejto stratégie.
-