



Brussel, 9 juni 2017
(OR. en)

9955/17

**Interinstitutioneel dossier:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) / de Raad
nr. vorig doc.:	9567/17, 9957/17
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel, wat de definitie van drug betreft - Politiek akkoord

1. De markt voor nieuwe psychoactieve stoffen (NPS) is de jongste jaren ingrijpend veranderd, en het feit dat NPS in een ongekend tempo in de EU op de markt komen, levert een gevaar voor de volksgezondheid en de openbare veiligheid op¹. Het EU-brede systeem voor het aanpakken van NPS die de Europese markt binnenkomen, is thans vastgesteld bij Besluit 2005/387/JBZ² van de Raad.

¹ Aan het Europese systeem voor vroegtijdige waarschuwing werden 24 nieuwe stoffen gerapporteerd in 2009, 41 in 2010, 49 in 2011, 73 in 2012, 81 in 2013, 101 in 2014 en 100 in 2015.

² Besluit 2005/387/JBZ van de Raad van 10 mei 2005 inzake de uitwisseling van informatie, de risicobeoordeling en de controle ten aanzien van nieuwe psychoactieve stoffen (PB L 127 van 20.5.2005, blz. 32).

2. Op 11 juli 2011 heeft de Commissie een evaluatieverslag ingediend over het functioneren van Besluit 2005/387/JBZ van de Raad, waarvan de conclusie luidde dat Besluit 2005/387/JBZ weliswaar een nuttig instrument is, maar dat het gezien de schaal en de complexiteit van het probleem ontoereikend is en bijgevolg moet worden herzien. Daarop heeft de Raad de Commissie verzocht in 2012 een wetgevingsvoorstel over NPS in te dienen, teneinde Besluit 2005/387/JBZ van de Raad te herzien op basis van de bevindingen in de evaluatie van de Commissie, alsook op basis van de aanbevelingen in de conclusies van de Raad³.

3. Op 17 september 2013 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening betreffende nieuwe psychoactieve stoffen (voorgestelde NPS-verordening)⁴, alsook een voorstel voor richtlijn tot wijziging van Kaderbesluit 2004/757/JBZ (voorgestelde NPS-richtlijn)⁵. De voorgestelde NPS-verordening is vanaf oktober 2013 besproken door de Horizontale Groep drugs (HDG).

4. Het Coreper heeft op 27 mei 2015 besloten bij de verdere bespreking van het voorstel niet langer uit te gaan van artikel 114 VWEU (dat verband houdt met het verbeteren van het functioneren van de interne markt) als rechtsgrondslag maar van artikel 83, lid 1 (strafrecht), en de HDG opdracht gegeven de besprekingen op basis van die nieuwe rechtsgrondslag te hervatten, waaronder ook de bespreking van de mogelijkheid van tijdelijke verboden.

5. Op 6 april 2016 is het voorstel een tweede keer besproken door het Coreper; tijdens deze bespreking werd herhaald dat de rechtsgrondslag moet worden gewijzigd in artikel 83 VWEU en dat het nieuwe instrument de vorm van een richtlijn moet aannemen; de Commissie werd verzocht met een voorstel te komen tot wijziging van de verordening tot oprichting van Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EWDD) door de bepalingen betreffende het systeem voor vroegtijdige waarschuwing, alsmede de risicoanalyse en -beoordeling in deze verordening op te nemen.

³ Zie doc. 17730/11.

⁴ Zie doc. 13857/13.

⁵ Zie doc. 13865/13.

6. Op 30 augustus 2016 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening tot wijziging van de EWDD-verordening ingediend (doc. 11520/16), dat vervolgens door de HDG is besproken tijdens de vergaderingen van 7 september 2016, 21-22 september 2016, 11-13 oktober 2016 en 9 november 2016, waarna enkele schriftelijke raadplegingen werden opgestart.

7. Gezien de uitvoerige besprekingen die over deze teksten zijn gehouden en de vorderingen waartoe deze hebben geleid, heeft het voorzitterschap vervolgens tijdens de zitting van de Raad JBZ op 8 en 9 december 2016 een algemene oriëntatie ontvangen betreffende het ontwerp van een NPS-verordening en het ontwerp van een NPS-richtlijn.

8. In januari 2017 zijn de dialoogen met het Europees Parlement en de Europese Commissie over de NPS-wetgeving begonnen. Een van de punten in deze onderhandelingen was het gebruik van uitvoerings- en gedelegeerde handelingen voor de opnemings van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van drug.

9. Het voorzitterschap heeft zich in de vergaderingen van het Coreper van 29 maart 2017 en 10 mei 2017 gebogen over de kwestie van de uitvoerings- en gedelegeerde handelingen en de modaliteiten van de delegatie van bevoegdheden aan de Commissie. Bij de laatste vergadering hebben de lidstaten besloten het gebruik van gedelegeerde handelingen te aanvaarden (door middel van optie 2 zoals voorzien in het interinstitutioneel akkoord "Beter wetgeven"⁶), in ruil voor alle belangrijke door de Raad aangebrachte wijzigingen in de wetgeving betreffende nieuwe psychoactieve stoffen, met inbegrip van de termijn van zes maanden voor de uitvoering door middel van nationale maatregelen. De definitieve ontwerpdocumenten van de NPS-verordening en de NPS-richtlijn, die de tijdens de technische bijeenkomst op 27 april 2017 bereikte voorlopige consensus weergeven, zijn aan de lidstaten gepresenteerd en goedgekeurd door het Coreper op 10 mei 2017.

10. Deze consensus over het NPS-wetgevingspakket is bevestigd tijdens de laatste dialoog op 29 mei 2017. Op 31 mei heeft het Coreper zijn goedkeuring aan een brief aan het Parlement waarin de tekst van de NPS-verordening, vervat in doc. 9566/17, is weergegeven. Het Coreper heeft tevens bevestigd dat er een akkoord is bereikt over het ontwerp van de NPS-richtlijn, vervat in doc. 9567/17.

⁶ Interinstitutioneel akkoord "Beter wetgeven", PB L 123/16, blz. 13.

11. Tijdens haar vergadering van 8 juni 2017 heeft de Commissie LIBE van het Europees Parlement gestemd over de tijdens de dialoog overeengekomen tekst. Vervolgens heeft de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers een brief ontvangen van de voorzitter van de Commissie LIBE, waarin deze aangaf dat hij LIBE en de plenaire vergadering zou aanbevelen, behoudens bijwerking door de juristen-vertalers, zonder amendementen hun goedkeuring te hechten aan de overeenstemming die werd bereikt in de dialoog, en met de tekst van de NPS-richtlijn (doc. 9957/17).

12. Het Coreper wordt derhalve verzocht de Raad in overweging te geven een politiek akkoord vast te stellen betreffende de tekst van de richtlijn nieuwe psychoactieve stoffen, vervat in doc. 9957/17.
