



Brüsszel, 2017. június 9.
(OR. en)

9955/17

**Intézményközi referenciaszám:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész) / a Tanács
Előző dok. sz.:	9567/17, 9957/17
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács irányelve a tiltott kábítószer-kereskedelem területén a bűncselekmények tényállási elemeire és a büntetésekre vonatkozó minimumszabályok megállapításáról szóló, 2004. október 25-i 2004/757/IB tanácsi kerethatározatnak a kábítószer fogalom meghatározása tekintetében való módosításáról – Politikai megállapodás

1. Az utóbbi néhány évben drámai változások zajlottak le az új pszichoaktív anyagok piacán. Ezek az anyagok korábban soha nem tapasztalt gyorsasággal jelennek meg az Unióban, ami kockázatot jelent a közegészségre és a közbiztonságra nézve¹. A jelenleg hatályos 2005/387/IB tanácsi határozat² az egész Unióra kiterjedő rendszert alakított ki az európai piacon megjelenő új pszichoaktív anyagok kezelésére vonatkozóan.

¹ 2009-ben 24, 2010-ben 41, 2011-ben 49, 2012-ben 73, 2013-ban 81, 2014-ben 101, 2015-ben pedig 100 új pszichoaktív anyagot jelentettek az európai korai előrejelző rendszerben.

² A Tanács 2005. május 10-i 2005/387/IB határozata az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó információcseréről, kockázatértékelésről és ellenőrzésről (HL L 127., 2005.5.20., 32. o.).

2. A Bizottság 2011. július 11-én jelentést nyújtott be a 2005/387/IB tanácsi határozat működésének értékeléséről, és a jelentésben megállapította, hogy a 2005/387/IB tanácsi határozat hasznos eszköz ugyan, de nem elégséges, figyelembe véve a probléma nagyságát és összetettségét, ezért a határozatot felül kell vizsgálni. A Tanács ezt követően felkérte a Bizottságot, hogy a 2005/387/IB tanácsi határozat felülvizsgálata céljából 2012-ben nyújtson be az új pszichoaktív anyagokra vonatkozó jogalkotási javaslatot, a bizottsági értékelésben foglalt megállapításokra és a tanácsi következtetésekben³ megfogalmazott néhány további ajánlásra alapozva.

3. A Bizottság 2013. szeptember 17-én az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletjavaslatot (az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletjavaslat)⁴, valamint a 2004/757/IB tanácsi kerethatározat módosításáról szóló irányelvjavaslatot (az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelvjavaslat)⁵ nyújtott be. A kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport 2013 októbere óta vizsgálja az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletjavaslatot.

4. A COREPER 2015. május 27-én úgy határozott, hogy a javaslatról úgy folytassák a megbeszéléseket a továbbiakban, hogy ne az EUMSZ 114. cikkét (a belső piac működésének javítása), hanem az EUMSZ 83. cikkének (1) bekezdését (büntetőjog) tekintsék jogalapnak, és megbízta a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoportot, hogy ezt alapul véve folytassa a munkát, és vizsgálja meg az átmeneti tilalmak bevezetésének lehetőségét.

5. A COREPER 2016. április 6-án másodszor is megbeszélést folytatott a javaslatról, és ennek során ismét szorgalmazta, hogy a jogalap az EUMSZ 83. cikke, a jogszabály formája pedig irányelv legyen. A Coreper felkérte a Bizottságot, hogy nyújtson be javaslatot a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja (EMCDDA) alapító rendeletének módosítására vonatkozóan, és a korai előrejelző rendszerre, valamint a kockázatelemzésre és -értékelésre vonatkozó rendelkezéseket ebbe a rendeletjavaslatba illessze be.

³ Lásd a 17730/11 dokumentumot.

⁴ Lásd a 13857/13 dokumentumot.

⁵ Lásd a 13865/13 dokumentumot.

6. A Bizottság ennek megfelelően 2016. augusztus 30-án benyújtotta az EMCDDA-rendelet módosításáról szóló rendeletjavaslatot (11520/16), amelyet a kábítószerekkel foglalkozó horizontális munkacsoport a 2016. szeptember 7-i, a 2016. szeptember 21–22-i, a 2016. október 11–13-i, valamint a 2016. november 9-i ülésén megvizsgált, majd ezt követően írásbeli konzultációkat indítottak.

7. Ezután, a szövegekkel kapcsolatban folytatott részletes viták és az elért előrehaladás eredményeként az elnökségnek sikerült elérnie, hogy az IB Tanács 2016. december 8–9-i ülésén általános megközelítést alakítsanak ki az új pszichoaktív anyagokról szóló rendelettervezetről, valamint az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelv tervezetéről.

8. 2017 januárjában háromoldalú egyeztetés indult az Európai Parlamenttel és az Európai Bizottsággal az új pszichoaktív anyagokról szóló jogszabályokról. E tárgyalások során az egyik megoldásra váró kérdés az volt, hogy végrehajtási/felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat alkalmazzanak-e ahhoz, hogy a kábítószer fogalmommeghatározását kiegészítsék az új pszichoaktív anyagokkal.

9. Az elnökség a Coreper 2017. március 29-i és 2017. május 10-i ülésén megvitatta a végrehajtási/felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kérdését és a Bizottság felhatalmazásának részletes szabályait. Az utóbbi ülésen a tagállamok úgy döntöttek, hogy elfogadják a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok alkalmazását (a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásban⁶ szereplő 2. lehetőség szerint) cserébe azért, hogy garantált legyen az összes olyan fontos módosítás megtartása, amelyet a Tanács az új pszichoaktív anyagokról szóló jogszabályokba bevezetett, beleértve a nemzeti intézkedéseken keresztül végrehajtásra vonatkozó hathónapos határidőt is. Az új pszichoaktív anyagokról szóló rendelet, valamint az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelv végső szövegtervezetét, amely tükrözi a 2017. április 27-i szakértői megbeszélésen kialakult ideiglenes konszenzust, szintén a tagállamok elé terjesztették, majd azt 2017. május 10-én a Coreper jóváhagyta.

10. Az új pszichoaktív anyagokról szóló jogszabálycsomagra vonatkozó e konszenzust a 2017. május 29-i utolsó háromoldalú egyeztetésen megerősítették. A Coreper május 31-én megállapodott arról, hogy levelet küld a Parlamentnek, amely tartalmazza az új pszichoaktív anyagokról szóló rendeletnek a 9566/17 dokumentumban foglalt szövegét. A Coreper emellett megerősítette a 9567/17 dokumentumban foglalt, az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelvtervezettel kapcsolatos megállapodást.

⁶ Intézményközi megállapodás a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.)

11. Az Európai Parlament LIBE bizottsága a 2017. június 8-i ülésén szavazott a háromoldalú egyeztetés során elfogadott szövegről. Ezt követően az Állandó Képviselők Bizottságának elnöke levelet kapott a LIBE bizottság elnökétől, amelyben ez utóbbi jelezte, hogy javasolni fogja a LIBE bizottságnak és a plenáris ülésen, hogy – a jogász-nyelvész szakértők ellenőrzését is figyelembe véve – módosítások nélkül hagyják jóvá a háromoldalú egyeztetésen létrejött megállapodást. A levél tartalmazta továbbá az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelv szövegét (9957/17).

12. Ezek alapján felkérjük a Corepert, hogy javasolja a Tanácsnak az új pszichoaktív anyagokról szóló irányelv szövegéről létrejött, a 9957/17 dokumentumban foglalt politikai megállapodás elfogadását.
