



Bryssel den 9 juni 2017
(OR. en)

9955/17

**Interinstitutionellt ärende:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

I/A-PUNKTSNOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet

Föreg. dok. nr: 9567/17, 9957/17

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2004/757/RIF av den 25 oktober 2004 om minimibestämmelser för brottsrekvisit och påföljder för olaglig narkotikahandel vad gäller definitionen av narkotika
– Politisk överenskommelse

1. Marknaden för nya psykoaktiva ämnen har förändrats dramatiskt under de senaste åren och det dyker upp fler nya psykoaktiva ämnen än någonsin som utgör ett hot mot folkhälsan och säkerheten¹. I rådets beslut 2005/387/RIF² fastställs för närvarande ett EU-omfattande system för att hantera nya psykoaktiva ämnen som kommer in på den europeiska marknaden.

¹ 24 nya ämnen rapporterades i det europeiska systemet för tidig varning under 2009, 41 under 2010, 49 under 2011, 73 under 2012, 81 under 2013, 101 under 2014 och 100 under 2015.

² Rådets beslut 2005/387/RIF av den 10 maj 2005 om informationsutbyte, riskbedömning och kontroll avseende nya psykoaktiva ämnen (EUT L 127, 20.5.2005, s. 32).

2. Den 11 juli 2011 överlämnade kommissionen en rapport om bedömningen av hur rådets beslut 2005/387/RIF fungerar i vilken den drog slutsatsen att rådets beslut 2005/387/RIF var ett användbart, men otillräckligt, instrument med tanke på hur omfattande och komplicerat problemet är och att beslutet därför måste ses över. Följaktligen uppmanade rådet kommissionen att under 2012 lägga fram ett lagstiftningsförslag om nya psykoaktiva ämnen i syfte att revidera rådets beslut 2005/387/RIF på grundval av resultaten av kommissionens bedömning och några ytterligare rekommendationer som angavs i rådets slutsatser³.

3. Den 17 september 2013 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om nya psykoaktiva ämnen (nedan kallat *förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen*)⁴ och ett förslag till direktiv om ändring av rambeslut 2004/757/RIF (nedan kallat *förslaget till direktiv om nya psykoaktiva ämnen*)⁵. Förslaget till förordning om nya psykoaktiva ämnen har behandlats av övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor sedan oktober 2013.

4. Coreper beslutade den 27 maj 2015 att diskussionen om förslaget inte längre skulle föras med artikel 114 i EUF-fördraget som rättslig grund (denna artikel gäller en förbättring av den inre marknadens funktion), utan på grundval av den nya rättsliga grunden i artikel 83.1 i EUF-fördraget (straffrättslig bestämmelse) och gav övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor i uppdrag att återuppta sitt arbete på denna grundval och också att undersöka möjligheten att inbegripa tillfälliga förbud.

5. Den 6 april 2016 hade Coreper en andra diskussion under vilken man upprepade ändringen av den rättsliga grunden till artikel 83 i EUF-fördraget i form av ett direktiv och kommissionen uppmanades att lägga fram ett förslag till ändring av inrättandeförordningen för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (ECNN) genom att införa bestämmelser om system för tidig varning och riskanalys och riskbedömning i denna förordning.

³ Se dok. 17730/11.

⁴ Se dok. 13857/13.

⁵ Se dok. 13865/13.

6. Den 6 augusti 2016 lade kommissionen fram ett sådant förslag till förordning om ändring av ECNN-förordningen (dok. 11520/16), som behandlades ytterligare av övergripande arbetsgruppen för narkotikafrågor vid dess möten den 7 september 2016, 21–22 september 2016, 11–13 oktober 2016 och 9 november 2016, varefter några skriftliga samråd inleddes.

7. Med tanke på de omfattande diskussioner som har förts om dessa texter och de framsteg som har gjorts uppnådde ordförandeskapet därefter vid RIF-rådets möte den 8–9 december 2016 en allmän riktlinje för utkastet till förordning och direktiv om nya psykoaktiva ämnen.

8. I januari 2017 inleddes det trepartsdialoger med Europaparlamentet och Europeiska kommissionen om lagstiftningen om nya psykoaktiva ämnen. En av de olösta frågorna vid dessa förhandlingar var användningen av genomförandeakter/delegerade akter för att införa nya psykoaktiva ämnen i definitionen av narkotika.

9. Ordförandeskapet diskuterade frågan om genomförandeakter/delegerade akter samt formerna för delegering av befogenheter till kommissionen vid Corepers möten den 29 mars och 10 maj 2017. Vid det senare mötet beslutade medlemsstaterna att godta användningen av delegerade akter (genom alternativ 2 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning⁶) för att i gengäld säkra alla viktiga ändringar som införts av rådet i lagstiftningen om nya psykoaktiva ämnen, inbegripet sexmånadersfristen för genomförandet via nationella åtgärder. De slutliga utkastet till förordning och direktiv om nya psykoaktiva ämnen, vilka återger den preliminära konsensus som uppnåddes vid det tekniska mötet den 27 april 2017, lades även fram för medlemsstaterna och godkändes av Coreper den 10 maj 2017.

10. Denna konsensus om lagstiftningspaketet om nya psykoaktiva ämnen bekräftades vid det avslutande trepartsmötet den 29 maj 2017. Den 31 maj 2017 beslutade Coreper att översända en skrivelse till parlamentet där man återger innehållet i förordningen om nya psykoaktiva ämnen enligt dok. 9566/17. Coreper bekräftade även överenskommelsen om utkastet till direktiv om nya psykoaktiva ämnen enligt dok. 9567/17.

⁶ Interinstitutionellt avtal om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, p. 1)

11. Vid sitt möte den 8 juni 2017 röstade Europaparlamentets utskott för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor om den text som man kommit överens om under trepartsdialogen. Därefter mottog Corepers ordförande en skrivelse från ordföranden för utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor, där denne anger att han, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning, kommer att rekommendera utskottet och plenarmötet att godkänna överenskommelsen från trepartsdialogen utan ändringar och där direktivtexten återges (dok. 9957/17).

12. Mot bakgrund av detta uppmanas Coreper att rekommendera rådet att anta en politisk överenskommelse om direktivet om nya psykoaktiva ämnen enligt dok. 9957/17.