

Bruxelles, 2 iunie 2017
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Realizarea de progrese în cadrul Agendei strategice Programul pe 18 luni al Consiliului (1 iulie 2017 - 31 decembrie 2018)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor programul pe 18 luni al Consiliului, pregătit de viitoarele președinții estonă, bulgară și austriacă și de Înalțul Reprezentant, președinte al Consiliului Afaceri Externe.

I. INTRODUCERE

Cele trei președinții vor depune eforturi pentru a găsi soluții comune cu scopul de a construi un viitor comun. Trebuie să îmbunătățim comunicarea cu cetățenii și implicarea acestora și să ne concentrăm asupra așteptărilor lor, în special în ceea ce privește locurile de muncă, creșterea economică și securitatea. Acest program pe 18 luni oferă o agendă orientată spre viitor care gravitează în jurul așteptărilor cetățenilor și care vizează abordarea, împreună, a provocărilor comune, consolidarea încrederii în Uniunea Europeană, aducerea acestora mai aproape de cetățeni și - cu respectarea principiilor unei mai bune reglementări - simplificarea vieții și a activităților comerciale prin obținerea de rezultate concrete. Obiectivele principale și prioritățile programului reflectă agenda strategică a Consiliului European și inițiativele Declarației comune privind prioritățile legislative ale UE pentru 2017. În conformitate cu Declarația de la Roma, cele trei președinții vor continua, de asemenea, dezbaterile privind viitorul UE cu 27 de membri.

II. O UNIUNE PENTRU LOCURI DE MUNCĂ, CREȘTERE ECONOMICĂ ȘI COMPETITIVITATE

Europa își revine treptat din criză. Economia europeană crește într-un ritm moderat, iar șomajul este în ușoară scădere. Cu toate acestea, contextul internațional este dominat de incertitudini și de probleme ridicate de globalizare și de schimbările tehnologice. În această lume aflată în rapidă schimbare, Uniunea trebuie să profite de oportunitățile viitoare și să creeze condiții pentru o Europă care se adaptează la noi circumstanțe, care păstrează modul nostru de viață și care aduce progrese economice și sociale pentru toți. Stimularea investițiilor, atât publice, cât și private, rămâne esențială.

Piața unică

Piața unică europeană este una dintre cele mai mari realizări ale UE și reprezintă una dintre cele mai importante surse de creștere economică. Este benefică pentru consumatori, lucrătorii și întreprinderile europene și le oferă acestora beneficii reale, în special condiții mai bune de trai și de muncă.

Cele trei președinții vor finaliza lucrările cu privire la diferite inițiative și acțiuni ale pieței unice digitale. Înfăptuirea la timp a unei piețe unice digitale competitive nu numai că va oferi noi oportunități pentru cetățeni și întreprinderi, deblocând inovarea și creșterea potențială, ci va crea totodată locuri de muncă și va stimula competitivitatea UE. De asemenea, vor continua lucrările privind aprofundarea în continuare a altor aspecte ale pieței unice.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- Realizarea de progrese în cadrul *diferitelor ramuri ale pieței unice*, punând accentul pe punerea în aplicare a normelor pieței unice și pe asigurarea aplicării acestora, inclusiv a măsurilor practice prevăzute în pachetul privind conformitatea și în propunerea privind asigurarea respectării, și *eliminând obstacolele rămase*, prin finalizarea diferitelor inițiative prevăzute în pachetele privind bunurile și serviciile, precum și respectând principiul unei mai bune reglementări și principiul subsidiarității și asigurând calitatea legislației.
- Facilitarea *conectivității* și realizarea de progrese în dezvoltarea unei *piețe unice digitale competitive și echitabile* prin încurajarea *comerțului electronic transfrontalier* (vânzările online de bunuri, furnizarea de conținut digital, reforma în domeniul drepturilor de autor, serviciile mass-media audiovizuale, livrarea de colete) și prin orientarea către o *conomie inteligentă* (libera circulație a datelor, revizuirea cadrului de reglementare în domeniul telecomunicațiilor, inițiative în domeniul dreptului societăților comerciale) și consolidarea *încrederii și a securității în ceea ce privește serviciile digitale* (nou pachet legislativ privind protecția datelor).
- Realizarea de progrese în domeniul *serviciilor publice digitale transfrontaliere* printr-o punere în aplicare ambițioasă a principiilor cuprinse în Planul de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020.
- *Intensificarea recurgerii la identificarea electronică și la serviciile de încredere* pentru tranzacțiile electronice de pe piața internă (*e-IDAS*) cu scopul de a accelera utilizarea transfrontalieră și transsectorială a identificării electronice (*e-ID*), inclusiv a serviciilor mobile de identificare și a serviciilor de încredere, atât pentru întreprinderile care dispun de tehnologii digitale, cât și în sectorul public.

- *Realizarea de progrese în ceea ce privește evaluarea ENISA și actualizarea strategiei de securitate cibernetică.*
- Orientarea către un *sistem de transport* durabil, echitabil, competitiv și sigur (pachetul privind mobilitatea/inițiativele rutiere)
- Combaterea *fraudei fiscale* și asigurarea *unei impozitări echitabile și eficiente* [inclusiv baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB), normele privind informarea pentru intermediari, un regim definitiv al TVA, TVA privind comerțul electronic și inițiative conexe].

Spiritul întreprinzător și crearea de locuri de muncă

Persoanele cu spirit întreprinzător, inovarea, precum și investițiile în capital uman, în educație și în competențe sunt esențiale pentru o economie competitivă, bazată pe cunoaștere, și rămân o prioritate pentru UE. Promovarea unui climat favorabil spiritului întreprinzător și creării de locuri de muncă rămâne esențială pentru a ajuta întreprinderile din Europa să prospere, în special IMM-urile. Cele trei președinții vor lucra la abordarea provocărilor în materie de competențe și a deficitelor de calificări pe o piață a forței de muncă și într-o societate aflate mereu în schimbare, punând accentul pe capacitatea de inserție profesională, pe mobilitate, pe creșterea durabilă și pe concurența loială. Deși statisticile sunt în curs de ameliorare, ratele șomajului sunt în continuare prea ridicate, în special în rândul tinerilor și al șomerilor de lungă durată, iar inegalitățile sociale se adâncesc. Cele trei președinții vor urmări luarea în continuare de măsuri privind șomajul în rândul tinerilor.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- Încurajarea *spiritului întreprinzător* și a sprijinirii *întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri)* și a *întreprinderilor nou-înființate*, prin asigurarea accesului la forme alternative de finanțare, stimularea investițiilor în inovații, cercetare și dezvoltare, facilitarea accesului la produse de proprietate intelectuală care au o importanță deosebită pentru IMM-uri și asigurarea aplicării sistematice a principiului „a gândi mai întâi la scară mică”.

- Consolidarea unor *competențe* mai bune în rândul tuturor, pentru a menține un grad înalt de competitivitate și productivitate pe piața forței de muncă.
- Pregătirea suficientă a *tinerilor* astfel încât aceștia să devină activi pe piața forței de muncă, oferindu-le cea mai bună educație și formare, și asigurarea de locuri de muncă productive și de calitate pentru cetățenii europeni prin exploatarea deplină a oportunităților oferite de piața unică.

Durabilitatea mediului

UE are unele dintre cele mai înalte standarde de mediu la nivel mondial, ceea ce contribuie la protejarea sănătății și a calității vieții cetățenilor și ne protejează natura. Cele trei președinții vor continua să pună în aplicare Agenda 2030 a ONU pentru dezvoltare durabilă și să promoveze „creșterea verde”, care poate juca un rol esențial în crearea de locuri de muncă, în susținerea inovației și în stimularea investițiilor, făcând astfel ca UE să devină mai competitivă.

Acest domeniu prioritar include *economia circulară*, punând accentul pe inițiativele ecoinovatoare care au ca scop utilizarea eficientă a resurselor, pe reducerea impactului asupra mediului în procesele de producție și consum și pe desfășurarea de acțiuni în favoarea unui mediu netoxic.

Investițiile în viitor

Europa va fi capabilă să răspundă provocărilor de mâine și să mențină o bază industrială solidă numai dacă investește constant în propriul viitor. Punerea în aplicare a Planului de investiții pentru Europa și încurajarea investițiilor constituie în continuare elemente de importanță majoră. Bugetul Uniunii reprezintă un instrument esențial în acest context. Cele trei președinții vor colabora strâns cu privire la procesul bugetar anual al UE și la noul cadru financiar multianual (CFM) pentru perioada de după 2020. Investițiile inteligente în capitalul uman și infrastructura transfrontalieră, inclusiv infrastructura digitală, transport și energie, în conformitate cu Pactul de stabilitate și de creștere, vor continua să reprezinte o prioritate pentru cele trei președinții. Vor fi promovate sinergiile, coerența și consecvența în cadrul fondurilor structurale și de investiții europene, precum și între acestea și fondurile gestionate la nivel central.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- *Cadrul financiar multianual pentru perioada de după 2020*, în cazul în care propunerea Comisiei este publicată și condițiile sunt oportune pentru demararea unei dezbateri veritabile.
- *Evaluarea sectorială a CFM la jumătatea perioadei* (inclusiv evaluări ale programelor Orizont 2020, Erasmus +, Mecanismul pentru interconectarea Europei, Europa creativă, precum și a propunerii de a simplifica normele financiare), asigurând previzibilitate și flexibilitate în punerea în aplicare a politicilor și priorităților UE.
- *Axarea pe investițiile în creștere economică și locuri de muncă, inclusiv cercetare și inovare, infrastructură transfrontalieră, conectivitate și educație* (Erasmus +, Mecanismul pentru interconectarea Europei, Orizont 2020, precum și pregătirea celui de al 9-lea program-cadru, revizuirea SEC, în special guvernanta, componenta pentru cercetare din Planul de acțiune european în domeniul apărării, Programul-cadru EURATOM).
- *Politica de coeziune pentru perioada de după 2020*, depunând eforturi în direcția unor norme mai simple și mai proporționale privind *fondurile structurale și de investiții europene* și consolidând complementaritatea între fondurile UE.
- Simplificarea și modernizarea *politicii agricole comune* (PAC), inclusiv în vederea pregătirii negocierilor interinstituționale cu privire la viitorii parametri pentru perioada de după 2020. Pentru a fi în măsură să reacționeze la evoluțiile de pe plan mondial, la schimbările climatice sau la condiții climatice extreme și să asigure securitatea alimentară în Europa, PAC trebuie să asigure condiții de producție stabile pentru fermierii europeni, precum și să contribuie la stabilitatea pieței, la măsuri eficiente de gestionare a riscurilor și la vitalitatea zonelor rurale.

- O bază industrială europeană solidă are o importanță vitală pentru economia UE. Cele trei președinții vor urmări o abordare amplă, holistică și coerentă pentru a garanta că toate industriile din UE pot beneficia pe deplin de inovarea digitală.
- După caz, UE va beneficia de potențialul *strategiilor macroregionale*.

Uniunea economică și monetară

Cele trei președinții vor duce mai departe discuțiile cu privire la aprofundarea uniunii economice și monetare (UEM), inclusiv prin continuarea eforturilor de a finaliza uniunea bancară și de a accelera realizarea unei uniuni a piețelor de capital.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- Realizarea de progrese în dezbaterile privind *aprofundarea UEM*, menținând în același timp integritatea UE și piața unică.
- Abordarea vulnerabilităților care persistă în sectorul bancar, precum și finalizarea și consolidarea *uniunii bancare*, inclusiv a pachetului de reformă a sectorului bancar.
- Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în Planul de acțiune pentru înființarea unei *uniuni a piețelor de capital* (care urmează a fi revizuit în 2017), pentru a completa sectorul bancar și pentru a oferi o combinație mai vastă de surse de finanțare pentru economia reală.

III. O UNIUNE CARE ÎȘI AUTONOMIZEAZĂ ȘI ÎȘI PROTEJEAZĂ TOȚI CETĂȚENII

Se solicită din ce în ce mai mult dezvoltarea dimensiunii sociale astfel încât aceasta să țină seama de realitățile în schimbare ale societăților din Europa și să abordeze aspecte cum ar fi egalitatea de șanse și egalitatea de gen, accesul la educația de înaltă calitate și la piața forței de muncă, mobilitatea forței de muncă și condițiile de muncă echitabile, precum și o protecție socială adecvată și sustenabilă, respectând în același timp competențele și diversitatea statelor membre. Se va acorda o atenție deosebită ascensiunii populismului, rasismului și discursurilor de incitare la ură, precum și impresiei că ar exista o concurență între prioritățile în materie de migrație și cele legate de refugiați. În acest context, președințiile vor acorda, de asemenea, o importanță deosebită respectării statului de drept în toate statele membre. Cele trei președinții vor continua eforturile în ceea ce privește dimensiunea socială, în special privind propunerile pilonului european al drepturilor sociale. Președințiile vor promova punerea în aplicare a Declarației și a Platformei de acțiune de la Beijing. În plus, cele trei președinții vor continua lucrările referitoare la Actul european privind accesibilitatea, având în vedere, de asemenea, punerea actuală în aplicare a Convenției Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap, și vor lua în considerare beneficiile sportului în termeni de integrare, incluziune socială și diversitate.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- *Egalitatea de tratament* și nediscriminarea, promovarea justiției sociale, combaterea sărăciei și a excluziunii sociale, inclusiv un accent deosebit pus pe reducerea sărăciei în rândul copiilor, pe promovarea egalității de gen și a integrării principiului egalității de gen în toate politicile, precum și pe accesibilitate.
- Autonomizarea tinerilor și creșterea gradului de participare a acestora, inclusiv prin dezvoltarea *Corpului european de solidaritate*, care oferă posibilități de a dobândi experiență într-un mediu de lucru real, de a-și dezvolta competențele și de a-și aduce contribuția la societate.

- *Pilonul european al drepturilor sociale*, inclusiv inițiative privind concilierea vieții profesionale cu viața de familie, egalitatea de tratament și egalitatea de șanse, precum și privind îmbunătățirea sănătății și securității în muncă; accesul la protecție socială și revizuirea Directivei privind declarația scrisă.
- *Modernizarea educației*, precum și *echitatea și egalitatea în cadrul educației*, cu accent pe competențele transversale care aduc beneficii dezvoltării personale și autonomizării și care promovează coeziunea socială și rolul profesorilor, al directorilor de unități de învățământ și al altor cadre didactice în sprijinirea cursanților.
- Actualizarea *Regulamentului privind coordonarea sistemelor de securitate socială* în scopul adaptării la noile evoluții din statele membre.
- *Anul european al patrimoniului cultural 2018*, promovând incluziunea socială și o mai bună înțelegere a UE prin intermediul culturii.
- Modificarea Directivei privind *detașarea lucrătorilor*, cu scopul de a garanta protecția lucrătorilor și concurența loială.

IV. CĂTRE O UNIUNE ENERGETICĂ CU O POLITICĂ PROSPECTIVĂ PRIVIND CLIMA

Deținerea rolului de lider mondial în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la efectele schimbărilor climatice, precum și instituirea unei uniuni energetice solide reprezintă priorități esențiale pentru UE. Cele trei președinții vor continua lucrările privind modernizarea economiei noastre și punerea în aplicare a Strategiei privind uniunea energetică. Obiectivul celor trei președinții este de a finaliza normele de punere în aplicare și monitorizare a Acordului de la Paris.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- *O uniune energetică durabilă, rezilientă și eficace, care să garanteze securitatea energetică prin intermediul cooperării regionale, precum și diversificarea surselor, a furnizorilor și a rutelor de aprovizionare și care, menținând în același timp sarcina administrativă la un nivel cât mai redus posibil, să dea rezultate în ceea ce privește propunerile legislative din cadrul pachetului „Energie curată pentru toți europenii”, să conducă la integrarea pieței, în special a surselor regenerabile de energie, și să contribuie la investiții, la o mai bună interconectare și la cooperare în cadrul Comunității Energiei.*
- *O politică privind clima care să respecte angajamentele din cadrul Acordului de la Paris și obiectivele UE pentru 2030, punând accentul pe reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS), în sectoarele care nu fac obiectul ETS și în ETS din domeniul aviației, reflectând principiile echității, solidarității și rentabilității, astfel cum se menționează în concluziile Consiliului European din octombrie 2014. Cele trei președinții vor promova un sistem de mobilitate și transport sănătos, favorabil mediului și fără emisii de carbon.*

V. O UNIUNE A LIBERTĂȚII, SECURITĂȚII ȘI JUSTIȚIEI

Menținerea angajamentului față de capacitatea Uniunii de a acționa în calitate de furnizor de securitate, garantarea unui răspuns bazat pe concertare și cooperare în vederea abordării amenințărilor și a provocărilor în schimbare în domeniul securității, precum și consolidarea în continuare a cooperării judiciare rămân elemente esențiale. Înregistrarea de progrese în ceea ce privește gestionarea migrației, atât în dimensiunea sa internă, cât și în cea externă, va reprezenta o prioritate pentru cele trei președinții. Ar trebui să fie susținute eforturile de abordare a provocărilor pe termen scurt reprezentate de fluxurile de migrație recente, precum și a aspectelor pe termen lung ale migrației, în temeiul Agendei europene privind migrația. De asemenea, cetățenii UE se așteaptă ca guvernele lor să le garanteze securitatea, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale. În fața creșterii provocărilor în materie de securitate într-un context mondial incert, este esențial ca Uniunea să sprijine statele membre în eforturile acestora de a asigura securitatea internă și de a lupta împotriva terorismului. Cele trei președinții vor avansa în lucrările referitoare la Agenda europeană privind securitatea cu scopul de a institui o adevărată uniune a securității, întărind, de exemplu, securitatea prin participarea cetățenilor și bazându-se pe concepte cum ar fi poliția de proximitate, o implicare mai puternică a societății civile, inclusiv a comunităților religioase, și un sistem de securitate de ultimă generație în lumea reală și în cea digitală.

Acest domeniu prioritar include următoarele:

- *Punerea în aplicare a Agendei europene privind securitatea și a părților relevante din Agenda europeană privind migrația* care se axează în special pe îmbunătățirea funcționalității și a interoperabilității sistemelor informatice la scară largă existente (Eurodac, Sistemul de informații Schengen, Sistemul de informații privind vizele, Sistemul european de informații cu privire la cazierele judiciare), introducerea unor sisteme noi (sistemul de intrare-ieșire, ETIAS), revizuirea cadrului juridic eu-LISA, precum și optimizarea schimbului de informații dintre organismele de aplicare a legii, serviciile de securitate și agențiile UE prin aplicarea unor standarde și proceduri comune și obținerea unei compatibilități tehnice în vederea unei mai bune reutilizări a datelor existente. Sunt de asemenea incluse aici creșterea eficacității instrumentelor disponibile pentru combaterea terorismului, a finanțării terorismului, a spălării de bani, a criminalității cibernetice și a criminalității organizate, printre altele prin întărirea cooperării dintre unitățile speciale de intervenție prin intermediul unei rețele ATLAS consolidate și a punerii în aplicare a ciclului de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă, precum și a unor măsuri de îmbunătățire a nivelului de cooperare polițienească, ținându-se seama de situația în materie de securitate din vecinătate și de posibilul impact asupra securității interne a Uniunii.
- *Prevenirea radicalizării și a extremismului violent:* Obiectivul celor trei președinții este de a adopta o abordare cuprinzătoare și integrată în ceea ce privește prevenirea extremismului violent, care să se concentreze de asemenea pe rolul educației și al dialogului intercultural, precum și pe respectarea și apărarea valorilor comune, a drepturilor și a libertăților fundamentale și a statului de drept.

- *Migrația:* Dezvoltarea și implementarea în continuare a măsurilor vizând gestionarea eficace a migrației și asigurarea unui răspuns coordonat pe traseul tuturor rutelor; consolidarea frontierelor externe ale UE, asigurarea unei politici eficace în materie de returnare și abordarea cauzelor profunde; finalizarea reformei sistemului european comun de azil în vederea instituirii unui sistem de azil și de migrație stabil, echitabil și funcțional, în cadrul căruia repartizarea sarcinilor să se bazeze pe un veritabil simț al solidarității și al responsabilității; consolidarea cooperării cu țările terțe cu scopul de a împiedica trecerile ilegale ale frontierei și de a sprijini persoanele care au nevoie de protecție și se află deja în afara UE; analizarea rolului migrației legale în dezvoltarea și funcționarea economică a Uniunii, producând de asemenea rezultate și în ceea ce privește Planul de acțiune de la Valletta și revizuirea Directivei privind cartea albastră; consolidarea cooperării cu țările de origine și de tranzit (cadrul de parteneriat privind migrația).

- *Justiția:* Dezvoltarea și promovarea e-justiției și a mijloacelor electronice pentru a permite o cooperare mai eficace prin asigurarea unui acces mai bun la justiție pentru cetățeni și întreprinderi și a crește eficiența sistemului judiciar și a celorlalte profesii din domeniul juridic în statele membre. Îmbunătățirea cadrului legislativ pentru a proteja mai bine interesele superioare ale copilului prin consolidarea normelor privind răspunderea părintească în cazurile cu caracter transfrontalier, precum și aspectele civile ale răpirii internaționale de copii, și aprofundarea cooperării judiciare în domeniul dreptului internațional în materie de procedură civilă. Promovarea cooperării între statele membre în ceea ce privește combaterea corupției. Consolidarea în continuare a sistemului de recunoaștere reciprocă, acordându-se prioritate sporirii implementării și a aplicării armonioase a instrumentelor deja adoptate în domeniul cooperării judiciare în materie penală. Instituirea unui Parchet European puternic, independent și eficace pentru a garanta protecția efectivă a intereselor financiare ale UE prin intermediul justiției penale.

VI. UNIUNEA CA ACTOR MONDIAL PUTERNIC

Contextul internațional al UE prezintă importante provocări strategice. La sud, persistă fragilitatea, conflictele și deficiențele în ceea ce privește protecția drepturilor omului, în timp ce, la est, ordinea europeană în materie de securitate continuă să fie încălcată. Ne confruntăm de asemenea cu amenințări cum sunt terorismul, războiul hibrid, atacurile cibernetice, criminalitatea organizată și extremismul violent, precum și cu provocări de tipul migrației neregulamentare și al traficului de persoane. Cele trei președinții vor aborda aceste chestiuni cu hotărâre, sprijinind pe deplin mandatul de conducere al Înalțului Reprezentant/vicepreședintelui Mogherini și în strânsă cooperare cu statele membre și cu țările partenere. Ne vom lăsa ghidați de Strategia globală pentru politica externă și de securitate a UE, care a fost prezentată Consiliului European în iunie 2016. Lucrările privind implementarea strategiei globale vor oferi un cadru coerent pentru relațiile externe ale UE, inclusiv pentru dezvoltarea în continuare a PESC și PSAC în anii care urmează. Într-un context dificil în ansamblul său, o politică de extindere credibilă, care să se bazeze pe valorile UE, pe condiționalitatea stabilită și pe principiul meritelor proprii, rămâne o investiție pentru pacea, democrația, prosperitatea, securitatea și stabilitatea continentului nostru.

Aceste domenii prioritare includ următoarele:

- *Punerea în aplicare a strategiei globale a UE în cele cinci domenii prioritare identificate în strategia globală:* 1. Securitatea Uniunii noastre, 2. Reziliența statelor și a societăților, 3. O abordare integrată a conflictelor și a crizelor, 4. Sisteme regionale de cooperare și 5. Guvernanța globală pentru secolul XXI. Ca dimensiune transversală a tuturor celor cinci componente de bază, drepturile omului, femeile, pacea și securitatea, precum și egalitatea de gen și autonomizarea femeilor vor fi integrate în continuare în toate politicile noastre. Angajamentul și sprijinul nostru activ în favoarea multilateralismului eficient, inclusiv a instituțiilor, a instrumentelor și a principiilor stabilite care stau la baza acestuia, vor rămâne un element fundamental al acțiunii externe a Uniunii. Obiectivele de dezvoltare durabilă vor fi o altă temă transversală pentru activitățile ulterioare. De asemenea, UE își va îmbunătăți comunicarea strategică, investind în diplomația publică și participând la aceasta, pentru a se conecta cu cetățenii UE și a comunica mai bine cu partenerii săi. În ceea ce privește securitatea și apărarea, Consiliul European din decembrie 2016 a aprobat un nivel cuprinzător de ambiție pentru UE, ceea ce reprezintă o etapă importantă. În martie 2017, s-a decis adoptarea unor noi măsuri semnificative, care au fost aprobate ulterior de Consiliul European, referitoare la structurile de gestionare a crizelor din cadrul PSAC, cooperarea structurată permanentă și procesul anual coordonat de revizuire privind apărarea și dezvoltarea capacităților civile. Împreună cu Planul de acțiune european în domeniul apărării al Comisiei Europene, inclusiv cu propunerea de instituire a unui Fond european de apărare, și cu acțiunile ulterioare Declarației comune UE-NATO de la Varșovia, aceste elemente au format un pachet mai amplu, în privința căruia cele trei președinții vor desfășura lucrări de punere în aplicare.

- *Migrația:* Abordarea migrației se intersectează cu numeroase domenii de acțiune externă, printre care securitatea, dialogul politic cu țările terțe, ajutorul pentru dezvoltare și ajutorul umanitar. Implementarea neîntreruptă a abordării reprezentate de cadrul de parteneriat în ceea ce privește cooperarea cu țările prioritare în momentul actual, dar și în ceea ce privește aplicarea pe deplin a spiritului cadrului de parteneriat în alte zone geografice, după caz. Aplicarea unei abordări integratoare și adaptate de la caz la caz față de țările terțe, astfel cum se subliniază în cadrul de parteneriat, o mai mare implicare în centrul și estul Mării Mediterane și cu partenerii din Africa de Nord și aprofundarea cooperării cu principalele țări de origine și de tranzit din Asia, în special pentru a aborda cauzele profunde ale migrației, vor fi extrem de importante. În acest sens, acțiunile UE din zona centrală a Mării Mediterane și cu partenerii din Africa de Nord, de exemplu, Libia și țările sale vecine din regiunea subsahariană, vor reprezenta o prioritate; în mod similar, ar trebui să continue cooperarea sporită cu organizații internaționale precum Organizația Internațională pentru Migrație și UNHCR. Sunt necesare eforturi continue pentru a obține rezultate cu privire la toți cei cinci piloni ai Planului de acțiune comun de la Valletta. Asistența umanitară vizând abordarea consecințelor conflictului din Siria, în special pentru țările învecinate, va fi intensificată și mai mult pentru a atenua amenințarea unei propagări a situației politice și a lipsei de securitate. UE va urmări îndeaproape evoluția și punerea în aplicare a Declarației UE-Turcia din 18 martie 2016, reducând astfel stimulentele în direcția intrării neregulamentare pe teritoriul UE, și va adapta unele măsuri atunci când este necesar. Atenția continuă acordată cooperării cu țările aflate de-a lungul rutei Balcanilor de Vest, precum și sprijinul acordat acestora vor fi în continuare esențiale. De asemenea, UE va consolida și mai mult cooperarea cu Afganistanul, Pakistanul și Bangladeshul în ceea ce privește migrația, cu un accent deosebit în ceea ce privește dimensiunea regională.

- *Extinderea/Balcanii de Vest:* Viitorul Balcanilor de Vest este în cadrul Uniunii Europene. Procesul de extindere reprezintă o investiție strategică pentru pacea, democrația, prosperitatea, securitatea și stabilitatea din Europa. UE va continua să promoveze perspectiva europeană a țărilor respective, în vederea creșterii rezilienței regiunii și, astfel, a securității UE însăși. În acest context, UE va continua să promoveze perspectiva europeană a tuturor acestor țări. Obiectivul UE este înregistrarea de progrese concrete pe calea către aderarea la UE a fiecărei țări, pe bază de merite. UE va colabora cu toate țările din regiune, axându-se pe consolidarea în continuare a instituțiilor, a bunei guvernante și a statului de drept; pe favorizarea relațiilor de bună vecinătate și cooperarea regională favorabilă incluziunii; pe atenuarea riscurilor la adresa stabilității rezultate din polarizarea politică și pe promovarea dezvoltării socioeconomice.

- *Stabilizarea vecinătății europene:* În vecinătatea sudică, obiectivul global continuă să fie o stabilitate sustenabilă pe termen lung prin promovarea democratică a guvernantei favorabile incluziunii, bazate pe statul de drept, și consolidarea societății civile și a justiției sociale în regiune. UE va depune eforturi suplimentare pe o scară mai largă pentru a deschide o nouă etapă a colaborării cu țări din vecinătatea sudică, care să vizeze instituirea de parteneriate mai eficace în contextul politicii europene de vecinătate revizuite, pe baza unei diferențieri mai mari și a unei responsabilități comune, și care să reflecte importanța consolidării rezilienței. Suntem de asemenea în curs de intensificare a relațiilor noastre cu țările care pun în aplicare reforme politice și economice semnificative, începând cu Tunisia, Iordania, Maroc și Liban. În urma conferinței internaționale organizate în aprilie 2017 la Bruxelles pe tema „Viitorul Siriei și al regiunii”, valorificând rezultatele conferinței de la Londra din 2016 și ale conferințelor desfășurate în Kuweit în perioada 2013-2015, UE va contribui la noi încercări de a genera un impuls suplimentar în privința discuțiilor intrasiriene moderate de ONU care au loc la Geneva, inclusiv în conformitate cu Strategia UE pentru Siria. UE va continua să își intensifice eforturile privind încetarea crizei din Libia și va oferi asistență pentru crearea instituțiilor naționale libiene. De asemenea, vom continua colaborarea cu partenerii internaționali pentru a combate grupurile teroriste, cum ar fi Da'esh/ISIS, și ideologiile totalitare ale acestora.

În ceea ce privește procesul de pace din Orientul Mijlociu, UE va continua să caute modalități de a înregistra progrese în privința unei soluții bazate pe coexistența a două state. La est, UE va avea o poziție fermă în angajamentul său față de integritatea teritorială, independența și suveranitatea tuturor partenerilor săi. UE va stabili în continuare contacte cu Rusia pentru a discuta despre divergențele de opinie și pentru a coopera în cazul în care interesele se suprapun. O vecinătate estică democratică, stabilă, prosperă și rezilientă reprezintă un obiectiv-cheie al UE. Pentru a pune capăt conflictului din Ucraina, UE va continua să facă presiuni în vederea punerii depline în aplicare a acordurilor de la Minsk. Abordarea UE privind Parteneriatul estic se va baza pe principiile convenite în cadrul reuniunii la nivel înalt de la Riga din 2015 și prevăzute în cadrul revizuirii politicii europene de vecinătate. Acest lucru permite dezvoltarea unor relații diferențiate și adaptate de la caz la caz cu partenerii, pe baza nevoilor și a aspirațiilor acestora, precum și a intereselor noastre comune, și include sprijinirea eforturilor de reformă care sunt cruciale pentru realizarea unor societăți solide și prospere, inclusiv a statului de drept, a drepturilor fundamentale și a unor instituții democratice puternice și funcționale. La următorul summit din noiembrie 2017, vom lua în discuție necesitatea continuării reformelor și stabilității și a sprijinului acordat de UE în acest sens, precum și programul pentru anii următori.

- *Consolidarea cooperării dincolo de zona de vecinătate:* UE va încerca să avanseze în ceea ce privește cooperarea în materie de combatere a terorismului, PSAC, politica externă, securitatea energetică, economia și comerțul cu Statele Unite ale Americii, care va rămâne un partener esențial în aproape toate aspectele acțiunii externe a UE. De asemenea, se va pune accentul pe Acordul de parteneriat strategic și pe Acordul economic și comercial cuprinzător (CETA) cu Canada. Încheierea negocierilor din Asia privind acordurile-cadru, alături de acordurile comerciale și de investiții, în special Acordul de parteneriat strategic cu Japonia, va reprezenta o prioritate marcantă. La nivel regional, procesul ASEM, summitul UE-CELAC (octombrie 2017), summitul Africa-UE (29-30 noiembrie 2017) și activitatea derulată pe marginea unui parteneriat reînnoit cu țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific oferă oportunități pentru ca parteneriatele noastre să atingă un nivel superior într-un mediu internațional în schimbare. De asemenea, UE are un interes real în promovarea stabilității și a soluționării pașnice a conflictelor în Asia și Africa. În Asia Centrală, UE pune accent pe promovarea dezvoltării economice și a bunei guvernante pentru consolidarea stabilității regiunii, în conformitate cu Strategia UE pentru Asia Centrală. UE va continua să sprijine reformele și stabilizarea în Afganistan, în conformitate cu Acordul de cooperare UE-Afganistan privind parteneriatul și dezvoltarea, precum și cu viitoarea strategie a UE privind Afganistanul. De asemenea, vom consolida parteneriatele deja consacrate cu organizații internaționale, cum ar fi ONU, cu organizații regionale precum ASEAN și cu actori mondiali esențiali, existenți și emergenți, cum ar fi Brazilia, China, India, Japonia, Coreea de Sud, Mexicul și Africa de Sud. La nivel mondial, UE își va păstra angajamentul de a depune în mod activ eforturi în vederea consolidării și a universalizării tratatelor și a regimurilor multilaterale privind dezarmarea, neproliferarea și controlul armamentului.

- *Dezvoltarea: Politica și cooperarea* reprezintă elemente centrale ale acțiunii externe ale UE și se vor concentra pe implementarea celor 17 obiective de dezvoltare durabilă (ODD) din cadrul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă în conformitate cu noul Consens european privind dezvoltarea. Vor începe lucrările pregătitoare privind instrumentele de acțiune externă de după 2020, luând în considerare în mod corespunzător învățămintele desprinse din revizuirea la jumătatea perioadei. Este imperios ca acțiunile ulterioare primului Summit Umanitar Mondial să se concentreze pe îmbunătățirea legăturilor dintre ajutorul umanitar pe termen scurt și cooperarea pentru dezvoltare pe termen lung. UE va depune eforturi în privința unui răspuns umanitar eficace, acordând o atenție deosebită strămutării prelungite și rezilienței.

- *Comerțul*: Din cauza răspândirii sentimentului antiglobalizare, provenind din întregul spectru politic, atât în interiorul UE, cât și în afara acesteia, guvernelor le este tot mai dificil să demonstreze cetățenilor, lucrătorilor și consumatorilor beneficiile comerțului deschis și bazat pe norme. Cele trei președinții vor consolida mesajul potrivit căruia comerțul poate contribui la menținerea standardelor de viață ridicate de care se bucură în prezent cetățenii UE și confirmă angajamentul UE față de un program ambițios și progresiv în materie de comerț și investiții, prin promovarea unei creșteri și a unei dezvoltări durabile și favorabile incluziunii. De asemenea, ar trebui finalizate lucrările privind instrumentele compatibile cu normele OMC pentru a face față practicilor comerciale neloiale și distorsiunilor de pe piață. Ca actor mondial, UE are de jucat un rol important în modelarea procesului de globalizare și asigurarea faptului că toate grupurile din societate obțin avantaje, atât prin asumarea rolului de lider în cadrul OMC, cât și prin negocierea unor acorduri multilaterale și bilaterale ambițioase, echilibrate și cuprinzătoare. Agenda comercială a UE ar trebui să urmărească deschiderea piețelor, astfel încât să amelioreze comportamentul responsabil în afaceri și guvernanta mondială cu privire la aspecte precum drepturile lucrătorilor, protecția mediului și drepturile omului. Aceasta înseamnă continuarea procesului de reflecție în curs cu privire la modul de abordare a noilor acorduri comerciale. Oportunitățile concrete de a pleda în favoarea comerțului ca motor al creșterii și ca factor care contribuie la dezvoltarea durabilă și favorabilă incluziunii vor reprezenta lucrări continue pe marginea acordurilor de liber schimb cu țările și regiunile din întreaga lume.

=====