

Bruselj, 2. junij 2017
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Napredek pri uresničevanju strateške agende osemnajstmesečni programa Sveta (1. julij 2017 – 31. december 2018)

V prilogi vam pošiljamo osemnajstmesečni program Sveta, ki so ga skupaj pripravili prihodnja tri predsedstva (estonsko, bolgarsko in avstrijsko) ter visoka predstavnica, ki predseduje Svetu za zunanje zadeve.

PROGRAM

I. UVOD

Tri predsedstva si bodo prizadevala najti skupne rešitve za izgradnjo skupne prihodnosti. Izboljšati moramo komuniciranje z državljani in njihovo vključevanje v odločanje ter se osredotočiti na njihova pričakovanja, zlasti glede delovnih mest, rasti in varnosti. Ta 18-mesečni program določa v prihodnost usmerjeno agendo, ki je osredotočena na pričakovanja državljanov, združeno obravnavanje skupnih izzivov, krepitev zaupanja v Evropsko unijo, da bi se ta približala državljanom in – ob spoštovanju načel boljše priprave zakonodaje – poenostavitev življenja in poslovanja ob zagotavljanju konkretnih rezultatov. Poudarek in prednostne naloge programa odražajo strateško agendo Evropskega sveta in pobude iz skupne izjave o zakonodajnih prednostnih nalogah EU za leto 2017. V skladu z Rimsko izjavo bodo tri predsedstva nadaljevala tudi razprave o prihodnosti EU 27 držav članic.

II. UNIJA ZA DELOVNA MESTA, RAST IN KONKURENČNOST

Evropa se počasi izvija iz krize. Evropsko gospodarstvo zmerno raste in brezposelnost se počasi zmanjšuje. Vendar pa na mednarodni ravni prevladuje negotovost in zastavljajo se vprašanja v zvezi z globalizacijo in tehnološkimi spremembami. V tem hitro spreminjajočem se svetu mora Unija izkoristiti priložnosti, ki so pred njo, in ustvariti pogoje za Evropo, ki se prilagaja novim razmeram, ohranja naš način življenja in zagotavlja gospodarski in socialni napredek za vse. Spodbujanje naložb, tako javnih kot zasebnih, je še vedno ključnega pomena.

Enotni trg

Evropski enotni trg je eden od največjih dosežkov EU in eden najpomembnejših virov gospodarske rasti. Koristi evropskim potrošnikom, delavcem in podjetjem ter jim zagotavlja konkretne koristi, zlasti izboljšanje življenjskih razmer in delovnih pogojev.

Tri predsedstva bodo dokončala delo v zvezi z različnimi pobudami in ukrepi enotnega digitalnega trga. Pravočasno oblikovanje konkurenčnega enotnega digitalnega trga bo dalo nove priložnosti za državljane in podjetja ter spodbudilo inovacije in potencialno rast, pa tudi ustvarilo delovna mesta in spodbudilo konkurenčnost EU. Nadaljevala se bodo tudi prizadevanja za nadaljnjo poglobitev drugih vidikov enotnega trga.

To prednostno področje zajema:

- doseganje napredka na *različnih področjih enotnega trga*, pri čemer bo v ospredju izvajanje in izvrševanje pravil enotnega trga, med drugim tudi praktični ukrepi iz svežnja skladnosti in predlog za izvrševanje ter *odpravljanje preostalih ovir*, in sicer z dokončnim oblikovanjem različnih pobud, predvidenih v okviru svežnjev storitev in blaga, ter ob upoštevanju načela boljše priprave zakonodaje, subsidiarnosti in zagotavljanja kakovosti zakonodaje.
- spodbujanje *povezljivosti* in napredka pri razvoju *konkurenčnega in pravičnega enotnega digitalnega trga* s podpiranjem *čezmejne e-trgovine* (spletna prodaja blaga, dobava digitalnih vsebin, reforma na področju avtorskih pravic, avdio-vizualne medijske storitve, dostava paketov), prizadevanjem v smeri *pametnega gospodarstva* (prost pretok podatkov, pregled regulativnega okvira za telekomunikacije, pobude s področja prava družb) in krepitev *zaupanja in varnosti na področju digitalnih storitev* (novi sveženj za varstvo podatkov).
- napredovanje *čezmejnih digitalnih javnih storitev* z ambicioznim izvajanjem načel akcijskega načrta EU za e-upravo za obdobje 2016–2020.
- *okrepitev napredka na področju storitev elektronske identifikacije in storitev zaupanja* za elektronske transakcije na notranjem trgu (*e-IDAS*) za pospešitev čezmejne in medsektorske uporabe elektronske identifikacije (*e-ID*), tudi storitev mobilne ID in storitev zaupanja za digitalna podjetja, pa tudi javni sektor.

- *doseganje napredka* pri pregledu ENISA in posodobitev strategije za kibernetско varnost.
- prizadevanja v smeri trajnostnega, poštenega, konkurenčnega in varnega *prometnega sistema* (sveženj za mobilnost/pobude v cestnem prometu)
- boj proti *davčnim goljufijam* in zagotavljanje *pravičnega in učinkovitega obdavčenja* (vključno s skupno konsolidirano osnovo za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB), pravili o razkritju za posrednike, dokončno ureditvijo DDV, DDV na e-trgovanje in z njim povezane pobude).

Podjetništvo in ustvarjanje delovnih mest

Ljudje s podjetniško miselnostjo, inovacije ter naložbe v človeški kapital, izobrazba ter znanja in spretnosti so ključni za konkurenčno, na znanju temelječe gospodarstvo in ostajajo prednostna naloga EU. Spodbujanje podjetništva in ustvarjanja novih delovnih mest je še vedno ključno za uspešno podporo podjetjem v Evropi, zlasti MSP. Tri predsedstva si bodo prizadevala za reševanje izzivov in vrzeli glede znanj in spretnosti, ki nastajajo zaradi nenehno spreminjajočih se potreb trga dela in družbe, s poudarkom na zaposljivosti, mobilnosti, trajnostni rasti in poštenu konkurenci. Čeprav se statistični podatki izboljšujejo, so stopnje brezposelnosti še vedno previsoke, zlasti med mladimi in dolgotrajno brezposelnimi, socialne neenakosti pa se še poglobljajo. Tri predsedstva se bodo še naprej zavzemala za nadaljnje ukrepe v zvezi z brezposelnostjo mladih.

To prednostno področje zajema:

- spodbujanje *podjetništva* in podpore za *mala in srednja podjetja (MSP) in zagonska podjetja*, tako da se jim zagotovi dostop do alternativnih oblik financiranja, spodbujajo naložbe v inovacije, raziskave in razvoj, omogoča lažji dostop do intelektualne lastnine in proizvodov, ki so zlasti pomembni za MSP, ter zagotavlja sistematična uporaba načela „najprej pomisli na male“.
- izboljšanje *znanj in spretnosti* za vse, da se ohrani visoka konkurenčnost in produktivnost na trgu dela.

- zadostne priprave *mladih ljudi*, da postanejo aktivni na trgu dela, in sicer tako, da se jim zagotovita najboljše izobraževanje in usposabljanje, ter zagotavljanje produktivnih in kakovostnih delovnih mest za evropske državljane, kar bi dosegli tako, da bi v celoti izkoristili priložnosti enotnega trga.

Okoljska trajnost

EU ima ene od najstrožjih okoljskih standardov na svetu, ki prispevajo k varovanju zdravja in kakovosti življenja državljanov in varujejo našo naravo. Tri predsedstva bodo še naprej izvajala Agendo ZN do leta 2030 za trajnostni razvoj in še bolj „zeleno rast“, ki ima lahko ključno vlogo pri ustvarjanju delovnih mest, spodbujanju inovacij in naložb, s čimer bi EU postala bolj konkurenčna.

To prednostno področje zajema *krožno gospodarstvo* s poudarkom na inovativnih ekoloških pobudah, katerih cilj je učinkovita raba virov, zmanjšanje vplivov proizvodnje in potrošnje na okolje ter izvajanje ukrepov za nestrupeno okolje.

Vlaganje v prihodnost

Evropa bo lahko rešila prihodnje izzive in ohranila trdno industrijsko bazo le, če bo nenehno vlagala v svojo prihodnost. Izvajanje naložbenega načrta za Evropo in spodbujanje naložb sta še vedno ključnega pomena. Proračun Unije je bistveno orodje v tem okviru. Tri predsedstva bodo tesno sodelovala pri letnem proračunskem postopku EU in novem večletnem finančnemu okviru za obdobje po letu 2020. Pametne naložbe v človeški kapital in čezmejno infrastrukturo, vključno z digitalnimi storitvami, prometom in energijo, v skladu s Paktom za stabilnost in rast ostajajo prednostna naloga za vsa tri predsedstva. Spodbujale se bodo sinergije, skladnost in doslednost v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov ter med temi skladi in centralno upravljanimi skladi.

To prednostno področje zajema:

- *večletni finančni okvir za obdobje po letu 2020*, če bo predlog Komisije objavljen in bodo razmere ustrezne za začetek pristne razprave;
- *vmesni sektorski pregled večletnega finančnega okvira* (vključno s pregledi programov Obzorje 2020, Erasmus + in Ustvarjalna Evropa ter instrumenta za povezovanje Evrope in predlogom za poenostavitev finančnih pravil), s katerim se zagotavljata predvidljivost in prožnost pri izvajanju politik in prednostnih nalog EU;
- *usmerjeno pozornost v naložbe v rast in delovna mesta, vključno z raziskavami in inovacijami, čezmejno infrastrukturo, povezljivostjo in izobraževanjem* (Erasmus +, instrument za povezovanje Evrope, Obzorje 2020 in priprava 9. okvirnega programa, pregled ERP, zlasti njegovega upravljanja, raziskovalni okvir evropskega obrambnega akcijskega načrta, okvirni program EURATOM);
- *kohezijsko politiko po letu 2020*, ki si prizadeva za enostavnejša in bolj sorazmerna pravila za *evropske strukturne in investicijske sklade* in krepi dopolnjevanje med skladi EU;
- *poenostavitev in posodobitev skupne kmetijske politike (SKP)*, tudi v okviru priprav na medinstitucionalna pogajanja o prihodnjih parametrih po letu 2020. Da bi se lahko odzvali na svetovni razvoj, podnebne spremembe in ekstremne vremenske razmere ter zagotovili prehransko varnost v Evropi, bi morala skupna kmetijska politika zagotoviti stabilne proizvodne pogoje za evropske kmete, pa tudi prispevati k stabilnosti trga, učinkovitim ukrepom za obvladovanje tveganja in vitalnosti podeželskih območij;

- Močna evropska *industrijska baza* je bistvenega pomena za gospodarstvo EU. Tri predsedstva se bodo zavzemala za širok, celovit in skladen pristop za zagotovitev, da bodo vse industrijske panoge v EU lahko v celoti izkoristile digitalne inovacije;
- kadar bo primerno, bo EU imela koristi od potenciala *makroregionalnih strategij*.

Ekonomska in monetarna unija

Tri predsedstva bodo pospešila razprave o poglobljanju ekonomske in monetarne unije (EMU), vključno s prizadevanji za dokončno oblikovanje bančne unije in pospešitev unije kapitalskih trgov.

To prednostno področje zajema:

- spodbujanje razprave o *poglobitvi EMU*, pri čemer se ohranja celovitost EU in enotnega trga;
- obravnavanje preostalih šibkih točk v bančnem sektorju in dokončno oblikovanje in krepitev *bančne unije*, vključno s svežnjem za bančno reformo;
- izvajanje ukrepov iz akcijskega načrta za oblikovanje *unije kapitalskih trgov* (ki bo pregledan leta 2017), da bi dopolnili bančni sektor in zagotovili širši nabor virov financiranja za realno gospodarstvo.

III. UNIJA, KI DAJE VSEM DRŽAVLJANOM VEČ MOŽNOSTI IN JIH VARUJE

Obstaja povečana potreba po razvoju socialne razsežnosti, da bi upoštevali spreminjajoče se razmere v evropskih družbah in obravnavali vprašanja, kot so enake možnosti in enakost spolov, dostop do kakovostnega izobraževanja in na trg dela, mobilnost delovne sile in pravični delovni pogoji ter ustrezna in vzdržna socialna zaščita, obenem pa spoštovali pristoynosti in raznolikost držav članic. Posebna pozornost bo namenjena naraščajočemu populizmu, rasizmu in sovražnemu govoru ter zaznani konkurenci med prednostnimi nalogami, povezanimi z migracijami in begunci. V zvezi s tem bodo predsedstva posebno pozornost namenila spoštovanju načela pravne države v vseh državah članicah. Tri predsedstva bodo nadaljevala prizadevanja v zvezi s socialno razsežnostjo, zlasti v zvezi s predlogi o evropskem stebru socialnih pravic. Predsedstva bodo spodbujala izvajanje Pekinške deklaracije in izhodišč za ukrepanje. Poleg tega bodo tri predsedstva nadaljevala delo v zvezi z evropskim aktom o dostopnosti tudi ob upoštevanju tekočega izvajanja Konvencije Združenih narodov o pravicah invalidov, upoštevala pa bodo tudi koristi športa z vidika povezovanja, socialne vključenosti in različnosti.

To prednostno področje zajema:

- *enako obravnavanje* in nediskriminacijo, spodbujanje socialne pravičnosti, boj proti revščini in socialni izključenosti, zlasti s poudarkom na zmanjševanju revščine otrok, spodbujanje enakosti spolov in vključevanje načela enakosti spolov ter dostopnost;
- povečanje nabora možnosti mladih ter večje udeležbe mladih, vključno s prizadevanji za dosego napredka pri izvajanju programa evropskih solidarnostnih enot, ki ponujajo priložnosti za pridobivanje izkušenj v dejanskem delovnem okolju, da bi mladi razvili kompetence in dali svoj prispevek družbi.

- *Evropski steber socialnih pravic*, vključno s pobudami na področju usklajevanja poklicnega in družinskega življenja, enake obravnave in enakih možnosti ter izboljšanja zdravja in varnosti pri delu; dostop do socialne zaščite in pregled direktive o pisni izjavi.
- Posodobitev izobraževanja ter pravičnost in enakost v izobraževanju s poudarkom na prečnih veščinah in znanjih, ki spodbujajo osebni razvoj in izkoriščanje priložnosti ter krepijo socialno kohezijo, ter vlogi učiteljev, vodstvenih delavcev šol in pedagogov pri podpori udeležencev v učnem procesu.
- Posodobitev *uredbe o koordinaciji sistemov socialne varnosti*, da bi se prilagodili novemu razvoju v državah članicah.
- *Evropsko leto kulturne dediščine 2018*, s katerim se spodbuja socialna vključenost in boljše razumevanje EU prek kulture;
- spremembo direktive o *napotitvi delavcev*, da bi zagotovili varstvo delavcev in pošteno konkurenco.

IV. NA POTI K ENERGETSKI UNIJI S PODNEBNO POLITIKO, USMERJENO V PRIHODNOST

Ključne prednostne naloge EU so prevzem vodilne vloge pri blažitvi podnebnih sprememb, prilagajanje na posledice podnebnih sprememb in ustvarjanje močne energetske unije. Tri predsedstva bodo nadaljevala delo za modernizacijo našega gospodarstva in izvajanje strategije za energetske unijo. Zavzemajo se tudi za dokončno oblikovanje pravil izvajanja in nadaljnjega ukrepanja po Pariškem sporazumu.

To prednostno področje zajema:

- trajnostno, trdno in učinkovito energetska unijo, ki energetska varnost dosega prek regionalnega sodelovanja ter diverzifikacije virov, dobaviteljev in poti ter ob čim manjšem upravnem bremenu omogoča oblikovanje svežnja zakonodajnih predlogov o čisti energiji za vse Evropejce, zagotavlja dokončno oblikovanje integracije trga, zlasti obnovljivih virov energije, in prispeva k naložbam, boljši medsebojni povezanosti in sodelovanju v okviru Energetske skupnosti.
- podnebno politiko, s katero se uresničujejo zaveze iz Pariškega sporazuma in cilji EU do leta 2030 in ki se osredotoča na zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v okviru sistema EU za trgovanje z emisijami (ETS), sektorje, ki niso vključeni v ETS, in ETS v letalstvu ter izraža načela pravičnosti, solidarnosti in stroškovne učinkovitosti, kakor je opredeljeno v sklepih Evropskega sveta iz oktobra 2014. Tri predsedstva bodo spodbujala razogljičen, okolju prijazen in zdrav sistem mobilnosti in prometni sistem.

V. UNIJA SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE

Še naprej ostaja bistvenega pomena zavezanost zmožnosti Unije za zagotavljanje varnosti, in sicer z zagotavljanjem usklajenega in skupnega ukrepanja v odziv na spreminjajoče se varnostne grožnje in izzive ter nadaljnjo krepitvijo pravosodnega sodelovanja. Napredek pri upravljanju migracij, tako njihove notranje kot zunanje razsežnosti, bo prednostna naloga treh predsedstev. Prizadevanja, da bi se odzvali na kratkoročne izzive, ki jih prinašajo nedavni migracijski tokovi, ter dolgoročne vidike migracij bi bilo treba nadaljevati na podlagi evropske agende o migracijah. Državljeni EU od svojih vlad tudi pričakujejo, da jim zagotovijo varnost ob popolnem spoštovanju temeljnih pravic. Glede na vse večje varnostne izzive v negotovem globalnem okolju, je za Unijo bistveno, da podpre države članice v njihovih prizadevanjih za zagotavljanje notranje varnosti in boj proti terorizmu. Tri predsedstva bodo nadaljevala z evropsko agendo za varnost, da bi vzpostavili resnično varnostno unijo, na primer s krepitvijo varnosti z udeležbo državljanov na podlagi konceptov, kot so v skupnost usmerjeno policijsko delo, močnejša udeležba civilne družbe, vključno z verskimi skupnostmi, ter najsodobnejši varnostni sistem v resničnem in digitalnem svetu.

To prednostno področje zajema:

- *izvajanje evropske agende za varnost in ustrezne dele evropske agende o migracijah s poudarkom zlasti na izboljšanju funkcionalnosti in interoperabilnosti obstoječih obsežnih informacijskih sistemov (Eurodac, schengenski informacijski sistem, vizumski informacijski sistem, evropski informacijski sistem kazenskih evidenc) in uvajanju novih (sistem vstopa/izstopa, ETIAS), reviziji pravnega okvira EU-LISA in izboljšanju izmenjave informacij med organi kazenskega pregona, varnostnimi službami in agencijami EU, in sicer z izvajanjem skupnih standardov in postopkov ter doseganjem tehnične združljivosti za boljšo ponovno uporabo obstoječih podatkov. To vključuje tudi povečanje učinkovitosti razpoložljivih instrumentov za boj proti terorizmu, financiranju terorizma, pranju denarja, kibernetiki kriminaliteti in organiziranemu kriminalu, med drugim s spodbujanjem sodelovanja posebnih enot za posredovanje prek okrepljene mreže Atlas in izvajanja političnega cikla EU za organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala in ukrepov za izboljšanje policijskega sodelovanja ob upoštevanju varnostnih razmer v sosedstvu in možnega vpliva na notranjo varnost Unije;*
- *preprečevanje radikalizacije in nasilnega ekstremizma:* Tri predsedstva se zavzemajo za celovit in integriran pristop k preprečevanju nasilnega ekstremizma, ki se osredotoča tudi na vlogo izobraževanja in medkulturni dialog ter na spoštovanje in varovanje skupnih vrednot, temeljnih pravic in svoboščin ter pravne države;

- *migracije*: nadaljnji razvoj in izvajanje ukrepov za učinkovito upravljanje migracij in zagotavljanje usklajenega odziva na vseh poteh; krepitev zunanjih meja EU, zagotavljanje učinkovite politike vračanja in odpravljanje temeljnih vzrokov; dokončanje reforme skupnega evropskega azilnega sistema za vzpostavitev stabilnega, dobro delujočega in poštenega azilnega in migracijskega sistema s porazdelitvijo bremena, ki temelji na resničnem smislu za solidarnost in odgovornost; krepitev sodelovanja s tretjimi državami za namene preprečevanja nezakonitih prečkanj meje in podpore osebam, ki potrebujejo zaščito že zunaj EU; ob upoštevanju vloge zakonitega priseljevanja za gospodarski razvoj in uspešnost Unije, tudi z uresničevanjem izjave iz Vallette, sprememba direktive o modri karti; krepitev sodelovanja z državami izvora in tranzita (partnerski okvir za migracije).

- *pravosodje*: razvoj in spodbujanje e-pravosodja in elektronskih sredstev, da se omogoči učinkovitejše sodelovanje z zagotavljanjem boljšega dostopa do pravnega varstva za državljane in podjetja ter poveča učinkovitost pravosodnega sistema ter drugih pravnih poklicev v državah članicah. Izboljšanje pravnega okvira za boljše varovanje otrokovih koristi s krepitvijo pravil o starševski odgovornosti v čezmejnih primerih ter civilnopravnih vidikih mednarodne ugrabitve otrok in poglobljanje pravosodnega sodelovanja na področju mednarodnega civilnega procesnega prava. Spodbujanje sodelovanja med državami članicami pri boju proti korupciji. Dodatna okrepitev sistema medsebojnega priznavanja, s prednostnim povečanjem nemotenega izvajanja in uporabe instrumentov, že sprejetih na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. Vzpostavitev močnega, neodvisnega in učinkovitega evropskega tožilstva za zagotovitev učinkovite zaščite finančnih interesov EU s kazenskim pravom.

VI. UNIJA KOT MOČAN SVETOVNI AKTER

Mednarodno okolje EU prinaša velike strateške izzive. Na jugu še vedno ostajajo nestabilnosti, konflikti in pomanjkljivosti na področju varstva človekovih pravic, na vzhodu pa se evropska varnostna ureditev še vedno krši. Prav tako se soočamo z grožnjami, kot so terorizem, hibridno vojskovanje, kibernetiski napadi, organiziran kriminal in nasilni ekstremizem ter izzivi, kot so nedovoljene migracije in trgovina z ljudmi. Tri predsedstva bodo odločno obravnavala ta vprašanja ob polni podpori vodstvu visoke predstavnice/podpredsednice Federice Mogherini in v tesnem sodelovanju z državami članicami in partnerskimi državami. Usmerjala nas bo globalna strategija EU za zunanjo in varnostno politiko, ki je bila predstavljena na zasedanju Evropskega sveta junija 2016. Delo pri izvajanju globalne strategije bo zagotovilo usklajen okvir za zunanje odnose EU, vključno z nadaljnjim razvojem SZVP in SVOP, v prihodnjih letih. V splošno zahtevnem okolju ostaja verodostojna širitvena politika, ki temelji na vrednotah EU, postavljenih pogojih in načelu lastnih zaslug naložba v mir, demokracijo, blaginjo, varnost in stabilnost naše celine.

Ta prednostna področja zajemajo:

- *izvajanje globalne strategije EU na petih prednostnih področjih, opredeljenih v globalni strategiji*: 1. Varnost naše Unije, 2. Državna in družbena odpornost, 3. Integriran pristop h konfliktom in krizam, 4. Kooperativne regionalne ureditve in 5. Globalno upravljanje za 21. stoletje. Kot horizontalna razsežnosti v okviru vseh petih gradnikov bodo človekove pravice ter ženske, mir in varnost ter enakost spolov in opolnomočenje žensk še naprej vključene v vse naše politike. Naša zaveza in dejavna podpora učinkovitemu večstranskemu sodelovanju, tudi kar zadeva institucije, instrumente in uveljavljena načela, na katerih temeljita, ostajata ključni element zunanjega delovanja Unije. Cilji trajnostnega razvoja bodo še druga medsektorska tema za nadaljnje delo. EU bo tudi okrepila svojo strateško komunikacijo ter dejavneje prispevala in sodelovala v javni diplomaciji, da bi se povezala z državljani EU in bolje obveščala svoje partnerje. Glede varnosti in obrambe je Evropski svet decembra 2016 potrdil celovite ambicije EU, kar je pomemben korak. Marca 2017 so bili sprejeti nadaljnji pomembni ukrepi glede struktur za krizno upravljanje v okviru SVOP, stalnega strukturnega sodelovanja, usklajenega letnega pregleda na področju obrambe, razvoja civilnih zmogljivosti, nato pa jih je potrdil še Evropski svet. Skupaj z evropskim obrambnim akcijskim načrtom Evropske komisije, vključno s predlogom za ustanovitev evropskega obrambnega sklada, in nadaljnjim ukrepanjem po skupni Varšavski deklaraciji EU-Nato, to oblikuje širši sveženj, za katerega si bodo tri predsedstva prizadevala, da se bo izvajal.

- *migracije*: Obravnavanje migracij sega po številnih področjih zunanjih ukrepov, vključno z varnostjo, političnim dialogom s tretjimi državami, razvojem in humanitarno pomočjo. Nadaljevanje izvajanja pristopa partnerskega okvira v smislu sodelovanja s trenutnimi prednostnimi državami, pa tudi v smislu, da se v celoti uporablja duh partnerskega okvira na drugih geografskih območjih, kot je potrebno. Ključnega pomena bo uporaba celostnega in prilagojenega pristopa do tretjih držav, kot je navedeno v partnerskem okviru, povečanje angažiranosti v osrednjem in vzhodnem Sredozemlju in s partnerji v Severni Afriki ter poglobitev sodelovanja s ključnimi državami izvora in tranzitnimi državami v Aziji, zlasti za obravnavanje temeljnih vzrokov migracij. V zvezi s tem bodo ukrepi EU v osrednjem Sredozemlju in s partnerji v Severni Afriki, na primer v Libiji in njenimi sosednjimi državami podsaharske Afrike, prednostna naloga, prav tako bi bilo treba nadaljevati okrepljeno sodelovanje z mednarodnimi organizacijami, kot je Mednarodna organizacija za migracije in UNHCR. Potrebna so nadaljnja prizadevanja za doseganje vseh petih stebrov skupnega akcijskega načrta iz Vallette. Nadalje bomo pospešili humanitarno pomoč za odpravljanje posledic sirskega konflikta, zlasti za sosednje države, da se zmanjša nevarnost, da bi se politične razmere in pomanjkanje varnosti razširile. EU bo pozorno spremljala razvoj in uresničevanje izjave EU in Turčije z dne 18. marca 2016, ki zmanjšuje spodbude za prizadevanje za nezakonit vstop v EU, in prilagodila ukrepe, če bo potrebno. Še naprej bo bistvenega pomena stalen poudarek na sodelovanju in podpori državam vzdolž zahodnobalkanske poti. EU bo tudi nadalje okrepila sodelovanje z Afganistanom, Pakistanom in Bangladešem na področju migracij, pri čemer bo posebno pozornost namenila regionalni razsežnosti.

- *širitev/Zahodni Balkan* Prihodnost Zahodnega Balkana je v Evropski uniji. Proces širitve je strateška naložba v mir, demokracijo, blaginjo, varnost in stabilnost v Evropi. EU bo tudi v prihodnje uresničevala evropsko perspektivo držav, da bi okrepili odpornost tega območja in s tem varnost same EU. V zvezi s tem bo EU tudi v prihodnje uresničevala evropsko perspektivo vseh držav. Cilj EU je dejanski napredek vsake države na poti v EU, ki temelji na zaslugah. EU bo sodelovala z vsemi državami v regiji in se osredotočala na nadaljnjo krepitev institucij, dobro upravljanje in pravno državo; spodbujanje dobrih sosedskih odnosov in vključujočega regionalnega sodelovanja; zmanjševanje tveganja za stabilnost zaradi politične polarizacije ter spodbujanje socialno-ekonomskega razvoja.
- *stabilizacija evropskega sosodstva* V južnem sosodstvu poglavitni cilj ostaja dolgoročna trajnostna stabilnost s pomočjo demokratičnega spodbujanja vključujočega upravljanja, ki temelji na pravni državi, krepitvi civilne družbe in socialni pravičnosti v regiji. EU si bo dodatno prizadevala za začetek nove faze sodelovanja z državami v južnem sosodstvu, s ciljem razvijanja učinkovitejših partnerstev v okviru revidirane evropske sosedске politike, ki temelji na okrepljenem razlikovanju in skupni odgovornosti in ki odraža pomen povečanja odpornosti. Prav tako krepimo sodelovanje z državami, ki izvajajo pomembne politične in gospodarske reforme, začenši s Tunizijo, Jordanijo, Marokom in Libanonom. Po mednarodni konferenci o prihodnosti Sirije in širše regije aprila 2017 v Bruslju, ki je temeljila na londonski konferenci iz leta 2016 in konferencah iz Kuvajta v obdobju 2013–2015, bo EU prispevala k obnovi prizadevanj za zagotovitev nadaljnjega zagona pogovorov med sirskimi stranmi, ki jih vodijo ZN v Ženevi, med drugim v skladu s strategijo EU za Sirijo. EU bo nadalje okrepila prizadevanja za odpravo krize v Libiji in pomagala pri gradnji libijskih državnih institucij. Obenem bomo nadaljevali sodelovanje z mednarodnimi partnerji v boju proti terorističnim skupinam, kot sta Daiš/Islamska država in njunim totalitarnim ideologijam.

Kar zadeva bližnjevzhodni mirovni proces si bo EU še naprej prizadevala za spodbujanje rešitve v obliki soobstoja dveh držav. Na vzhodu je EU odločno zavezana ozemeljski celovitosti, neodvisnosti in suverenosti vseh svojih partneric. EU si bo še naprej prizadevala za razpravo z Rusijo o nesoglasjih in z njo sodelovala, če in ko se bodo naši interesi prekrivali. Demokratično, stabilno, uspešno in odporno vzhodno sosedstvo je eden ključnih ciljev EU. Za konec konflikta v Ukrajini se bo EU še naprej zavzemala za polno izvajanje sporazumov iz Minska. Pri pristopu do držav vzhodnega partnerstva bo izhajala iz načel, dogovorjenih leta 2015 na vrhu v Rigi in določenih v pregledu evropske sosedске politike. To omogoča različne in prilagojene odnose s partnerji na podlagi njihovih potreb in pričakovanj in naših skupnih interesov ter vključuje podporo za prizadevanja za reforme, ki so bistvene za močne in uspešne družbe, vključno s pravno državo, temeljnimi pravicami ter močnimi in funkcionalnimi demokratičnimi institucijami. Na naslednjem vrhu novembra 2017 bomo obravnavali potrebo po nadaljnjih reformah ter stabilnosti in podporo EU ter tudi program za prihodnja leta.

- *krepitev sodelovanja, ki presega okvire sosedstva:* EU si bo prizadevala za nadaljevanje sodelovanja na področju boja proti terorizmu, v okviru SVOP, zunanje politike, energetske varnosti, gospodarstva in trgovine z Združenimi državami Amerike, ki bodo še naprej bistveni partner na skoraj vseh področjih zunanjega delovanja EU. Poudarek bo tudi na sporazumu o strateškem partnerstvu in celovitem gospodarskem in trgovinskem sporazumu (CETA)s Kanado. Pomembna prednostna naloga bo zaključek pogajanj v Aziji v zvezi z okvirnimi sporazumi, poleg trgovinskih in naložbenih sporazumov, zlasti sporazuma o strateškem partnerstvu z Japonsko. Na regionalni ravni proces ASEM, vrh EU-CELAC (oktobra 2017), vrh med EU in Afriko (29. in 30. november 2017) in delo za prenovljeno partnerstvo z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami ponuja možnosti, da naše partnerstvo doseže višjo raven v spreminjajočem se mednarodnem okolju. EU ima tudi resničen interes za spodbujanje stabilnosti in miroljubnega reševanja konfliktov v Aziji in Afriki. EU se skladno s strategijo EU za Srednjo Azijo osredotoča na spodbujanje gospodarskega razvoja in dobrega upravljanja v prid krepitvi stabilnosti v tej regiji. Še naprej bo podpirala afganistanske reforme in stabilizacijo v skladu s sporazumom o sodelovanju za partnerstvo in razvoj med EU in Afganistanom ter prihodnjo strategijo EU za Afganistan. Prav tako bomo okrepili že uveljavljena partnerstva z mednarodnimi organizacijami, kot so ZN, regionalnimi organizacijami, kot je Združenje držav jugovzhodne Azije (ASEAN), in ključnimi sedanjimi in prihodnjimi globalnimi akterji, kot so Brazilija, Kitajska, Indija, Japonska, Južna Koreja, Mehika in Južna Afrika. Na svetovni ravni si bo EU še naprej dejavno prizadevala za okrepitev in vsesplošno uporabo večstranskih pogodb in sistemov za razoroževanje, neširjenje orožja in nadzor nad oborožitvijo.

- *razvoj: politika in sodelovanje*: sta osrednja elementa zunanjega delovanja EU ter se bosta osredotočila na izvajanje sedemnajstih ciljev trajnostnega razvoja (SDG 17) iz agende za trajnostni razvoj do leta 2030 v skladu z novim Evropskim soglasjem o razvoju. Začelo se bo pripravljalo delo za instrumente za zunanje delovanje po letu 2020 ob ustreznem upoštevanju pridobljenih izkušenj iz vmesnega pregleda. Nadaljnje ukrepanje po Prvem svetovnem humanitarnem vrhu se osredotoča na boljše povezovanje kratkoročne humanitarne pomoči z dolgoročnim razvojnim sodelovanjem. EU si bo prizadevala za učinkovit humanitarni odziv s posebnim poudarkom na dolgotrajni razseljenosti in odpornosti.

- *trgovina*: vse močnejša protiglobalizacijska klima, ki izhaja iz celotnega političnega spektra, tako v EU kot zunaj nje, še bolj otežuje vladam, da bi državljanom, delavcem in potrošnikom pokazale koristi odprte in na pravilih temelječe trgovine. Tri predsedstva bodo okrepila sporočilo, da lahko trgovina prispeva k ohranjanju visokih življenjskih standardov, ki jih imajo državljani EU danes, in potrdila zavezanost EU k ambiciozni in napredni trgovinski in naložbeni agendi, s spodbujanjem vključujoče in trajnostne rasti in razvoja. Poleg tega bi bilo treba zaključiti delo v zvezi orodji za boj proti nepoštenim trgovinskim praksam in izkrivljanju trga, združljivimi z STO. Kot akter na svetovnem trgu ima EU pomembno vlogo pri oblikovanju globalizacije in zagotovitvi, da imajo vse skupine v družbi koristi, in sicer s prevzemom vodilne vloge pri STO, pa tudi prek pogajanj za sklenitev ambicioznih, uravnoveženih in celovitih večstranskih in dvostranskih sporazumov. Trgovinska agenda EU bi si morala prizadevati za odpiranje trgov na način, ki spodbuja odgovorno poslovanje in upravljanje na svetovni ravni glede vprašanj, kot so pravice delavcev, varstvo okolja in človekove pravice. To pomeni nadaljevanje procesa razmisleka o tem, kako se lotiti novih trgovinskih sporazumov. Konkretni možnosti za trgovino kot gonilno silo za rast, ki prispeva k trajnostnemu in vključujočemu razvoju, bodo prisotne v nadaljnjem delu za sporazume o prosti trgovini z regijami in državami po vsem svetu.

=====