



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 юни 2017 г.
(OR. en)

9955/17

**Междуинституционално досие:
2013/0304 (COD)**

**CORDROGUE 75
DROIPEN 80
CODEC 976
JAI 575
SAN 231**

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част) / Съвета
№ предх. док.:	9567/17, 9957/17
Относно:	Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР на Съвета от 25 октомври 2004 г. за установяване на минималните разпоредби относно съставните елементи на наказуемите деяния и прилаганите наказания в областта на трафика на наркотици, във връзка с определението за „наркотици“ - Политическо споразумение

1. Пазарът на новите психоактивни вещества (НПВ) драстично се промени през последните няколко години, в ЕС безпрецедентно зачестиха появите на НПВ, което поражда риск за общественото здраве и безопасност¹. Действащата в момента система на ЕС за борба с новите психоактивни вещества, навлизащи на европейския пазар, е създадена с Решение 2005/387/ПВР на Съвета².

¹ През 2009 г. на европейската система за ранно предупреждение е било съобщено за 24 нови вещества, през 2010 г. – за 41, през 2011 г. – за 49, през 2012 г. – за 73, през 2013 г. – за 81, през 2014 г. – за 101 и през 2015 г. – за 100.

² Решение 2005/387/ПВР на Съвета от 10 май 2005 г. относно обмена на информация, оценката на риска и контрола върху новите психоактивни вещества (ОВ L 127, 20.5.2005 г., стр. 32).

2. На 11 юли 2011 г. Комисията представи доклад за оценка на действието на Решение 2005/387/ПВР на Съвета, като заключи, че макар Решение 2005/387/ПВР да е полезен инструмент, той е недостатъчен с оглед на мащаба и сложността на проблема, поради което се нуждае от преразглеждане. Впоследствие Съветът прикани Комисията да представи през 2012 г. законодателно предложение относно новите психоактивни вещества с цел да бъде преразгледано Решение 2005/387/ПВР на Съвета въз основа на констатациите, направени в оценката на Комисията, и на някои допълнителни препоръки, изложени в заключенията на Съвета³.

3. На 17 септември 2013 г. Комисията представи предложение за регламент относно новите психоактивни вещества (предложение за регламент относно НПВ)⁴ и предложение за директива за изменение на Рамково решение 2004/757/ПВР (предложение за директива относно НПВ)⁵. Предложението за регламент относно НПВ се разглежда в хоризонтална работна група „Наркотици“ от м. октомври 2013 г.

4. На 27 май 2015 г. Корепер реши, че предложението не следва да продължава да се обсъжда на базата на член 114 от ДФЕС като правно основание (свързано с подобряването на функционирането на вътрешния пазар), а на ново правно основание – член 83, параграф 1 от ДФЕС (наказателно право), и възложи на хоризонтална работна група „Наркотици“ да възобнови работата си на тази основа, както и да разгледа възможността за въвеждането на временни забрани.

5. На 6 април 2016 г. в Корепер беше проведено второ обсъждане, по време на което бе потвърдено измененото правно основание — член 83 от ДФЕС, под формата на директива, а Комисията беше приканена да представи предложение за изменение на регламента за създаване на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании (ЕЦМНН) чрез включването в него на разпоредби относно системата за ранно предупреждение и анализ и оценка на риска.

³ Вж. док. 17730/11.

⁴ Вж. док. 13857/13.

⁵ Вж. док. 13865/13.

6. На 30 август 2016 г. Комисията представи предложението за регламент за изменение на регламента за ЕЦМНН (док. 11520/16), което беше разгледано допълнително от хоризонтална работна група „Наркотици“ на заседанията ѝ на 7 септември 2016 г., 21 – 22 септември 2016 г., 11 – 13 октомври 2016 г. и 9 ноември 2016 г., след което започнаха няколко писмени консултации.

7. Впоследствие, предвид проведените задълбочени обсъждания на тези текстове и постигнатия напредък, на заседанието на Съвета по ПВР от 8—9 декември 2016 г. председателството получи общ подход по проекта за регламент за НПВ и проекта за директива за НПВ.

8. През януари 2017 г. започнаха тристранни преговори с Европейския парламент и Европейската комисия по законодателните актове за НПВ. Един от нерешените въпроси при тези преговори беше използването на актове за изпълнение/делегирани актове за включване на новите психоактивни вещества в определението за наркотици.

9. На заседанията на Корепер от 29 март 2017 г. и 10 май 2017 г. председателството обсъди въпроса за актовете за изпълнение/делегираните актове и реда и условията за делегирането на правомощия на Комисията. На заседанието от 10 май 2017 г. държавите членки решиха да приемат използването на делегирани актове (посредством вариант 2 съгласно предвиденото в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество⁶), за да се гарантират за сметка на това всички основни изменения, въведени от Съвета в законодателните актове за НПВ, включително шестмесечният краен срок за прилагане чрез национални мерки. Окончателните проекти за текстове на регламента за НПВ и директивата за НПВ, представляващи временния консенсус, постигнат на заседанието на техническо равнище от 27 април 2017 г., също бяха представени на държавите членки и приети от Корепер на 10 май 2017 г.

10. Консенсусът по законодателния пакет за НПВ беше потвърден по време на последните тристранни преговори на 29 май 2017 г. На 31 май Корепер постигна съгласие да изпрати на Парламента писмо, очертаващо текста на регламента за НПВ, поместен в док. 9566/17. Корепер потвърди и споразумението, постигнато по проекта за директива за НПВ, поместен в док. 9567/17.

⁶ Междунституционално споразумение за по-добро законотворчество, ОВ L 123/14, стр. 13.

11. На заседанието си от 8 юни 2017 г. комисията LIBE на Европейския парламент гласува по текста, одобрен по време на тристранните преговори. Впоследствие председателят на Комитета на постоянните представители получи писмо от председателя на комисията LIBE, в което последният посочва, че ще препоръча на комисията LIBE и на пленарното заседание, след редакция от страна на юрист-лингвистите, да одобрят без изменения споразумението, постигнато по време на тристранните преговори, и в което се очертава текстът на директивата за НПВ (док. 9957/17).

12. Въз основа на изложеното Корепер се приканва да препоръча на Съвета да приеме политическо споразумение по текста на директивата за НПВ, който се съдържа в док. 9957/17.