



V Bruseli 9. júna 2017
(OR. en)

9955/17

**Medziinštitucionálny spis:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

POZNÁMKA K BODU I/A

Od: Generálny sekretariát Rady

Komu: Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada

Č. predch. dok.: 9567/17, 9957/17

Predmet: Návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa mení rámcové rozhodnutie Rady 2004/757/SVV z 25. októbra 2004, ktorým sa stanovujú minimálne ustanovenia o znakoch skutkových podstat trestných činov a trestov v oblasti nezákonného obchodu s drogami, pokiaľ ide o vymedzenie pojmu „droga“
– politická dohoda

1. Trh s novými psychoaktívnymi látkami (NPL) sa v posledných niekoľkých rokoch dramaticky zmenil, pričom NPL sa v EÚ objavujú nevídaným tempom a ohrozujú verejné zdravie a bezpečnosť¹. V súčasnosti sa v oblasti NPL, ktoré vstupujú na európsky trh, postupuje podľa systému EÚ ustanoveného v rozhodnutí Rady 2005/387/SVV².

¹ V rámci európskeho systému včasného varovania bolo v roku 2009 nahlásených 24 nových látok, 41 v roku 2010, 49 v roku 2011, 73 v roku 2012, 81 v roku 2013, 101 v roku 2014 a 100 v roku 2015.

² Rozhodnutie Rady 2005/387/SVV z 10. mája 2005 o výmene informácií, hodnotení rizika a kontrole nových psychoaktívnych látok (Ú. v. EÚ L 127, 20.5.2005, s. 32).

2. Komisia 11. júla 2011 predložila správu o posúdení fungovania rozhodnutia Rady 2005/387/SVV, v ktorej konštatovala, že hoci rozhodnutie Rady 2005/387/SVV predstavuje užitočný nástroj, nie je postačujúce vzhľadom na rozsah a komplexnosť daného problému, a preto si vyžaduje revíziu. Rada následne vyzvala Komisiu, aby v roku 2012 predložila legislatívny návrh o NPL s cieľom revidovať rozhodnutie Rady 2005/387/SVV na základe zistení uvedených v posúdení Komisie a niektorých ďalších odporúčaní uvedených v záveroch Rady³.

3. Komisia 17. septembra 2013 predložila návrh nariadenia o nových psychoaktívnych látkach (navrhované nariadenie o NPL)⁴ a návrh smernice, ktorou sa mení rámcové rozhodnutie 2004/757/SVV (navrhovaná smernica o NPL)⁵. Navrhované nariadenie o NPL skúma horizontálna pracovná skupina pre drogy od októbra 2013.

4. COREPER 27. mája 2015 rozhodol, že právnym základom pre rokovania o návrhu by viac nemal byť článok 114 ZFEÚ (súvisiaci so zlepšením fungovania vnútorného trhu), ale článok 83 ods. 1 ZFEÚ (trestné právo), a poveril horizontálnu pracovnú skupinu pre drogy, aby v práci pokračovala na tomto základe vrátane preskúmania možnosti zahrnutia dočasných zákazov.

5. Dňa 6. apríla 2016 sa konalo druhé rokovanie COREPER-u, počas ktorého sa opätovne potvrdila zmena právneho základu na článok 83 ZFEÚ pre smernicu, a Komisia bola vyzvaná, aby predložila návrh na zmenu, ktorým sa mení nariadenie o zriadení Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (EMCDDA), a to vloženie ustanovení o systéme včasného varovania a analýzy a posúdenia rizika do uvedeného nariadenia.

³ Pozri dokument 17730/11.

⁴ Pozri dokument 13857/13.

⁵ Pozri dokument 13865/13.

6. Komisia 30. augusta 2016 predložila takýto návrh nariadenia, ktorým sa mení nariadenie o EMCDDA (dokument 11520/16), ktorý ďalej skúmala horizontálna pracovná skupina pre drogy na svojich zasadnutiach 7. septembra 2016, 21. – 22. septembra 2016, 11. – 13. októbra 2016 a 9. novembra 2016, po ktorých sa začalo niekoľko písomných konzultácií.

7. Vzhľadom na rozsiahle diskusie o týchto návrhoch a dosiahnutý pokrok predsedníctvo následne dosiahlo všeobecné smerovanie o návrhu nariadenia o NPL a návrhu smernice o NPL na zasadnutí Rady pre SVV 8. – 9. decembra 2016.

8. V januári 2017 sa začali rokovania o týchto právnych predpisoch o NPL v rámci trialógu s Európskym parlamentom a Európskou komisiou. Jednou z nevyriešených otázok v týchto rokovaníach bolo používanie vykonávacích/delegovaných aktov na zahrnutie nových psychoaktívnych látok do vymedzenia pojmu „droga“.

9. Predsedníctvo rokovalo o otázke vykonávacích/delegovaných aktov a o spôsoboch delegovania právomoci na Komisiu na zasadnutiach COREPER-u, ktoré sa konali 29. marca 2017 a 10. mája 2017. Na poslednom zasadnutí sa členské štáty rozhodli akceptovať používanie delegovaných aktov (prostredníctvom možnosti 2, ako sa to predpokladá v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva⁶) na zabezpečenie všetkých významných zmien, ktoré v právnych predpisoch o NPL spraví Rada, vrátane šesťmesačnej lehoty na vykonávanie prostredníctvom vnútroštátnych opatrení. Konečné návrhy znení nariadenia o NPL a smernice o NPL, ktoré predstavujú predbežný konsenzus dosiahnutý na technickom zasadnutí 27. apríla 2017, sa predložili aj členským štátom a COREPER ich schválil 10. mája 2017.

10. Tento konsenzus o legislatívnom balíku o NPL sa potvrdil počas záverečného trialógu 29. mája 2017. COREPER 31. mája súhlasil s tým, že sa Parlamentu zašle list, v ktorom sa načrtne znenie nariadenia o NPL uvedené v dokumente 9566/17. COREPER tiež potvrdil dohodu dosiahnutú o návrhu smernice o NPL, ktorá sa uvádza v dokumente 9567/17.

⁶ Medziinštitucionálna dohoda o lepšej tvorbe práva, Ú. v. EÚ L 123/14, s. 13.

11. Výbor Európskeho parlamentu LIBE hlasoval na svojom zasadnutí 8. júna 2017 o znení dohodnutom počas trialógu. Následne bol predsedovi Výboru stálych predstaviteľov doručený list predsedu výboru LIBE, v ktorom sa uvádza, že odporučí výboru LIBE a plénu, aby s výhradou revízie zo strany právnikov lingvistov bez zmien schválili dohodu dosiahnutú v trialógu, a načrtáva sa znenie smernice o NPL (dokument 9957/17).

12. Na základe uvedeného sa COREPER vyzýva, aby Rade odporučil prijať politickú dohodu o znení smernice o NPL, ako sa uvádza v dokumente 9957/17.