

Brusel 9. června 2017
(OR. en)

9955/17

**Interinstitucionální spis:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Č. předchozího dokumentu:	9567/17, 9957/17
Předmět:	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, pokud jde o definici drogy - politická dohoda

1. Trh v oblasti nových psychoaktivních látek (NPL) se za posledních několik let dramaticky změnil a NPL¹ se v EU objevují s nebývalou rychlostí, přičemž představují riziko pro veřejné zdraví a bezpečnost. Celounijní systém pro nakládání s NPL, jež vstupují na evropský trh, vychází v současné době z rozhodnutí Rady 2005/387/SVV².

¹ V rámci evropského systému včasného varování bylo ohlášeno 24 nových látek v roce 2009, 41 v roce 2010, 49 v roce 2011, 73 v roce 2012, 81 v roce 2013, 101 v roce 2014 a 100 v roce 2015.

² Rozhodnutí Rady 2005/387/SVV ze dne 10. května 2005 o výměně informací, hodnocení rizika a kontrole nových psychoaktivních látek (Úř. věst. L 127, 20.5.2005, s. 32).

2. Dne 11. července 2011 předložila Komise zprávu o vyhodnocení fungování rozhodnutí Rady 2005/387/SVV, v níž dospěla k závěru, že rozhodnutí Rady 2005/387/SVV je nástroj jistě účinný, avšak vzhledem k rozsahu a komplexnosti dané problematiky nedostatečný, a proto musí být přezkoumán. Rada následně vyzvala Komisi k tomu, aby v roce 2012 předložila legislativní návrh o NPL za účelem přezkumu rozhodnutí Rady 2005/387/SVV na základě zjištění, k nimž Komise dospěla ve svém vyhodnocení, a několika doplňujících doporučení uvedených v závěrech Rady³.

3. Dne 17. září 2013 předložila Komise návrh nařízení o nových psychoaktivních látkách (dále jen „navrhované nařízení o NPL“)⁴ a návrh směrnice, kterou se mění rámcové rozhodnutí 2004/757/SVV (dále jen „navrhovaná směrnice o NPL“)⁵. Navrhované nařízení o NPL od října 2013 posuzuje Horizontální pracovní skupina pro drogy (HDG).

4. COREPER dne 27. května 2015 rozhodl, že právním základem jednání o návrhu by nadále již neměl být článek 114 SFEU (související se zlepšením fungování vnitřního trhu), nýbrž čl. 83 odst. 1 SFEU (trestní právo), a pověřil HDG, aby obnovila svoji práci na tomto právním základě včetně posouzení možnosti zahrnutí dočasných zákazů.

5. Dne 6. dubna 2016 proběhlo druhé jednání COREPERU, během něhož byla zopakována změna právního základu na článek 83 SFEU ve formě směrnice a Komise byla vyzvána, aby předložila návrh na změnu nařízení o založení Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) vložím ustanovení ohledně systému včasného varování a analýzy a posuzování rizik do tohoto nařízení.

³ Viz dokument 17730/11.

⁴ Viz dokument 13857/13.

⁵ Viz dokument 13865/13.

6. Dne 30. srpna 2016 předložila Komise takový návrh nařízení, kterým se mění nařízení o EMCDDA (dokument 11520/16), a tento návrh byl dále posouzen na zasedáních HDG ve dnech 7. září, 21. a 22. září, 11. až 13. října a 9. listopadu 2016, po nichž bylo zahájeno několik písemných konzultací.

7. Vzhledem k rozsáhlým debatám, které byly nad těmito zněními vedeny, a vzhledem k dosaženému pokroku dosáhlo předsednictví následně na zasedání Rady pro SVV ve dnech 8. a 9. prosince 2016 obecného přístupu k návrhu nařízení o NPL a návrhu směrnice o NPL.

8. V lednu 2017 byly zahájeny trialogy s Evropským parlamentem a Evropskou komisí o právních předpisech v oblasti NPL. Jednou ze zbývajících nevyřešených otázek v těchto jednáních bylo využití prováděcích aktů/aktů v přenesené pravomoci pro zahrnutí nových psychoaktivních látek do definice drogy.

9. Předsednictví projednalo otázku prováděcích aktů/aktů v přenesené pravomoci a způsobů přenesení pravomoci na Komisi na jednáních Coreperu ve dnech 29. března 2017 a 10. května 2017. Na zasedání 10. května 2017 se členské státy rozhodly, že přijmou využití aktů v přenesené pravomoci (prostřednictvím možnosti 2 uvedené v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů⁶) pro zajištění všech hlavních změn zavedených Radou do právních předpisů v oblasti NPL, a to včetně šestiměsíční lhůty pro provedení prostřednictvím vnitrostátních opatření. Konečné návrhy znění nařízení o NPL a směrnice o NPL, které představují předběžný konsensus dosažený na zasedání na technické úrovni dne 27. dubna 2017, byly rovněž předloženy členským státům a potvrzeny Coreperem dne 10. května 2017.

10. Tento konsensus týkající se balíčku právních předpisů v oblasti NPL byl potvrzen v závěrečném trialogu dne 29. května 2017. Dne 31. května souhlasil Coreper, aby byl Parlamentu zaslán dopis nastiňující znění nařízení o NLP uvedené v dokumentu 9566/17. Coreper rovněž potvrdil dohodu dosaženou ohledně návrhu směrnice o NPL obsaženého v dokumentu 9567/17.

⁶ Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů, Úř. věst. L 123/14, s. 13.

11. Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) Evropského parlamentu hlasoval o znění dohodnutém v trialogu na svém zasedání dne 8. června 2017. Výbor stálých zástupců obdržel následně dopis od předsedy Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) uvádějící, že doporučí Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) a plenárnímu zasedání, aby schválily beze změn, s výhradou revize právníky-lingvisty, dohodu dosaženou v trialogu a nastiňující znění směrnice o NPL (dokument 9957/17).

12. Na základě výše uvedeného se Coreper vyzývá, aby Radě doporučil přijmout politickou dohodu ohledně znění směrnice o NPL uvedeného v dokumentu 9957/17.