

Bruksela, 9 czerwca 2017 r.  
(OR. en)

9955/17

---

---

**Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2013/0304 (COD)**

---

---

**CORDROGUE 75  
DROIPEN 80  
CODEC 976  
JAI 575  
SAN 231**

#### **NOTA DO PUNKTU I/A**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli (część II) / Rada

---

Nr poprz. dok.: 9567/17, 9957/17

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej decyzję ramową Rady 2004/757/WSiSW z dnia 25 października 2004 r. ustanawiającą minimalne przepisy określające znamiona przestępstw i kar w dziedzinie nielegalnego handlu narkotykami w odniesieniu do definicji narkotyków  
– Porozumienie polityczne

---

1. W ciągu ostatnich kilku lat rynek nowych substancji psychoaktywnych diametralnie się zmienił, a nowe substancje psychoaktywne pojawiają się w UE w niespotykanym dotąd tempie, stwarzając zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa publicznego<sup>1</sup>. Obecnie decyzja Rady 2005/387/WSiSW<sup>2</sup> ustanawia ogólnounijny system mający przeciwdziałać pojawianiu się nowych substancji psychoaktywnych na rynku europejskim.

---

<sup>1</sup> W 2009 r. do europejskiego systemu wczesnego ostrzegania zgłoszono 24 nowe substancje, w 2010 r. liczba ta wyniosła 41, w 2011 r. – 49, w 2012 r. – 73, w 2013 r. – 81, w 2014 r. – 101, a w 2015 r. – 100.

<sup>2</sup> Decyzja Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych (Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32).

2. W dniu 11 lipca 2011 r. Komisja przedstawiła sprawozdanie dotyczące oceny funkcjonowania decyzji Rady 2005/387/WSiSW, w którym stwierdzono, że decyzja Rady 2005/387/WSiSW jest użytecznym instrumentem, jednak z uwagi na skalę i złożoność tego problemu nie jest wystarczająca, w związku z czym wymaga zmiany. Następnie Rada zwróciła się do Komisji o przedstawienie w 2012 r. wniosku ustawodawczego dotyczącego nowych substancji psychoaktywnych z myślą o zmianie decyzji Rady 2005/387/WSiSW na podstawie ustaleń zawartych w ocenie Komisji i pewnych dodatkowych zaleceń sformułowanych w konkluzjach Rady<sup>3</sup>.

3. W dniu 17 września 2013 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych (proponowane rozporządzenie o nowych substancjach psychoaktywnych)<sup>4</sup> i wniosek dotyczący dyrektywy zmieniającej decyzję ramową 2004/757/WSiSW (proponowana dyrektywa o nowych substancjach psychoaktywnych)<sup>5</sup>. Proponowane rozporządzenie o nowych substancjach psychoaktywnych jest omawiane przez Horyzontalną Grupę Roboczą ds. Narkotyków od października 2013 r.

4. W dniu 27 maja 2015 r. Coreper zdecydował, że dalsze dyskusje w sprawie wniosku nie powinny opierać się na art. 114 TFUE (dotyczącym poprawy funkcjonowania rynku wewnętrznego) jako podstawie prawnej, lecz na nowej podstawie prawnej w postaci art. 83 ust. 1 TFUE (dotyczącego prawa karnego), oraz upoważnił Horyzontalną Grupę Roboczą ds. Narkotyków do kontynuowania prac na tej podstawie, w tym rozważenia możliwości wprowadzenia tymczasowych zakazów.

5. W dniu 6 kwietnia 2016 r. odbyło się drugie posiedzenie Coreperu, podczas którego ponownie dyskutowano na temat zmiany podstawy prawnej na art. 83 TFUE przez nadanie aktowi formy dyrektywy, a także zwrócono się do Komisji o przedstawienie wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia ustanawiającego Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA), polegającej na wprowadzeniu do tego rozporządzenia przepisów dotyczących systemu wczesnego ostrzegania oraz analizy i oceny ryzyka.

---

<sup>3</sup> Zob. dok. 17730/11.

<sup>4</sup> Zob. dok. 13857/13.

<sup>5</sup> Zob. dok. 13865/13.

6. W dniu 30 sierpnia 2016 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie EMCDDA (dok. 11520/16), który był następnie analizowany przez Horyzontalną Grupę Roboczą ds. Narkotyków na posiedzeniach w dniach 7 września, 21–22 września, 11–13 października i 9 listopada 2016 r.; po posiedzeniach toczyły się konsultacje pisemne.

7. Następnie, dzięki obszernym debatom, jakie przeprowadzono w sprawie tych tekstów, oraz poczynionym postępom prezydencja osiągnęła podejście ogólne w sprawie projektów rozporządzenia i dyrektywy dotyczących nowych substancji psychoaktywnych na posiedzeniu Rady ds. WSiSW w dniach 8-9 grudnia 2016 r.

8. W styczniu 2017 r. przeprowadzono rozmowy trójstronne z Parlamentem Europejskim i Komisją Europejską w sprawie prawodawstwa dotyczącego nowych substancji psychoaktywnych. Jedną z kwestii nierozstrzygniętych podczas negocjacji było wykorzystanie aktów wykonawczych/delegowanych do celów włączenia tych substancji do definicji narkotyków.

9. Prezydencja omówiła zagadnienie aktów wykonawczych/delegowanych i warunki przekazywania uprawnień Komisji na posiedzeniach Coreperu 29 marca 2017 r. i 10 maja 2017 r. Na tym drugim posiedzeniu państwa członkowskie postanowiły zaakceptować stosowanie aktów delegowanych (z wykorzystaniem opcji 2, jak przewidziano w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa<sup>6</sup>) w celu zagwarantowania wszystkich najważniejszych zmian wprowadzonych przez Radę do prawodawstwa dotyczącego nowych substancji psychoaktywnych, w tym 6-miesięcznego okresu wdrożenia z użyciem środków krajowych. Ostateczne teksty projektów przedmiotowego rozporządzenia i dyrektywy, stanowiące tymczasowy konsensus osiągnięty na posiedzeniu technicznym, które odbyło się 27 kwietnia 2017 r., również zostały przedstawione państwom członkowskim i zatwierdzone przez Coreper 10 maja 2017 r.

10. Ten konsensus dotyczący pakietu aktów prawnych w sprawie nowych substancji psychoaktywnych został potwierdzony na ostatnim spotkaniu trójstronnym 29 maja 2017 r. 31 maja Coreper zgodził się na sporządzenie pisma do Parlamentu przedstawiającego tekst rozporządzenia w sprawie nowych substancji psychoaktywnych, zawartego w dok. 9566/17. Coreper potwierdził również osiągnięte porozumienie dotyczące projektu dyrektywy w sprawie nowych substancji psychoaktywnych, zawartego w dok. 9567/17.

---

<sup>6</sup> Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie lepszego stanowienia prawa, Dz.U. L 123/14, s. 13.

11. Na posiedzeniu 8 czerwca 2017 r. komisja LIBE w Parlamencie Europejskim głosowała nad tekstem uzgodnionym w rozmowach trójstronnych. Następnie przewodniczący Komitetu Stałych Przedstawicieli otrzymał pismo od przewodniczącego komisji LIBE, w którym ten ostatni stwierdzał, że zaleca komisji LIBE i Parlamentowi w składzie plenarnym, z zastrzeżeniem weryfikacji dokonanej przez prawników lingwistów, zatwierdzenie bez poprawek osiągniętego w rozmowach trójstronnych porozumienia dotyczącego tekstu dyrektywy w sprawie nowych substancji psychoaktywnych (dok. 9957/17).

**12. Na tej podstawie Coreper jest proszony o doradzenie Radzie, by przyjęła porozumienie polityczne w sprawie tekstu dyrektywy o nowych substancjach psychoaktywnych zawartego w dok. 9957/17.**