



Bruxelles, den 9. juni 2017
(OR. en)

9955/17

**Interinstitutionel sag:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling) / Rådet
Tidl. dok. nr.:	9567/17, 9957/17
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets rammeafgørelse 2004/757/RIA af 25. oktober 2004 om fastsættelse af mindsteregler for gerningsindholdet i strafbare handlinger i forbindelse med ulovlig narkotikahandel og straffene herfor for så vidt angår definitionen af narkotika – Politisk enighed

1. Markedet for nye psykoaktive stoffer har ændret sig dramatisk i de seneste år, og nye psykoaktive stoffer dukker op i EU i et hidtil uset tempo og udgør en risiko for den offentlige sundhed og sikkerhed¹. I øjeblikket er det EU-dækkende system til håndtering af nye psykoaktive stoffer, der kommer ind på det europæiske marked, fastlagt i Rådets afgørelse 2005/387/RIA².

¹ 24 nye stoffer blev indberettet til EU's system for tidlig varsling i 2009, 41 i 2010, 49 i 2011, 73 i 2012, 81 i 2013, 101 i 2014 og 100 i 2015.

² Rådets afgørelse 2005/387/RIA af 10. maj 2005 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye psykoaktive stoffer (EUT L 127 af 20.5.2005, s. 32).

2. Den 11. juli 2011 forelagde Kommissionen en beretning om vurdering af funktionen af Rådets afgørelse 2005/387/RIA, hvori den konkluderede, at selv om Rådets afgørelse 2005/387/RIA var et nyttigt instrument, var den ikke tilstrækkelig i betragtning af problemets omfang og kompleksitet, hvorfor en revision var påkrævet. Derefter opfordrede Rådet Kommissionen til i 2012 at fremsætte et lovgivningsforslag om nye psykoaktive stoffer med henblik på at revidere Rådets afgørelse 2005/387/RIA på grundlag af resultaterne i Kommissionens vurdering og en række yderligere anbefalinger, der er skitseret i Rådets konklusioner³.

3. Den 17. september 2013 fremsatte Kommissionen et forslag til forordning om nye psykoaktive stoffer (NPS-forordningsforslaget)⁴ og et forslag til direktiv om ændring af rammeafgørelse 2004/757/RIA (NPS-direktivforslaget)⁵. NPS-forordningsforslaget er siden oktober 2013 blevet behandlet af Den Horisontale Narkotikagruppe.

4. Coreper besluttede den 27. maj 2015, at drøftelserne om forslaget ikke længere skulle gennemføres med artikel 114 i TEUF (vedrørende forbedringen af det indre markeds funktion) som retsgrundlag, men med artikel 83, stk. 1, i TEUF (strafferet) som nyt retsgrundlag, og pålagde Den Horisontale Narkotikagruppe at genoptage sit arbejde på dette grundlag, herunder at undersøge muligheden for at medtage de midlertidige forbud.

5. Den 6. april 2016 holdt Coreper endnu en drøftelse, hvor ændringen af retsgrundlaget til artikel 83 TEUF i form af et direktiv blev gentaget, og Kommissionen blev opfordret til at forelægge et forslag om ændring af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) med indarbejdelse af bestemmelserne om systemet for tidlig varsling og risikoanalyse og -vurdering i denne forordning.

³ Jf. dok. 17730/11.

⁴ Jf. dok. 13857/13.

⁵ Jf. dok. 13865/13.

6. Den 30. august 2016 forelagde Kommissionen et forslag til forordning om ændring af EMCDDA-forordningen (dok. 11520/16), der blev drøftet yderligere af Den Horisontale Narkotikagrube på møderne den 7. september 2016, den 21.-22. september 2016, den 11.-13. oktober 2016 og den 9. november 2016, hvorefter der blev indledt en række skriftlige høringer.

7. I betragtning af de omfattende drøftelser, der har fundet sted om disse tekster, og de fremskridt, der er gjort, opnåede formandskabet efterfølgende en generel indstilling til udkastet til NPS-forordning og udkastet til NPS-direktiv på RIA-Rådets samling den 8.-9. december 2016.

8. I januar 2017 blev der indledt triloger med Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om NPS-lovgivningen. Et af de udestående spørgsmål under disse forhandlinger var brugen af gennemførelsesretsakter/delegerede retsakter til at medtage nye psykoaktive stoffer i definitionen af narkotika.

9. Formandskabet drøftede spørgsmålet om gennemførelsesretsakter/delegerede retsakter og de nærmere bestemmelser for delegationen af beføjelser til Kommissionen på Corepers møder den 29. marts 2017 og den 10. maj 2017. På sidstnævnte møde besluttede medlemsstaterne at acceptere brugen af delegerede retsakter (via alternativ 2 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning⁶) mod til gengæld at opnå alle de væsentlige ændringer, som Rådet har indarbejdet i NPS-lovgivningen, herunder 6-måneders fristen for gennemførelsen gennem nationale foranstaltninger. De endelige udkast til NPS-forordning og NPS-direktiv, som udgør den foreløbige enighed, der blev opnået på det tekniske møde den 27. april 2017, blev også forelagt for medlemsstaterne og godkendt af Coreper den 10. maj 2017.

10. Denne enighed om NPS-lovgivningspakken er blevet bekræftet på den sidste trilog den 29. maj 2017. Den 31. maj besluttede Coreper at sende Parlamentet en skrivelse, som gengiver teksten til NPS-forordningen, jf. dok. 9566/17. Coreper bekræftede også enigheden om udkastet til NPS-direktiv, jf. dok. 9567/17.

⁶ Den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning, EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

11. På mødet den 8. juni 2017 stemte Europa-Parlamentets LIBE-udvalg om den tekst, der var opnået enighed om på trilog. Formanden for De Faste Repræsentanternes Komité modtog efterfølgende en skrivelse fra LIBE-udvalgets formand, hvori han meddeler, at han efter juristlingvisters gennemgang vil henstille til LIBE-udvalget og plenarforsamlingen, at de uden ændringer godkender den enighed, der blev opnået på trilog, og som gengiver teksten til NPS-direktivet (dok. 9957/17).

12. På denne baggrund opfordres Coreper til at henstille til Rådet, at det vedtager en politisk enighed om teksten til NPS-direktivet, jf. dok. 9957/17.
