



Bryssel den 2 juni 2023  
(OR. en)

9935/23

---

---

Interinstitutionellt ärende:  
2022/0347(COD)

---

---

ENV 621  
ENER 325  
IND 281  
TRANS 223  
ENT 118  
SAN 345  
AGRI 297  
CODEC 1019

**NOT**

---

från: Rådets generalsekretariat  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Komm. dok. nr: 14217/23 + ADD 1

---

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa (omarbetning)  
– Riktlinjedebatt

---

Inför riktlinjedebatten vid mötet i rådet (miljö) den 20 juni 2023 bifogas för delegationerna bakgrundsinformation och frågor som utarbetats av ordförandeskapet för att ge en bättre struktur åt diskussionen.

Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets bakgrundsinformation och frågor som återges i bilagan och att översända dem till rådet inför riktlinjedebatten.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa  
(omarbetning)****– Riktlinjedebatt –**

Ren luft är avgörande för människors hälsa och för att bevara miljön. Stora förbättringar av luftkvaliteten har uppnåtts i EU under de senaste årtiondena. Omkring 300 000 förtida dödsfall per år och många sjukdomar orsakas emellertid fortfarande av luftföroreningar, som fortsätter att vara den främsta miljöorsaken till tidig död i EU.

De nuvarande luftkvalitetsdirektiven<sup>1</sup> ingår i en policyram för ren luft som även omfattar annan lagstiftning som fastställer utsläppsnormer för viktiga källor och reglerar minskningen av nationella utsläpp. Annan politik som påverkar transport, industri, energi, jordbruk och andra sektorer har också en inverkan på luftföroreningarna.

Europeiska kommissionen drog i sin kontroll av ändamålsenligheten från 2019 slutsatsen att luftkvalitetsdirektiven delvis har varit ändamålsenliga när det gäller att förbättra luftkvaliteten och uppnå luftkvalitetsnormer, men att alla deras mål hittills inte har uppfyllts.

I enlighet med kommissionens åtagande i meddelandet om den europeiska gröna given<sup>2</sup>, som bekräftades i meddelandet *EU-handlingsplan: Med sikte på nollförorening av luft, vatten och mark*<sup>3</sup>, slår den föreslagna översynen av de befintliga luftkvalitetsdirektiven samman de båda direktiven till ett. Syftet är att åstadkomma en närmare anpassning av EU:s luftkvalitetsnormer till WHO:s rekommendationer, förbättra den rättsliga ramen och stärka övervakning, modellering och planer avseende luftkvalitet.

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/107/EG av den 15 december 2004 om arsenik, kadmium, kvicksilver, nickel och polycykliska aromatiska kolväten i luften och Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/50/EG av den 21 maj 2008 om luftkvalitet och renare luft i Europa.

<sup>2</sup> Dok. 5051/19 + ADD 1.

<sup>3</sup> Dok. 8753/21 + ADD 1–3.

## Lägesrapport från rådet

Den 26 oktober 2022 antog kommissionen sitt förslag till direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa (omarbetning)<sup>4</sup>. Kommissionen lade fram sitt lagstiftningsförslag med åtföljande konsekvensbedömning för arbetsgruppen för miljön (*arbetsgruppen*) den 18 november 2022. Förslaget lades därefter fram för rådet (miljö) vid mötet den 20 december 2022.

Sedan januari har arbetsgruppen behandlat förslaget vid fem möten under det svenska ordförandeskapet. Arbetsgruppen har också diskuterat artiklarna 1–11 mer ingående, och ordförandeskapet har lagt fram en första kompromisstext om dessa artiklar.

Diskussionerna i arbetsgruppen har hittills varit positiva och konstruktiva och har gjort det möjligt att klargöra många punkter i förslaget. På det hela taget är många delegationer positiva till förslaget, men vissa har också betänkligheter när det gäller såväl kostnaderna för ambitiösare luftkvalitetsnormer och styrning som andra aspekter av förslaget, bland annat dess kopplingar till annan lagstiftning som påverkar luftkvaliteten och bestämmelserna om tillgång till rättslig prövning, ersättning och sanktioner.

## Diskussionsämnena

För att ge vägledning för det fortsatta arbetet på teknisk nivå uppmanar ordförandeskapet rådet (miljö) att vid mötet den 20 juni 2023 gå närmare in på följande ämnen:

---

<sup>4</sup> Dok. 14217/22 + ADD 1–8.

### *Allmän ambitionsnivå för att ta itu med luftföroreningar*

Uppdaterade och skärpta luftkvalitetsnormer utgör en central del av förslaget. På grundval av forskning och ny kunskap om luftföroreningars hälsoeffekter uppdaterade WHO sina riktlinjer för luftkvalitet 2021. Kommissionen har efter att ha utvärderat olika policypaket föreslagit en uppsättning luftkvalitetsnormer, bland annat gränsvärden för elva ämnen och ett målvärde för ozon, som ska uppnås senast 2030. De föreslagna gränsvärdena fastställs till nivåer som utgör en ”närmare anpassning” till WHO:s riktlinjer. Datumet är fastställt till 2030 för att säkerställa tillräcklig ledtid och tid för samordning med relaterad politik, såsom 55 % -paketet. En översyn föreslås vart femte år för att bedöma om de normer som fastställs i förslaget till direktiv fortfarande är lämpliga eller om de behöver ses över för att säkerställa anpassning till WHO:s riktlinjer och fortsatta framsteg mot en giftfri miljö senast 2050.

Utöver de gränsvärden som slutligen föreslogs övervägde kommissionen två andra alternativ: mindre restriktiva gränsvärden som leder till en ”partiell anpassning” eller strängare gränsvärden som leder till en ”fullständig anpassning” till WHO:s riktlinjer. Kommissionens konsekvensbedömning visar att alla tre alternativen skulle medföra betydande hälso- och miljöfördelar som uppväger kostnaderna, om än i varierande grad. Trots detta tyder diskussionerna i arbetsgruppen på att vissa delegationer anser att de administrativa och andra kostnader som är förknippade med uppnåendet av de föreslagna gränsvärdena är alltför betungande av ekonomiska skäl.

### *Viktiga faktorer för att uppnå de föreslagna luftkvalitetsnormerna*

Genom förslaget fastställer man inte bara nya luftkvalitetsnormer, utan man uppdaterar och vidareutvecklar också flera andra delar av policyramen för luftkvalitet för att effektivisera insatserna för att förbättra luftkvaliteten och uppnå luftkvalitetsnormerna. Detta omfattar till exempel bestämmelser om luftkvalitetsplaner, om att förebygga överträdelser av luftkvalitetsnormer eller hålla perioderna av överträdelser så korta som möjligt, om hur och var luftkvaliteten utvärderas och övervakas, om samarbete mellan medlemsstaterna om gränsöverskridande föroreningar, om användning av luftkvalitetsmodeller och om information till allmänheten om luftkvalitet.

Arbetsgruppen har diskuterat dessa bestämmelser i detalj och har även tagit upp aspekter som behovet av harmonisering mellan medlemsstaterna av jämförbarhetsskäl, de administrativa kostnaderna i samband med ambitiösare övervakning och bedömning, gränsöverskridande aspekter av luftföroreningar, de nya bestämmelserna om tillgång till rättslig prövning och ersättning samt skärpta bestämmelser om påföljder.

Som nämnts ovan har annan politik som påverkar viktiga verksamheter och sektorer också en inverkan på luftföroreningarnas status. Ett antal förslag som för närvarande håller på att förhandlas fram är av särskilt intresse, bland annat om utsläppsnormer enligt Euro 7 för vägfordon, utsläppsnormer för koldioxid från tunga fordon och översynen av direktivet om industriutsläpp. Delegationerna har angett att det är viktigt att dessa och andra rättsakter som påverkar luftkvaliteten har samma ambitionsnivå som de luftkvalitetsnormer som kommer att fastställas genom den pågående översynen av luftkvalitetsdirektiven.

### **Frågor till ministrarna**

För att vägleda det fortsatta arbetet med detta ärende uppmanas ministrarna att diskutera följande frågor:

1. Anser du att de föreslagna luftkvalitetsnormerna och deras ikraftträdande från och med 2030 utgör en lämplig ambitionsnivå för att ta itu med luftföroreningar?
2. Vilka faktorer anser du vara viktigast för att uppnå luftkvalitetsnormerna och det långsiktiga nollföroreningsmålet? Behandlas dessa faktorer på lämpligt sätt i förslaget till direktiv?