

Brüssel, 9. juuni 2017
(OR. en)

9955/17

Institutsioonidevaheline
dokument:
2013/0304 (COD)

CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Permanent Representatives Committee (Part 2) / Council
Eelmise dok nr:	9567/17, 9957/17
Teema:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II) / nõukogu Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse nõukogu 25. oktoobri 2004. aasta raamotsust 2004/757/JSK (millega kehtestatakse miinimumeeskirjad ebaseadusliku uimastiäri kuriteokoosseisu ja karistuste kohta) seoses uimasti määratlusega – Poliitiline kokkulepe

1. Uute psühhoaktiivsete ainete turg on viimastel aastatel olulisel määral muutunud ja uued psühhoaktiivsed ained ilmuvad ELi turule enneolematult suurel kiirusel, kujutades ohtu rahvatervisele ja ohutusele¹. Praegu on nõukogu otsusega 2005/387/JSK² kehtestatud kogu ELi hõlmav süsteem Euroopa turule sisenevate uute psühhoaktiivsete ainete tegelemiseks.

¹ Euroopa varajase hoiatamise süsteemile teatati 2009. aastal 24st, 2010. aastal 41st, 2011. aastal 49st, 2012. aastal 73st, 2013. aastal 81st, 2014. aastal 101st ja 2015. aastal 100st uuest ainest.

² Nõukogu 10. mai 2005. aasta otsus 2005/387/JSK uusi psühhoaktiivseid aineid käsitleva teabe vahetuse, riski hindamise ja kontrolli kohta (ELT L 127, 20.5.2005, lk 32).

2. Komisjon esitas 11. juulil 2011 nõukogu otsuse 2005/387/JSK toimimise hindamise kohta aruande, milles järeldas, et kuigi nõukogu otsus 2005/387/JSK oli kasulik õigusakt, ei olnud see probleemi ulatust ja keerukust arvesse võttes piisav, mistõttu oli otsust vaja muuta. Sellest tulenevalt kutsus nõukogu komisjoni üles esitama 2012. aastal uusi psühhoaktiivseid aineid käsitleva seadusandliku ettepaneku eesmärgiga muuta nõukogu otsust 2005/387/JSK, võttes aluseks komisjoni aruandes tehtud järeldused ja mõned nõukogu järeldustes esitatud lisasoovitused³.

3. Komisjon esitas 17. septembril 2013 uusi psühhoaktiivseid aineid käsitleva määruse ettepaneku (edaspidi „kavandatav uute psühhoaktiivsete ainete määrus“)⁴ ja ettepaneku direktiivi kohta, millega muudetakse raamotsust 2004/757/JSK (edaspidi „kavandatav uute psühhoaktiivsete ainete direktiiv“)⁵. Kavandatavat uute psühhoaktiivsete ainete määrust on alates 2013. aasta oktoobrist analüüsitud horisontaalses narkootikumide töörühmas.

4. COREPER otsustas 27. mail 2015, et ettepaneku üle toimuvat arutelu ei tohiks enam jätkata senise õigusliku aluse, s.t ELi toimimise lepingu artikli 114 põhjal (mis on seotud siseturu toimimise parandamisega), vaid valida tuleks uus õiguslik alus, milleks on ELi toimimise lepingu artikli 83 lõige 1 (kriminaalõigus), ning tegi horisontaalsele narkootikumide töörühmale ülesandeks jätkata tööd selle alusel, sealhulgas uurida võimalust lisada ajutised keelud.

5. 6. aprillil 2016 toimus COREPERis teine arutelu, mille raames käsitleti taas õigusliku aluse asendamist ELi toimimise lepingu artikliga 83, ning komisjonil paluti esitada ettepanek, mis käsitleb Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse (EMCDDA) asutamismääruse muutmist, kehtestades määrusega sätted varajase hoiatamise süsteemi ja riskianalüüsi ning hindamise kohta.

³ Vt dok 17730/11.

⁴ Vt dok 13857/13.

⁵ Vt dok 13865/13.

6. Komisjon esitas 30. augustil 2016 sellise EMCDDA määruse muutmist käsitleva määruse ettepaneku (dok 11520/16), mida horisontaalne narkootikumide töörühm analüüsis täiendavalt oma 7. septembri, 21.–22. septembri, 11.–13. oktoobri ja 9. novembri 2016. aasta koosolekutel, mille järel viidi läbi mõned kirjalikud konsultatsioonid.

7. Seejärel, võttes arvesse nimetatud tekstide üle peetud põhjalikke arutelusid ja neil tehtud edusamme, saavutas eesistujariik uute psühhoaktiivsete ainete määruse eelnõu ja uute psühhoaktiivsete ainete direktiivi eelnõu käsitleva üldise lähenemisviisi suhtes kokkuleppe nõukogu 8.–9. detsembri 2016. aasta istungil (justiits- ja siseküsimused).

8. Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoniga alustati uusi psühhoaktiivseid aineid käsitlevate õigusaktide teemal kolmepoolseid kohtumisi 2017. aasta jaanuaris. Üks nende läbirääkimiste käigus arutatud lahendamata küsimusi oli rakendusaktide / delegeeritud õigusaktide kasutamine uute psühhoaktiivsete ainete lisamiseks uimasti määratlusse.

9. Eesistuja tõstatas rakendusakte / delegeeritud õigusakte ja komisjonile volituste delegeerimise korda puudutava küsimuse alaliste esindajate komitee 29. märtsi ja 10. mai 2017. aasta koosolekutel. Viimatinimetatud koosolekul otsustasid liikmesriigid nõustuda delegeeritud õigusaktide kasutamisega (institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes ette nähtud 2. võimaluse⁶ kaudu), mille eest omakorda saadi õigus viia sisse kõik uusi psühhoaktiivseid aineid käsitlevatesse õigusaktidesse nõukogus tehtud olulisemad muudatused, kaasa arvatud kuuekuuline tähtaeg õigusaktide rakendamiseks riiklike meetmete abil. Uute psühhoaktiivsete ainete määruse eelnõu ja uute psühhoaktiivsete ainete direktiivi eelnõu lõplikud tekstid, mille aluseks oli 27. aprillil 2017 peetud tehnilise koosoleku käigus leitud esialgne konsensus, esitati tutvumiseks ka liikmesriikidele ning kiideti alaliste esindajate komitees 10. mail 2017 heaks.

10. Nimetatud konsensus uusi psühhoaktiivseid aineid käsitlevate õigusaktide paketi suhtes kinnitati viimasel kolmepoolsel kohtumisel, mis toimus 29. mail 2017. Alaliste esindajate komitee leppis 31. mail kokku, et parlamendile saadetakse kiri, milles esitatakse uute psühhoaktiivsete ainete määruse tekst (dok 9566/17). Alaliste esindajate komitee kinnitas ka uute psühhoaktiivsete ainete direktiivi eelnõu suhtes saavutatud kokkuleppe (dok 9567/17).

⁶ Institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe, ELT L 123/16, lk 13.

11. Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon (LIBE) hääletas kolmepoolsel kohtumisel kokkulepitud teksti üle oma 8. juuni 2017. aasta koosolekul. Seejärel sai alaliste esindajate komitee eesistuja LIBE komisjoni esimehelt kirja, milles viimane märkis, et soovib LIBE komisjonil ja täiskogul kiita kolmepoolsel kohtumisel saavutatud kokkulepe, mis on õiguskeele ekspertide poolt läbi vaadatud, ilma muudatusteta heaks, ning milles oli esitatud uute psühhoaktiivsete ainete direktiivi tekst (dok 9957/17).

12. Sellest tulenevalt kutsutakse alaliste esindajate komiteed üles paluma nõukogul võtta vastu poliitiline kokkulepe uute psühhoaktiivsete ainete direktiivi suhtes teksti kujul, mis on esitatud dokumendis 9957/17.
