



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 2 juni 2017  
(OR. en)

9934/17

**POLGEN 83**

**NOT**

|         |                                                                                                 |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:   | Rådets generalsekretariat                                                                       |
| till:   | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                                             |
| Ärende: | Arbetet med den strategiska agendan<br>Rådets 18-månadersprogram (1 juli 2017–31 december 2018) |

För delegationerna bifogas rådets 18-månadersprogram, som utarbetats av det kommande estniska, bulgariska och österrikiska ordförandeskapet samt den höga representanten tillika utrikesrådets ordförande.

-----

## **Programmet**

### **I. INLEDNING**

De tre ordförandeskapen kommer att sträva efter att hitta gemensamma lösningar för att bygga en gemensam framtid. Vi måste bli bättre på att kommunicera med medborgarna och göra dem delaktiga och fokusera på deras förväntningar, i synnerhet på jobb, tillväxt och säkerhet. Detta 18-månadersprogram innehåller en framåtblickande agenda med medborgarnas förväntningar i centrum, där vi tillsammans tar itu med våra gemensamma utmaningar, stärker förtroendet för Europeiska unionen, för unionen närmare medborgarna och – med respekt för principerna om bättre lagstiftning – förenklar vardagsliv och företagande genom att leverera konkreta resultat. Fokus och prioriteringar i programmet återspeglar Europeiska rådets strategiska agenda och initiativen i den gemensamma förklaringen om EU:s lagstiftningsprioriteringar. I linje med Romförklaringen kommer de tre ordförandeskapen också att föra debatten framåt om framtiden för EU-27.

### **II. EN UNION FÖR SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT**

Europa håller gradvis på att återhämta sig från krisen, Den europeiska ekonomin växer i måttlig takt och arbetslösheten minskar sakta. Den internationella situationen präglas dock av osäkerhet och frågor till följd av globaliseringen och den tekniska utvecklingen. I denna snabbt föränderliga värld måste EU ta till vara de möjligheter som vi står inför och skapa förutsättningar för ett Europa som anpassar sig till nya omständigheter, bevarar vårt sätt att leva och ger ekonomiska och sociala framsteg för alla. Ökade investeringar, både offentliga och privata, är alltjämt av avgörande betydelse.

#### **Den inre marknaden**

Den europeiska inre marknaden är en av EU:s största framgångar och en av de viktigaste källorna till ekonomisk tillväxt. Den är till gagn för europeiska konsumenter, arbetstagare och företag och ger dem konkreta fördelar, framför allt bättre levnads- och arbetsvillkor. De tre ordförandeskapen kommer att slutföra arbetet med de olika initiativ och åtgärder som rör den digitala inre marknaden.

Ett snabbt genomförande av en konkurrenskraftig digital inre marknad kommer inte bara att erbjuda nya möjligheter för medborgare och företag som frigör innovation och potentiell tillväxt utan också skapa sysselsättning och främja EU:s konkurrenskraft. Arbetet kommer också att gå vidare med ytterligare fördjupning av andra aspekter av den inre marknaden.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Fortsätta arbetet med *de olika delarna av den inre marknaden*, med inriktning på genomförandet och efterlevnaden av reglerna för den inre marknaden, bl.a. praktiska åtgärder i paketet för efterlevnad och förslaget om genomförande, och *avlägsnande av de kvarstående hindren* genom att de olika initiativen i paketen avseende tjänster och varor fullbordas samtidigt som principen om bättre lagstiftning och subsidiaritetsprincipen respekteras och lagstiftningens kvalitet säkerställs.
- Främja *internetanslutning* och påskynda utvecklingen av en *konkurrensutsatt och rättvis digital inre marknad* genom att uppmuntra *gränsöverskridande e-handel* (onlineförsäljning av varor, tillhandahållande av digitalt innehåll, upphovsrätsreform, audiovisuella medietjänster, paketbefordran) och genom att gå mot en *smart ekonomi* (fritt dataflöde, översyn av regelverket för telekommunikationer, bolagsrättsinitiativ) och stärka *förtroendet och skärpa säkerheten för digitala tjänster* (det nya dataskyddspaketet).
- Främja *gränsöverskridande digitala offentliga tjänster* genom ett ambitiöst genomförande av principerna i EU:s handlingsplan för e-förvaltning 2016–2020.
- *Intensifiera användningen av elektronisk identifiering och betrodda tjänster* för elektroniska transaktioner på den inre marknaden (*e-IDAS*) för att skynda på gräns- och sektorsöverskridande användning av elektronisk identifiering, bl.a. mobil-ID och betrodda tjänster både för digitalt baserade branscher och inom offentlig sektor.

- *Fortsätta arbetet med* översynen av Enisa och uppdateringen av strategin för cybersäkerhet.
- Sträva efter ett hållbart, rättvist, konkurrenskraftigt och säkert *transportsystem* (paketet för rörlighet/väginiciativen)
- Bekämpa *skatteundandragande* och säkerställa *rättvis och ändamålsenlig beskattning* (inbegripet en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, regler om utlämnande av uppgifter för mellanhänder, ett slutgiltigt mervärdesskattesystem, mervärdesskatt på e-handel och därmed sammanhängande initiativ).

### **Entreprenörskap och jobbskapande**

Människor med entreprenörsanda, innovation samt investeringar i humankapital, utbildning och färdigheter är avgörande för en konkurrenskraftig och kunskapsbaserad ekonomi och är även fortsatt en prioritering för EU. Att främja företagande och jobbskapande är centralt för att bidra till framgångsrika företag – särskilt små och medelstora företag – i Europa. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta för att komma till rätta med kompetensutmaningarna och bristen på kvalificerad arbetskraft på en arbetsmarknad och i ett samhälle i ständig förändring, med fokus på anställbarhet, rörlighet, hållbar tillväxt och rättvis konkurrens. Även om statistiken blir allt bättre så ligger arbetslösheten fortfarande på en alltför hög nivå, särskilt för unga och långtidsarbetslösa, och de sociala klyftorna vidgas. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta med insatserna mot ungdomsarbetslösheten.

De prioriterade områdena omfattar följande:

- Främja *entreprenörskap* och stöd till *små och medelstora företag och nystartade företag* genom att säkerställa tillgång till alternativa finansieringsformer, främja investeringar i innovation, forskning och utveckling, underlätta tillgången till produkter som omfattas av immateriella rättigheter och som är av särskild betydelse för små och medelstora företag samt säkerställa en systematisk tillämpning av principen "tänk småskaligt först".
- Stärka *kompetensutvecklingen* för alla i syfte att upprätthålla en hög konkurrenskraft och produktivitet på arbetsmarknaden.

- I tillräcklig utsträckning förbereda *ungdomar* för att bli aktiva på arbetsmarknaden genom att erbjuda dem den bästa utbildningen och säkerställa produktiv sysselsättning av god kvalitet för EU-medborgare genom att utnyttja den inre marknadens möjligheter fullt ut.

### **Miljömässig hållbarhet**

EU har bland världens högsta miljönormer som bidrar till att skydda medborgarnas hälsa och livskvalitet och skyddar vår natur. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att genomföra FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling och främja "grön tillväxt" som kan spela en central roll när det gäller att skapa sysselsättning, stimulera innovation och investeringar och därigenom göra EU mer konkurrenskraftigt.

Detta prioriterade område inbegriper *den cirkulära ekonomin* med fokus på miljöinnovativa initiativ som syftar till en effektiv resursanvändning, minskad miljöpåverkan i produktionen och konsumtionen samt genomförande av åtgärder för en giftfri miljö.

### **Att investera i framtiden**

Europa kommer endast att kunna möta morgondagens utmaningar och bibehålla en solid industriell bas om det görs stadiga investeringar i Europas framtid. Genomförandet av investeringsplanen för Europa och främjandet av investeringar förblir centralt. Unionsbudgeten är i detta sammanhang ett viktig verktyg. De tre ordförandeskapen kommer nära att arbeta tillsammans om EU:s årliga budgetprocess och den nya fleråriga budgetramen för perioden efter 2020, och kommer att fortsätta att prioritera smarta investeringar i humankapital och gränsöverskridande infrastruktur, däribland digital infrastruktur samt transport- och energiinfrastruktur. Synergier, samstämmighet och konsekvens inom de europeiska struktur- och investeringsfonderna, liksom mellan dem och centralt förvaltade fonder kommer att främjas.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- *Den fleråriga budgetramen för perioden efter 2020*, om kommissionsförslaget offentliggörs och lämpliga förutsättningar föreligger för inledandet av en verklig debatt.
- *En sektorspecifik halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen* (inbegripet översyn av Horisont 2020, Erasmus+,

Fonden för ett sammanlänkat Europa, Kreativa Europa och förslaget till förenkling av de finansiella reglerna), som säkerställer förutsebarhet och flexibilitet vid genomförandet av EU:s politik och prioriteringar.

- Fokus på *investeringar för tillväxt och sysselsättning, inbegripet forskning och innovation, gränsöverskridande infrastruktur, konnektivitet och utbildning* (Erasmus+, Fonden för ett sammanlänkat Europa, Horisont 2020 och förberedelser inför det nionde ramprogrammet, översynen av det europeiska området för forskning och innovation, särskilt styrningen, forskningsdelen av den europeiska handlingsplanen på försvarsområdet och ramprogrammet för Euratom).
- *Sammanhållningspolitiken för perioden efter 2020*, där man arbetar mot enklare och mer proportionella regler för *de europeiska struktur- och investeringsfonderna* och stärker komplementariteten mellan EU:s fonder.
- Förenkling och modernisering av *den gemensamma jordbrukspolitiken* (GJP), däribland inför förberedelserna för de interinstitutionella förhandlingarna om de framtida parametrarna för perioden efter 2020. För att det ska gå att reagera på den globala utvecklingen, klimatförändringarna eller extrema väderförhållanden och trygga livsmedelsförsörjningen i Europa, måste GJP säkra stabila produktionsförhållanden för de europeiska jordbrukarna och bidra till marknadsstabilitet, effektiva riskhanteringsåtgärder och landsbygdsområdenas vitalitet.

- En stark europeisk *industriell bas* är av yttersta vikt för EU:s ekonomi. De tre ordförandeskapen kommer att eftersträva ett brett, helhetsinriktat och konsekvent synsätt för att säkerställa att samtliga industrigrenar i EU fullt ut kan dra fördel av den digitala innovationen.
- Där så är lämpligt kommer EY att dra nytta av de möjligheter som *de makroregionala strategierna* erbjuder.

### **Ekonomiska och monetära unionen**

De tre ordförandeskapen kommer att gå vidare med diskussionerna om att fördjupa Ekonomiska och monetära unionen (EMU), bland annat genom fortsätta ansträngningarna för att fullborda bankunionen och påskynda en kapitalmarknadsunion.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Pådrivande av debatten om *ett fördjupat EMU*, samtidigt som EU:s och den inre marknadens integritet bibehålls.
- Hantering av kvarvarande svagheter inom banksektorn samt fullbordande och konsolidering av *bankunionen*, inbegripet, bankreformpaketet.
- Genomförande av de åtgärder som anges i handlingsplanen för en *kapitalmarknadsunion* (ska ses över 2017) som ska komplettera banksektorn och tillhandahålla en bredare mix av finansieringskällor för den reala ekonomin.

### III. EN UNION SOM GÖR ALLA MEDBORGARE MER DELAKTIGA OCH SKYDDAR DEM

Det finns ett behov av att utvecklas en social dimension som beaktar samhällsförändringarna i Europa och hanterar frågor som lika möjligheter och jämställdhet, tillgång till högkvalitativ utbildning och arbetsmarknaden, arbetskraftens rörlighet och rättvisa arbetsvillkor samt ett adekvat och hållbart socialt skydd, samtidigt som medlemsstaternas befogenheter och olikheter respekteras. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt framväxande populism, rasism och hatpropaganda och den upplevda konkurrensen mellan prioriteringar på migrations- och flyktingområdet. I detta sammanhang kommer ordförandeskapen också att fästa särskild vikt vid respekten för rättsstatsprincipen i alla medlemsstater. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta sina insatser avseende den sociala dimensionen, särskilt när det gäller förslagen om den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Ordförandeskapen kommer att främja genomförandet av Pekingdeklarationen och handlingsplanen från Peking. Dessutom kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta arbetet med den europeiska rättsakten om tillgänglighet, även mot bakgrund av det pågående genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, och beakta idrottens fördelar i form av integrering, social delaktighet och mångfald.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- *Likabehandling* och icke-diskriminering, främjande av social rättvisa, kampen mot fattigdom och socialt utanförskap, däribland ett fokus på minskad barnfattigdom, främjande av jämställdhet, jämställdhetsintegrering och tillgänglighet.
- Egenmakt till ungdomar och ökning av ungdomars delaktighet, däribland genom att man arbetar vidare med den *europeiska solidaritetskåren*, som ger möjligheter att skaffa erfarenheter i en verklig arbetsmiljö, utveckla färdigheter och lämna ett bidrag till samhället.

- *Den europeiska pelaren för sociala rättigheter* omfattar initiativ som rör förening av yrkesliv och familjeliv, likabehandling och lika möjligheter samt förbättrad arbetsmiljö, liksom tillgången till socialt skydd och en översyn av direktivet om skriftligt meddelande.
- En *modernisering av utbildningen samt rättvisa och jämställdhet i utbildningen*, med fokus på övergripande färdigheter som gagnar personlig utveckling och ökad delaktighet och främjar social sammanhållning och lärares, skolledares och andra pedagogers roll till stöd för inlärare.
- En uppdatering av *förordningen om samordning av de sociala trygghetssystemen* i syfte att anpassa den till den nya utvecklingen i medlemsstaterna.
- Europaåret för kulturarv 2018, som främjar social delaktighet och bättre förståelse för EU genom kultur.
- Ändring av direktivet om *utstationering av arbetstagare* i syfte att säkerställa arbetarskydd och rättvis konkurrens.

#### **IV. MOT EN ENERGIUNION MED EN FRAMÅTBlickKANDE KLIMATPOLITIK**

Att vara världsledande när det gäller att begränsa klimatförändringarna, att anpassa sig till deras effekter och att bygga upp en stark energiunion är viktiga prioriteringar för EU. De tre ordförandeskapen kommer att föra arbetet med att modernisera vår ekonomi och genomföra strategin för en energiunion framåt. De tre ordförandeskapen avser att slutligt utforma reglerna för genomförandet och uppföljningen av Parisavtalet.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- En hållbar, motståndskraftig och effektiv *energiunion* som uppnår energitrygghet genom regionalt samarbete och diversifierad försörjning av källor, leverantörer och tillförselvägar och som, medan den administrativa bördan hålls så låg som möjligt, genomför lagstiftningsförslagen i paketet om ren energi för alla i Europa, uppnår marknadsintegration, särskilt i fråga om förnybara energikällor, och bidrar till investeringar, bättre sammanlänkningar och samarbete inom energigemenskapen.
- En *klimatpolitik* som innebär ett genomförande av åtaganden i Parisavtalet och EU:s mål för 2030, med fokus på minskade utsläpp av växthusgaser i EU:s utsläppshandelssystem, sektorer som inte omfattas av EU:s utsläppshandelssystem och EU:s utsläppshandelssystem på luftfartsområdet, och som återspeglar principerna rättvisa, solidaritet och kostnadseffektivitet i linje med Europeiska rådets slutsatser från oktober 2014. De tre ordförandeskapen kommer att främja ett koldioxidsnål, miljövänligt och hälsosamt system för rörlighet och transport.

## **V. EN UNION MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA**

I engagemanget för unionens förmåga att tillhandahålla säkerhet och garantera ett samordnat och samarbetsinriktat svar på framväxande säkerhetshot och säkerhetsutmaningar förblir det avgörande att ytterligare förbättra det rättsliga samarbetet. De tre ordförandeskapen kommer att prioritera framsteg vad gäller hantering av migration med avseende på både den interna och den externa dimensionen av migrationen. Insatser för att hantera de kortsiktiga utmaningar som den senaste tidens migrationsflöden inneburit såväl som migrationens långsiktiga aspekter bör upprätthållas på grundval av den europeiska migrationsagendan. EU:s medborgare förväntar sig också att deras regeringar garanterar deras säkerhet med full respekt för de grundläggande rättigheterna. Mot bakgrund av de växande säkerhetsutmaningarna i en osäker omvärld är det av avgörande betydelse att unionen stöder medlemsstaterna i deras insatser för att säkerställa inre säkerhet och bekämpa terrorism. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med den europeiska säkerhetsagendan i syfte att skapa en verklig säkerhetsunion genom att, bland annat, stärka säkerheten genom medborgardeltagande och därvid bygga på koncept som närpolisverksamhet, ett ökat deltagande från det civila samhället, inbegripet trossamfund, och ett säkerhetssystem i verkligheten och den digitala världen som använder sig av den senaste tekniken.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- *Genomförande av den europeiska säkerhetsagendan* och relevanta delar av *den europeiska migrationsagendan*, med särskild inriktning på att förbättra funktionerna hos och interoperabiliteten för befintliga stora it-system (Eurodac, Schengens informationssystem, Informationssystemet för viseringar, det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister) och införa nya system (in- och utresesystemet, Etias), se över den rättsliga ramen för eu-LISA samt optimera informationsutbytet mellan brottsbekämpande organ, säkerhetstjänster och EU-organ genom att genomföra gemensamma standarder och förfaranden och uppnå teknisk kompatibilitet för ett bättre vidareutnyttjande av befintliga data. Till detta hör även att öka effektiviteten hos tillgängliga instrument för bekämpning av terrorism, finansiering av terrorism, penningtvätt, it-brottslighet och organiserad brottslighet genom att, bland annat, förbättra samarbetet mellan särskilda insatsgrupper via ett förstärkt Atlasnätverk och genomföra EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet och åtgärder för att förbättra polissamarbetet med beaktande av den säkerhetsmässiga situationen i grannländerna och den möjliga effekten på den inre säkerheten i unionen.
- *Förebyggande av radikaliserings och våldsamma extremism*: De tre ordförandeskapen har som mål en övergripande och integrerad strategi för förebyggande av våldsamma extremism som även fokuserar på den roll som utbildning och interkulturell dialog spelar och på respekten för och skyddet av gemensamma värderingar, grundläggande rättigheter och friheter och rättsstatsprincipen.

- *Migration:* Vidareutveckla och genomföra åtgärder för att effektivt hantera migrationen och säkerställa ett samordnat svar med avseende på alla rutter. Förstärka EU:s yttre gränser, säkerställa en effektiv återvändandepolitik och ta itu med bakomliggande orsaker. Slutföra reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet i syfte att skapa ett stabilt, välfungerande och rättvist asyl- och migrationssystem med en bördefördelning som grundar sig på en genuin känsla av solidaritet och ansvarstagande. Förstärka samarbetet med tredjeländer för att förhindra olagliga gränspassager och stödja personer i behov av skydd redan utanför EU. Beakta den lagliga migrationens betydelse för unionens ekonomiska utveckling och resultat samt uppfylla handlingsplanen från Valletta och se över blåkortsdirektivet. Förbättra samarbetet med ursprungs- och transitländer (partnerskapsramen för migration).
- *Rättsväsende:* Utveckla och främja e-juridik och sätt att på elektronisk väg möjliggöra ett mer effektivt samarbete genom att ge bättre tillgång till rättslig prövning för medborgare och företag och öka effektiviteten i rättsväsendet och hos andra rättstillämpare i medlemsstaterna. Förbättra den rättsliga ramen för att bättre skydda barnets bästa genom att skärpa bestämmelserna om föräldraansvar i gränsöverskridande ärenden, stärka de civila aspekterna på internationella bortföranden av barn och fördjupa det rättsliga samarbetet på området internationell civilprocesslag. Främja samarbetet mot korruption mellan medlemsstaterna. Ytterligare förbättra systemet för ömsesidigt erkännande, varvid prioritet ska ges till att öka det smidiga genomförandet och den smidiga tillämpningen av redan antagna instrument på området för rättsligt samarbete i straffrättsliga frågor. Göra Europeiska åklagarmyndigheten stark, oberoende och effektiv i syfte att garantera ett effektivt skydd av EU:s ekonomiska intressen genom rättskipning i brottmål.

## **VI. UNIONEN SOM EN STARK GLOBAL AKTÖR**

EU:s internationella omgivning innebär betydande strategiska utmaningar. I syd råder fortfarande instabilitet, konflikter och brister i skyddet av de mänskliga rättigheterna, medan i öst den europeiska säkerhetsordningen fortsätter att kränkas. Vi står även inför hot som terrorism, hybridkrigföring, it-angrepp, organiserad brottslighet och våldsam extremism samt utmaningar såsom irreguljär migration och människohandel. De tre ordförandeskapen kommer beslutsamt att ta itu med dessa frågor och därvid fullt ut stödja det ledarskap som utövas av den höga representanten/vice-ordförande Mogherini och nära samarbeta med medlemsstater och partnerländer. Vi kommer i detta att vägledas av den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik, som lades fram för Europeiska rådet i juni 2016. Arbetet med att genomföra den globala strategin kommer att tillhandahålla en enhetlig ram för EU:s yttre förbindelser för de kommande åren, inbegripet vad gäller vidareutvecklingen av Gusp och GSFP. I en överlag utmanande miljö förblir en trovärdig utvidgningspolitik som grundar sig på EU:s värderingar, den etablerade villkorligheten och principen om egna meriter en investering i fred, demokrati, välstånd, säkerhet och stabilitet på vår kontinent.

De prioriterade områdena omfattar följande:

- *Genomförande av EU:s globala strategi inom de fem prioriterade områden som anges i den globala strategin:* 1) Vår unions säkerhet, 2) statlig och samhällelig motståndskraft, 3) en integrerad strategi för konflikter och kriser, 4) samarbetsgrundande regionala ordningar, samt 5) global styrning under 2000-talet. Som en övergripande dimension inom samtliga fem byggstenar kommer mänskliga rättigheter, kvinnor, fred och säkerhet, jämställdhet och kvinnors egenmakt även fortsättningsvis att integreras i all vår politik. Vårt engagemang för och aktiva stöd till effektiv multilateralism, inbegripet de institutioner, instrument och vedertagna principer som ligger till grund för den, kommer att förbli ett centralt inslag i EU:s yttre åtgärder. Målen för hållbar utveckling kommer att utgöra ett annat övergripande tema för uppföljningsarbetet. EU kommer även att förbättra sin strategiska kommunikation och investera i och samordna offentlig diplomati i syfte att nå ut till EU:s medborgare bättre kommunicera med våra partner. Vad säkerhet och försvar beträffar godkände Europeiska rådet i december 2016 en övergripande ambitionsnivå för EU, vilken utgör ett viktigt steg. I mars 2017 fattades beslut om ytterligare viktiga steg för krishanteringsstrukturerna i GSFP, det permanenta strukturerade samarbetet, den samordnade årliga försvarsöversikten och utvecklingen av civil kapacitet som därefter godkändes av Europeiska rådet. Tillsammans med den europeiska försvarshandlingsplanen från kommissionen, inbegripet förslaget att inrätta en europeisk försvarsfond, och uppföljningen av EU:s och Natos gemensamma förklaring från Warszawa utgör ovanstående ett bredare paket som de tre ordförandeskapen kommer att arbeta för att genomföra.

- *Migration*: Hanteringen av migration spänner över många olika områden för yttre åtgärder, bland dem säkerhet, politisk dialog med tredjeländer, utveckling och humanitärt bistånd. Fortsatt genomförande av modellen med partnerskapsramar inte bara vad gäller samarbete med de nuvarande prioriterade länderna utan också vad gäller att efter behov till fullo tillämpa partnerskapsramsandan även på andra geografiska områden. Att tillämpa en helhetssyn och en skräddarsydd strategi gentemot tredjeländer i enlighet med vad som skisseras i partnerskapsramen, att öka dialogen i centrala och östra Medelhavsområdet och med partner i Nordafrika samt att fördjupa samarbetet med de viktigaste ursprungs- och transitländerna i Asien, i synnerhet för att ta itu med de underliggande orsakerna till migration, kommer att vara av yttersta vikt. I detta avseende kommer EU-åtgärder i centrala Medelhavet och tillsammans med partner i norra Afrika, t.ex. Libyen och dess grannländer söder om Sahara, att vara en prioriterad fråga; likaså bör ökat samarbete med internationella organisationer som Internationella organisationen för migration och UNHCR eftersträvas. Fortsatta ansträngningar behövs för att uppnå resultat i fråga om alla de fem pelarna i den gemensamma handlingsplanen från Valletta. Humanitärt bistånd för att hantera konsekvenserna av den syriska konflikten, i synnerhet för angränsande länder, kommer att intensifieras ytterligare för att minska hotet om politiska och säkerhetsrelaterade spridningseffekter. EU kommer att noga följa händelseutvecklingen och genomförandet av uttalandet från EU och Turkiet den 18 mars 2016, och därigenom minska incitamenten att på olagligt sätt försöka ta sig till EU, samt i nödvändiga fall anpassa åtgärderna. Fortsatt fokus på samarbete med och stöd till länderna längs västra Balkanrutten kommer också framgent att vara väsentligt. EU kommer också att ytterligare stärka samarbetet med Afghanistan, Bangladesh och Pakistan om migration, med särskild uppmärksamhet ägnad åt den regionala dimensionen.

- *Utvidgningen/Västra Balkan:* Västra Balkans framtid ligger inom Europeiska unionen. Utvidgningsprocessen innebär en strategisk investering i fred, demokrati, välstånd, säkerhet och stabilitet i Europa. EU kommer att fortsätta att arbeta för ländernas europeiska perspektiv för att stärka regionens motståndskraft och därmed EU:s egen säkerhet. I detta sammanhang kommer EU att fortsätta arbetet med alla ländernas europeiska perspektiv. EU:s mål är konkreta, meritbaserade framsteg på varje lands väg mot EU. EU kommer att arbeta tillsammans med alla länder i regionen, med fokus på ytterligare förstärkning av institutioner samt på god samhällsstyrning och rättsstatsprincipen; främjande av god grannsämja och inkluderande regionalt samarbete; minskande av stabilitetsrisker som uppstår till följd av politisk polarisering samt främjande av socioekonomisk utveckling.
  
- *Stabilisering av det europeiska grannskapet:* I det södra grannskapet är även fortsättningsvis det övergripande målet långsiktig varaktig stabilitet genom demokratiska processer som främjar inkluderande styrelseformer som bygger på rättsstatsprincipen, stärkande av det civila samhället och social rättvisa i regionen. EU kommer att göra ytterligare ansträngningar för att inleda en ny fas med dialog med länderna i det södra grannskapet med syftet att skapa mer verkningsfulla partnerskap inom ramen för den reviderade europeiska grannskapspolitiken, som baseras på större differentiering och delat ansvar och som återspeglar vikten av att bygga upp motståndskraft. Vi intensifierar också vår dialog med länder som verkställer meningsfulla politiska och ekonomiska reformer, till att börja med Jordanien, Libanon, Marocko och Tunisien. Efter den internationella konferensen i Bryssel i april 2017 med titeln "Future of Syria and the Region" kommer EU bygga vidare på Londonkonferensen 2016 och Kuwaitkonferenserna 2013–2015 när unionen bidrar till förnyade försök att skapa ny dynamik i de Syrieninterna FN-ledda samtalen i Genève, bl.a. i linje med EU:s strategi för Syrien. EU kommer också att ytterligare intensifiera sina ansträngningar att få ett slut på krisen i Libyen och bidra till uppbyggandet av libyska nationella institutioner. Vi kommer också att fortsätta arbeta med internationella partner för att motverka terroristgrupper som Daish/Isil och deras totalitära ideologier.

Vad gäller fredsprocessen i Mellanöstern kommer EU att fortsätta att försöka hitta sätt att göra framsteg när det gäller en tvåstatslösning. I öster kommer EU att vara orubbligt i sitt engagemang för alla unionens partners territoriella integritet, oberoende och suveränitet. EU kommer att fortsätta att föra samtal med Ryssland för att diskutera frågor där vi är oeniga och samarbeta om och när våra intressen sammanfaller. Ett av EU:s viktigaste mål är ett demokratiskt, stabilt, välmående och motståndskraftigt östra grannskap. För att få ett slut på konflikten i Ukraina kommer EU att fortsätta att yrka på att Minskavtalen ska verkställas fullt ut. EU:s strategi avseende det östliga partnerskapet kommer att bygga vidare på de principer som man enades om vid toppmötet i Riga 2015 och som fastställdes vid översynen av den europeiska grannskapspolitiken. Detta möjliggör differentierade och skräddarsydda förbindelser med partner utifrån deras behov och ambitioner, och om våra gemensamma intressen; det inbegriper stöd till reformarbete som är helt avgörande för starka och välmående samhällen, bl.a. rättssäkerhet, grundläggande rättigheter och starka och fungerande demokratiska institutioner. Vid nästa toppmöte i november 2017 kommer vi att diskutera behovet av fortsatta reformer och stabilitet och EU:s stöd till detta samt dagordningen för de kommande åren.

- *Stärkt samarbete utanför närområdet:* EU kommer att sträva efter att vidareutveckla samarbetet om terrorismbekämpning, GSFP, utrikespolitik, energitrygghet, ekonomi och handel med Amerikas förenta stater, som kommer att fortsätta att vara en väsentlig partner vad gäller så gott som alla aspekter av EU:s externa åtgärder. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas åt det strategiska partnerskapsavtalet och det övergripande avtalet om ekonomi och handel med Kanada. En viktig prioriterad fråga kommer att vara att slutföra förhandlingar i Asien om ramavtal parallellt med handels- och investeringsavtal, framför allt det strategiska partnerskapsavtalet med Japan. På regional nivå innebär ASEM-processen, toppmötet mellan EU och Celac (i oktober 2017), toppmötet mellan Afrika och EU (den 29–30 november 2017) och arbetet med ett förnyat partnerskap med länderna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet möjligheter att lyfta våra partnerskap till nya nivåer i en internationell miljö som är stadd i förändring. EU har också ett verkligt intresse av att främja stabilitet och fredlig konfliktlösning i Afrika och Asien. I Centralasien fokuserar EU på att främja ekonomisk utveckling och god samhällsstyrning i syfte att förstärka stabiliteten i regionen, i linje med EU-strategin för Centralasien. EU kommer att fortsätta att stödja reformer och stabilisering i Afghanistan i överensstämmelse med samarbetsavtalet mellan EU och Afghanistan om partnerskap och utveckling och den framtida strategin för EU och Afghanistan. Vi kommer också att fördjupa redan väletablerade partnerskap med internationella organisationer som FN, regionala organisationer som Asean och befintliga och framväxande globala nyckelaktörer som Brasilien, Indien, Japan, Kina, Mexiko, Sydafrika och Sydkorea. På global nivå kommer EU att fortsätta att vara fast beslutet att aktivt verka för en stärkt och universella multilaterala fördrag och system för nedrustning, icke-spridning och vapenkontroll.

- *Utveckling: Utvecklingspolitik och utvecklingssamarbete:* är centrala inslag i EU:s yttre åtgärder och kommer främst att inriktas på genomförandet av de 17 målen för hållbar utveckling i Agenda 2030 för hållbar utveckling i linje med det nya europeiska samförståndet om utveckling. Förberedande arbete i fråga om instrumenten för yttre åtgärder för perioden efter 2020 kommer att påbörjas, med vederbörlig uppmärksamhet ägnad åt de tillvaratagna erfarenheterna från halvtidsöversynen. Uppföljningen av det första världstoppmötet om humanitära frågor ska särskilt inriktas på bättre kopplingar mellan humanitärt bistånd på kort sikt och utvecklingssamarbete på lång sikt. EU kommer att arbeta med frågan om verkningsfulla humanitära insatser, med särskilt beaktande av långvariga tvångsförflyttningssituationer och motståndskraft.
  
- *Handel:* Ett växande globaliseringsmotstånd, från alla delar av det politiska spektrumet såväl inom som utanför EU, gör det allt svårare för regeringarna att gentemot medborgarna, arbetstagarna och konsumenterna visa på fördelarna med en öppen och regelbaserad handel. De tre ordförandeskapen kommer att inskräpa budskapet att handeln kan bidra till att bibehålla EU-medborgarnas nuvarande höga levnadsstandard och bekräfta EU:s engagemang för en progressiv handels- och investeringsdagordning som främjar hållbar tillväxt och utveckling för alla. Arbetet med WTO-förenliga verktyg för bekämpande av illojala handelsmetoder och fall av marknadsnedvridning bör slutföras. Som global aktör har EU en viktig roll att spela när det gäller att forma globaliseringen och se till att alla samhällsgrupper får nytta av den, vilket EU kan göra genom att ta initiativet inom Världshandelsorganisationen (WTO) och genom att förhandla fram ambitiösa, välbalanserade och vittomfattande plurilaterala och bilaterala avtal. EU:s handelsdagordning bör sikta på att öppna upp marknader på ett sätt som främjar en ansvarsfull näringsverksamhet och den globala styrningen i frågor som rör arbetsrätt, miljöskydd och mänskliga rättigheter. Detta innebär en fortsättning av den redan inledda reflektionsprocessen om hur man bör gripa sig an nya handelsavtal. Det fortsatta arbetet med frihandelsavtal med regioner och länder runt om i världen kommer att utgöra konkreta tillfällen att argumentera för handel som en motor för tillväxt och bidrag till hållbar utveckling för alla.