



Βρυξέλλες, 9 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9955/17

Διοργανικός φάκελος:
2013/0304 (COD)

CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο τμήμα) / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9567/17, 9957/17

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της απόφασης-πλαίσιου 2004/757/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2004, για τη θέσπιση ελάχιστων διατάξεων σχετικά με τα στοιχεία της αντικειμενικής υπόστασης των εγκλημάτων και τις ποινές που ισχύουν στον τομέα της παράνομης διακίνησης ναρκωτικών, όσον αφορά τον ορισμό των ναρκωτικών
- Πολιτική συμφωνία

1. Η αγορά νέων ψυχοδραστικών ουσιών (NPS) άλλαξε δραματικά τα τελευταία χρόνια και νέες ουσίες εμφανίζονται στην ΕΕ με πρωτόγνωρο ρυθμό που θέτει σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία και την ασφάλεια¹. Επί του παρόντος, η απόφαση του Συμβουλίου 2005/387/ΔΕΥ² καθορίζει το σύστημα που διέπει την είσοδο νέων ψυχοδραστικών ουσιών στην ευρωπαϊκή αγορά.

¹ Στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης, αναφέρθηκαν 24 νέες ουσίες το 2009, 41 το 2010, 49 το 2011, 73 το 2012, 81 το 2013, 101 το 2014 και 100 το 2015.

² Απόφαση 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2005, σχετικά με την ανταλλαγή πληροφοριών, την αξιολόγηση κινδύνων και τον έλεγχο νέων ψυχοτρόπων ουσιών (ΕΕ L 127, 20.5.2005, σ. 32).

2. Στις 11 Ιουλίου 2011, η Επιτροπή υπέβαλε έκθεση για την αξιολόγηση της λειτουργίας της απόφασης 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου, καταλήγοντας ότι, παρότι η απόφαση 2005/387/ΔΕΥ του Συμβουλίου αποτελεί χρήσιμο μέσο, δεν είναι επαρκής, δεδομένου του εύρους και της πολυπλοκότητας του προβλήματος, και συνεπώς απαιτείται αναθεώρηση. Στη συνέχεια, το Συμβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να υποβάλει το 2012 νομοθετική πρόταση για τις νέες ψυχοδραστικές ουσίες προκειμένου να αναθεωρηθεί η απόφαση του Συμβουλίου 2005/387/ΔΕΥ βάσει των πορισμάτων από την αξιολόγηση της Επιτροπής και ορισμένων πρόσθετων συστάσεων που περιλαμβάνονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου³.

3. Στις 17 Σεπτεμβρίου 2013, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού για τις νέες ψυχοδραστικές ουσίες (πρόταση κανονισμού για τις ΝΨΟ)⁴ και πρόταση οδηγίας για την τροποποίηση της απόφασης πλαισίου 2004/757/ΔΕΥ (πρόταση οδηγίας για τις ΝΨΟ)⁵. Η πρόταση κανονισμού για τις ΝΨΟ εξετάζεται από την οριζόντια ομάδα εργασίας για τα ναρκωτικά από τον Οκτώβριο του 2013.

4. Στις 27 Μαΐου 2015, η EMA αποφάσισε ότι η συζήτηση για την πρόταση δεν πρέπει να συνεχιστεί με νομική βάση το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ (σχετικά με τη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς), αλλά με νέα νομική βάση το άρθρο 83, παρ. 1 της ΣΛΕΕ (ποινικό δίκαιο) και έδωσε εντολή στην οριζόντια ομάδα για τα ναρκωτικά να συνεχίσει τις εργασίες της επ' αυτής της βάσεως, εξετάζοντας μεταξύ άλλων τη δυνατότητα να συμπεριληφθούν οι προσωρινές απαγορεύσεις.

5. Στις 6 Απριλίου 2016, πραγματοποιήθηκε δεύτερη συζήτηση της EMA, κατά την οποία επαναλήφθηκε το αίτημα για χρήση του άρθρου 83 της ΣΛΕΕ ως νέας νομικής βάσης με τη μορφή οδηγίας, ενώ η Επιτροπή κλήθηκε να υποβάλει πρόταση για την τροποποίηση του ιδρυτικού κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΙΝΤ), συμπεριλαμβάνοντας στον εν λόγω κανονισμό τις διατάξεις σχετικά με το Σύστημα Έγκαιρης Προειδοποίησης και την ανάλυση και αξιολόγηση επικινδυνότητας.

³ Βλ. έγγρ. 17730/11.

⁴ Βλ. έγγρ. 13857/13.

⁵ Βλ. έγγρ. 13865/13.

6. Στις 30 Αυγούστου 2016, η Επιτροπή υπέβαλε σχετική πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού του ΕΚΠΙΝΤ (έγγρ. 11520/16), η οποία εξετάστηκε περαιτέρω από την οριζόντια ομάδα για τα ναρκωτικά κατά τις συνεδριάσεις της στις 7 Σεπτεμβρίου 2016, 21-22 Σεπτεμβρίου 2016, 11-13 Οκτωβρίου 2016 και 9 Νοεμβρίου 2016, μετά τις οποίες άρχισαν ορισμένες γραπτές διαβουλεύσεις.

7. Στη συνέχεια, δεδομένων των εκτενών συζητήσεων που έχουν διεξαχθεί σχετικά με αυτά τα κείμενα και της προόδου που έχει επιτευχθεί, η Προεδρία πέτυχε γενική προσέγγιση σχετικά με το σχέδιο κανονισμού για τις ΝΨΟ και το σχέδιο οδηγίας για τις ΝΨΟ κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ στις 8-9 Δεκεμβρίου 2016.

8. Τον Ιανουάριο του 2017, άρχισαν τριμερείς διάλογοι με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τη νομοθεσία για τις ΝΨΟ. Ένα από τα εκκρεμή ζητήματα στις εν λόγω διαπραγματεύσεις ήταν η χρήση εκτελεστικών ή κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για τη συμπερίληψη νέων ψυχοδραστικών ουσιών στον ορισμό των ναρκωτικών.

9. Η Προεδρία συζήτησε το ζήτημα των εκτελεστικών ή κατ' εξουσιοδότηση πράξεων και τις λεπτομέρειες που αφορούν την ανάθεση εξουσιών στην Επιτροπή κατά τις συνεδριάσεις της ΕΜΑ στις 29 Μαρτίου 2017 και στις 10 Μαΐου 2017. Κατά την τελευταία αυτή συνεδρίαση, τα κράτη μέλη αποφάσισαν να δεχτούν τη χρήση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων (μέσω της επιλογής 2, όπως προβλέπεται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁶), για να διασφαλίσουν, ως αντάλλαγμα, όλες τις μείζονες τροποποιήσεις που εισήχθησαν στη νομοθεσία για τις ΝΨΟ από το Συμβούλιο, μεταξύ των οποίων η εξάμηνη προθεσμία για την εφαρμογή μέσω εθνικών μέτρων. Τα τελικά σχέδια κειμένων του κανονισμού για τις ΝΨΟ και της οδηγίας για τις ΝΨΟ, που αντιπροσωπεύουν την προσωρινή συναίνεση που επιτεύχθηκε στο πλαίσιο της τεχνικής συνεδρίασης της 27ης Απριλίου 2017, υποβλήθηκαν επίσης στα κράτη μέλη και εγκρίθηκαν από την ΕΜΑ στις 10 Μαΐου 2017.

10. Η εν λόγω συναίνεση σχετικά με τη νομοθετική δέσμη για τις ΝΨΟ, επιβεβαιώθηκε κατά τον τελευταίο τριμερή διάλογο στις 29 Μαΐου 2017. Στις 31 Μαΐου, η ΕΜΑ συμφώνησε να συντάξει επιστολή προς το Κοινοβούλιο όπου θα σκιαγραφείται το κείμενο του κανονισμού για τις ΝΨΟ, ως έχει στο έγγρ. 9566/17. Η ΕΜΑ επιβεβαίωσε επίσης τη συμφωνία που επιτεύχθηκε σχετικά με το σχέδιο οδηγίας για τις ΝΨΟ, ως έχει στο έγγρ. 9567/17.

⁶ Διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση της νομοθεσίας, ΕΕ L 123/14, σ. 13.

11. Κατά τη συνεδρίασή της στις 8 Ιουνίου 2017, η επιτροπή LIBE του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ψήφισε επί του κειμένου που συμφωνήθηκε κατά τον τριμερή διάλογο. Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων έλαβε επιστολή από τον Πρόεδρο της επιτροπής LIBE στην οποία αναφέρει ότι θα συστήσει στην Επιτροπή LIBE και στην ολομέλεια, με την επιφύλαξη της οριστικής διατύπωσης από τους Γλωσσομαθείς Νομικούς, να εγκρίνουν τη συμφωνία που επιτεύχθηκε κατά τον τριμερή διάλογο χωρίς τροποποιήσεις και στην οποία σκιαγραφείται το κείμενο της οδηγίας για τις ΝΨΟ (εγγρ. 9957/17).

12. Βάσει των ανωτέρω, καλείται η EMA να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει πολιτική συμφωνία επί του κειμένου της οδηγίας για τις ΝΨΟ, ως έχει στο έγρ. 9957/17.
