



Bryssel, 9. kesäkuuta 2017
(OR. en)

9955/17

Toimielinten välinen asia:
2013/0304 (COD)

CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9567/17, 9957/17
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi laittoman huumausainekaupan rikostunnusmerkistöjä ja seuraamuksia koskevien vähimmäissääntöjen vahvistamisesta 25 päivänä lokakuuta 2004 tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta huumausaineen määritelmän osalta – Poliittinen yhteisymmärrys

1. Uusien psykoaktiivisten aineiden markkinat ovat muuttuneet merkittävästi viime vuosina, ja aineiden esiintyvyys EU:ssa on lisääntynyt ennennäkemättömällä vauhdilla aiheuttaen vaaraa kansanterveydelle ja yleiselle turvallisuudelle¹. Tällä hetkellä on voimassa neuvoston päätöksellä 2005/387/YOS² luotu EU:n laajuinen järjestelmä, joka käsittelee uusien psykoaktiivisten aineiden saapumista Euroopan markkinoille.

¹ Eurooppalaiseen varhaisvaroitusjärjestelmään raportoitiin 24 uutta ainetta vuonna 2009, 41 vuonna 2010, 49 vuonna 2011, 73 vuonna 2012, 81 vuonna 2013, 101 vuonna 2014 ja 100 vuonna 2015.

² Neuvoston päätös 2005/387/YOS, tehty 10 päivänä toukokuuta 2005, uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tiedonvaihdesta, riskienarvioinnista ja valvonnasta (EUVL L 127, 20.5.2005, s. 32).

2. Komissio antoi 11. heinäkuuta 2011 kertomuksen neuvoston päätöksen 2005/387/YOS toiminnan arvioinnista, jonka päätelmänä oli, että vaikka neuvoston päätös 2005/387/YOS oli hyödyllinen väline, ongelman laajuuden ja monimutkaisuuden huomioon ottaen se ei ollut riittävä, ja näin ollen se vaatii tarkistamista. Neuvosto pyysi täten komissiota esittämään vuonna 2012 uusia psykoaktiivisia aineita koskevan lainsäädäntöehdotuksen neuvoston päätöksen 2005/387/YOS tarkistamiseksi komission arvioinnissa tehtyjen havaintojen ja eräiden neuvoston päätelmissä esitettyjen lisäsuositusten pohjalta³.

3. Komissio esitti 17. syyskuuta 2013 ehdotuksen asetukseksi uusista psykoaktiivisista aineista⁴ ja ehdotuksen direktiiviksi puitepätöksen 2004/757/YOS muuttamisesta⁵. Uusia psykoaktiivisia aineita koskevaa asetusehdotusta on tarkasteltu horisontaalisessa huumausainetyöryhmässä lokakuusta 2013 alkaen.

4. Pysyvien edustajien komitea päätti 27. toukokuuta 2015, että keskustelun oikeusperustana ei tulisi enää olla SEUT 114 artikla (liittyen sisämarkkinoiden toiminnan parantamiseen), vaan SEUT 83 artiklan 1 alakohta (rikosoikeus), ja se valtuutti horisontaalisen huumausainetyöryhmän jatkamaan työtään tältä pohjalta ja tutkimaan väliaikaisten kieltojen mukaan ottamisen mahdollisuutta.

5. Pysyvien edustajien komitea keskusteli 6. huhtikuuta 2016 uudelleen SEUT 83 artiklan vaihtamisesta direktiivin oikeusperustaksi, ja komissiota pyydettiin esittämään muutosehdotus Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen (EMCDDA) perustamisasetukseen ja lisäämään asetukseen varhaisvaroitusjärjestelmä sekä riskien analysointi ja arviointi.

³ Ks. asiak. 17730/11.

⁴ Ks. asiak. 13857/13.

⁵ Ks. asiak. 13865/13.

6. Komissio esitti 30. elokuuta 2016 tällaisen asetusehdotuksen EMCDDA-asetuksen muuttamisesta (asiak. 11520/16), ja sitä tarkasteltiin edelleen horisontaalisen huumausainetyöryhmän kokouksissa 7. syyskuuta 2016, 21.–22. syyskuuta 2016, 11.–13. lokakuuta 2016 ja 9. marraskuuta 2016. Tämän jälkeen käynnistettiin muutamia kirjallisia kuulemisia.

7. Näistä teksteistä käydyt perusteelliset keskustelut ja saavutettu edistyminen huomioon ottaen puheenjohtajavaltio sai aikaan yleisnäkemyksen uusia psykoaktiivisia aineita koskevista asetusehdotuksesta ja direktiiviehdotuksesta neuvoston (oikeus- ja sisäasiat) istunnossa 8.–9. joulukuuta 2016.

8. Euroopan parlamentin ja Euroopan komission kanssa aloitettiin tammikuussa 2017 kolmikantaneuvottelut uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta lainsäädännöstä. Yksi näissä neuvotteluissa ratkaisematta jääneistä kysymyksistä koski täytäntöönpanosäädösten tai delegoitujen säädösten käyttöä uusien psykoaktiivisten aineiden sisällyttämiseksi huumausaineen määritelmään.

9. Puheenjohtajavaltio käsitteli täytäntöönpanosäädöksiä / delegoituja säädöksiä koskevaa kysymystä ja vallan siirtämistä komissiolle koskevia menettelyjä pysyvien edustajien komiteassa 29. maaliskuuta 2017 ja 10. toukokuuta 2017. Viimeksi mainitussa kokouksessa jäsenvaltiot päättivät hyväksyä delegoitujen säädösten käytön (paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten sopimuksen⁶ sisältämää vaihtoehtoa 2 noudattaen) turvataksaan kaikki neuvoston uusia psykoaktiivisia aineita koskevaan lainsäädäntöön tekemät tärkeät muutokset, muun muassa kuuden kuukauden määräajan, jota sovelletaan kansallisilla toimenpiteillä toteutettavaan täytäntöönpanoon. Uusia psykoaktiivisia aineita koskevien asetuksen ja direktiivin lopulliset tekstiehdotukset, jotka vastaavat 27. huhtikuuta 2017 pidetyssä teknisessä kokouksessa saavutettua alustavaa yksimielisyyttä, esitettiin myös jäsenvaltioille, ja pysyvien edustajien komitea hyväksyi ne 10. toukokuuta 2017.

10. Tämä yksimielisyys uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta säädöspaketista vahvistettiin viimeisessä kolmikantakokouksessa 29. toukokuuta 2017. Pysyvien edustajien komitea päätti 31. toukokuuta lähettää parlamentille asiakirjassa 9566/17 olevan kirjeen uusia psykoaktiivisia aineita koskevan asetuksen tekstistä. Lisäksi pysyvien edustajien komitea vahvisti asiakirjassa 9567/17 olevasta uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta direktiiviehdotuksesta saavutetun yhteisymmärryksen.

⁶ Paremmasta lainsäädännöstä tehty toimielinten sopimus, EUVL L 123/16, s. 13.

11. Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta (LIBE) äänesti kolmikantakokouksessa sovitusta tekstistä kokouksessaan 8. kesäkuuta 2017. Sen jälkeen pysyvien edustajien komitean puheenjohtaja sai LIBE-valiokunnan puheenjohtajalta psykoaktiivisia aineita koskevan direktiivin tekstiä käsittelevän kirjeen (asiak. 9957/17), jossa tämä ilmoitti suosittavansa LIBE-valiokunnalle ja täysistunnolle kolmikantaneuvotteluissa aikaansaadun yhteisymmärryksen hyväksymistä tarkistuksitta lingvistijuristien viimeistelyä sen.

12. Tämän perusteella pysyvien edustajien komiteaa pyydetään ehdottamaan neuvostolle, että tämä hyväksyisi poliittisen yhteisymmärryksen uusia psykoaktiivisia aineita koskevan direktiivin tekstistä sellaisena kuin se on asiakirjassa 9957/17.