

Bruksela, 2 czerwca 2017 r.  
(OR. en)

9934/17

**POLGEN 83**

**NOTA**

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Dalsza realizacja strategicznego programu 18-miesięczny program Rady (1 lipca 2017 – 31 grudnia 2018)

---

Delegacje otrzymują w załączeniu 18-miesięczny program Rady, przygotowany przez przyszłe prezydencje: estońską, bułgarską i austriacką, jak również Wysokiego Przedstawiciela, przewodniczącego Rady do Spraw Zagranicznych.

## **PROGRAM**

### **I. WPROWADZENIE**

Trzy prezydencje będą dążyć do znalezienia wspólnych rozwiązań, aby budować wspólną przyszłość. Musimy poprawić komunikację z obywatelami i zwiększyć ich zaangażowanie, a także skoncentrować się na ich oczekiwaniach, w szczególności w kwestii pracy, wzrostu gospodarczego i bezpieczeństwa. Niniejszy 18-miesięczny program przedstawia perspektywiczną agendę, która skupia się wokół oczekiwań obywateli i zbiorowego stawiania czoła wspólnym wyzwaniom, wzmacnia zaufanie do Unii Europejskiej, przybliżając ją obywatelom i – z poszanowaniem zasad lepszego stanowienia prawa – upraszczając życie i prowadzenie działalności gospodarczej poprzez osiągnięcie wymiernych wyników. Najważniejsze punkty i priorytety programu odzwierciedlają strategiczny program Rady Europejskiej oraz inicjatywy ujęte we Wspólnym oświadczeniu w sprawie priorytetów ustawodawczych Unii Europejskiej na rok 2017. Zgodnie z deklaracją rzymską trzy prezydencje będą również kontynuowały debatę na temat przyszłości UE-27.

### **II. UNIA NA RZECZ PRACY, WZROSTU I KONKURENCYJNOŚCI**

Europa stopniowo wychodzi z kryzysu. Europejska gospodarka rośnie w umiarkowanym tempie, a bezrobocie powoli spada. Jednak kontekst międzynarodowy jest zdominowany przez niepewność i pytania, jakie pojawiają się w związku z globalizacją i postępem technologicznym. W tym szybko zmieniającym się świecie Unia musi wykorzystać możliwości, jakie przed nią stoją, i stworzyć warunki dla Europy, która dostosuje się do nowej sytuacji, zachowa nasz styl życia i przyniesie postęp gospodarczy i społeczny dla wszystkich. Kapitalne znaczenie nadal ma pobudzanie inwestycji zarówno publicznych, jak i prywatnych.

#### **Jednolity rynek**

Europejski jednolity rynek jest jednym z największych osiągnięć UE i jednym z najbardziej znaczących źródeł wzrostu gospodarczego. Jest korzystny dla europejskich konsumentów, pracowników i przedsiębiorstw; przynosi im także rzeczywiste korzyści, zwłaszcza lepsze warunki życia i pracy.

Trzy prezydencje sfinalizują prace nad poszczególnymi inicjatywami i działaniami w ramach jednolitego rynku cyfrowego. Terminowe urzeczywistnienie konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego nie tylko przyniesie nowe możliwości obywatelom i przedsiębiorstwom, uwalniając innowacje i potencjalny wzrost gospodarczy, ale stworzy również miejsca pracy i zwiększy konkurencyjność UE. Kontynuowane będą również prace nad dalszym pogłębianiem innych aspektów jednolitego rynku.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- dalsza realizacja *poszczególnych aspektów jednolitego rynku*, z naciskiem na wprowadzanie w życie i egzekwowanie zasad jednolitego rynku, łącznie z praktycznymi środkami określonymi w pakiecie na rzecz przestrzegania przepisów oraz we wniosku dotyczącym egzekwowania przepisów, oraz *usunięcie pozostałych przeszkód* poprzez ukończenie różnych inicjatyw przedstawionych w pakietach dotyczących usług i towarów, a także poszanowanie zasady lepszego stanowienia prawa, zasady pomocniczości i zapewnienie jakości prawodawstwa;
- ułatwienie *łączności* i przyspieszenie rozwoju *konkurencyjnego i sprawiedliwego jednolitego rynku cyfrowego* poprzez wspieranie *transgranicznego handlu elektronicznego* (internetowa sprzedaż towarów, dostarczanie treści cyfrowych, reforma prawa autorskiego, audiowizualne usługi medialne, doręczanie paczek) oraz poprzez przechodzenie w kierunku *inteligentnej gospodarki* (swobodny przepływ danych, przegląd ram regulacyjnych dotyczących telekomunikacji, inicjatywy w zakresie prawa spółek), jak również zwiększenie *zaufania do usług cyfrowych i ich bezpieczeństwa* (nowy pakiet dotyczący ochrony danych);
- wspieranie *transgranicznych cyfrowych usług publicznych* poprzez ambitne wdrożenie zasad Planu działania UE na rzecz administracji elektronicznej na lata 2016–2020;
- *intensywniejsze prace nad upowszechnieniem identyfikacji elektronicznej i usług zaufania* w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (*eIDAS*) w celu przyspieszenia transgranicznego i międzysektorowego korzystania z identyfikacji elektronicznej (*e-ID*), w tym mobilnych usług identyfikacji i zaufania dla przedsiębiorstw działających cyfrowo, a także w sektorze publicznym;

- *kontynuacja* przeglądu dotyczącego agencji ENISA i aktualizacja strategii bezpieczeństwa cybernetycznego;
- przechodzenie w kierunku zrównoważonego, sprawiedliwego, konkurencyjnego i bezpiecznego *systemu transportu* (pakiet dotyczący mobilności / inicjatywy drogowe);
- zwalczanie *oszustw podatkowych* i zapewnienie *sprawiedliwego i skutecznego opodatkowania* (łącznie ze wspólną skonsolidowaną podstawą opodatkowania osób prawnych (CCCTB), zasadami ujawniania informacji w odniesieniu do pośredników, ostatecznym systemem VAT, podatkiem VAT z tytułu handlu elektronicznego oraz powiązanymi inicjatywami).

### **Przedsiębiorczość i tworzenie miejsc pracy**

Osoby wykazujące się przedsiębiorczością, innowacje, a także inwestowanie w kapitał ludzki, kształcenie i umiejętności mają zasadnicze znaczenie dla konkurencyjnej, opartej na wiedzy gospodarce i pozostają jednym z priorytetów dla UE. Promowanie klimatu przedsiębiorczości i tworzenie miejsc pracy w dalszym ciągu mają kluczowe znaczenie, jeśli chodzi o stymulowanie rozkwitu przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP, w Europie. Trzy prezydencje zajmą się wyzwaniami związanymi z umiejętnościami i z eliminowaniem niedoborów wykwalifikowanej kadry na ciągle zmieniającym się rynku pracy i w społeczeństwie, ze szczególnym naciskiem na szanse na rynku pracy, mobilność, trwały wzrost gospodarczy i uczciwą konkurencję. Chociaż statystyki są coraz lepsze, stopy bezrobocia są wciąż zbyt wysokie, w szczególności w przypadku młodzieży i długotrwale bezrobotnych, pogłębiają się też nierówności społeczne. Trzy prezydencje będą kontynuować nieustanne działania w dziedzinie bezrobocia młodzieży.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- pobudzanie *przedsiębiorczości* oraz wsparcie dla *małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz przedsiębiorstw typu start-up* poprzez zapewnienie dostępu do alternatywnych form finansowania; promowanie inwestycji w innowacje, badania i rozwój, ułatwianie dostępu do produktów własności intelektualnej o szczególnym znaczeniu dla MŚP oraz zapewnienie systematycznego stosowania zasady „najpierw myśl na małą skalę”;
- wzmocnienie lepszych *umiejętności* dla wszystkich w celu utrzymania wysokiej konkurencyjności i wydajności rynku pracy;

- wystarczające przygotowanie osób młodych do aktywności na rynku pracy poprzez zaoferowanie im najlepszego kształcenia i szkolenia; ponadto zapewnienie europejskim obywatelom wydajnego zatrudnienia wysokiej jakości poprzez pełne wykorzystanie możliwości jednolitego rynku.

### **Zrównoważenie środowiskowe**

UE ma jedno z najwyższych na świecie norm środowiskowych, które pomagają chronić zdrowie i jakość życia obywateli i które chronią naszą przyrodę. Trzy prezydencje będą kontynuowały wdrażanie oenzytywnej Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i promowanie zielonego wzrostu, który może odegrać jedną z kluczowych ról w tworzeniu miejsc pracy, pobudzaniu innowacji i stymulowaniu inwestycji, zwiększając tym samym konkurencyjność UE.

Ten obszar priorytetowy obejmuje *gospodarkę o obiegu zamkniętym*, z naciskiem na ekoinnowacyjne inicjatywy służące efektywnemu wykorzystaniu zasobów, ograniczeniu wpływu produkcji i konsumpcji na środowisko, a także prowadzeniu działań na rzecz środowiska wolnego od toksyn.

### **Inwestowanie w przyszłość**

Europa tylko wtedy będzie w stanie sprostać wyzwaniom, jakie niesie ze sobą jutro, i zachować solidną bazę przemysłową, gdy będzie stale inwestować w swoją przyszłość. Kluczowe znaczenie nadal ma realizacja planu inwestycyjnego dla Europy i wspieranie inwestycji. Budżet Unii jest w tym kontekście jednym z podstawowych narzędzi. Trzy prezydencje będą ściśle współpracować w kwestii rocznej procedury budżetowej UE i nowych wieloletnich ram finansowych (WRF) na okres po 2020 r. Inteligentne inwestycje w kapitał ludzki i w infrastrukturę transgraniczną, w tym cyfrową, transportową i energetyczną, zgodnie z paktem stabilności i wzrostu, nadal będą miały priorytetowe znaczenie dla trzech prezydencji. Promowane będą synergia, spójność i konsekwencja w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz między nimi a funduszami zarządzanymi centralnie.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- *wieloletnie ramy finansowe po 2020 r.*, jeżeli Komisja opublikuje wniosek i będą odpowiednie warunki do rozpoczęcia prawdziwej debaty;
- *śródkresowy sektorowy przegląd WRF* (w tym przeglądy programu „Horyzont 2020”, Erasmus+, instrumentu „Łącząc Europę”, programu „Kreatywna Europa”, wniosek dotyczący uproszczenia zasad finansowych) zapewniający przewidywalność i elastyczność w realizowaniu polityk i priorytetów UE;
- nacisk na *inwestycje we wzrost gospodarczy i miejsca pracy, w tym badania naukowe i innowacje, transgraniczną infrastrukturę, łączność i kształcenie* (Erasmus+, instrument „Łącząc Europę”, program „Horyzont 2020”, a także przygotowanie 9. programu ramowego, przegląd dotyczący europejskiej przestrzeni badawczej (EPB), w szczególności w zakresie zarządzania, pion badawczy europejskiego planu działań w sektorze obrony, program ramowy Euratomu);
- *polityka spójności po 2020 r.* – działanie na rzecz prostszych i bardziej proporcjonalnych zasad dla *europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych* oraz zwiększanie komplementarności między funduszami UE;
- uproszczenie i modernizacja *wspólnej polityki rolnej (WPR)*, w tym z myślą o przygotowaniu negocjacji międzyinstytucjonalnych w sprawie przyszłych parametrów w okresie po 2020 r. Aby móc reagować na rozwój sytuacji na świecie, na zmiany klimatu lub ekstremalne warunki pogodowe, a także by zagwarantować bezpieczeństwo żywnościowe w Europie, WPR musi zapewnić europejskim rolnikom stabilne warunki produkcji, jak również przyczynić się do stabilności rynku, skutecznych środków zarządzania ryzykiem oraz witalności obszarów wiejskich;

- Mocna europejska *baza przemysłowa* ma kluczowe znaczenie dla gospodarki UE. Trzy prezydencje będą kontynuować szeroko zakrojone, całościowe i spójne podejście w celu zapewnienia, by wszystkie sektory unijnej gospodarki mogły w pełni korzystać z innowacji cyfrowych;
- w stosownych przypadkach, UE będzie wykorzystywać potencjał *strategii makroregionalnych*.

### **Unia gospodarcza i walutowa**

Trzy prezydencje będą kontynuowały dyskusje na temat pogłębiania unii gospodarczej i walutowej (UGW), w tym poprzez dalsze działania służące dokończeniu budowy unii bankowej i przyspieszeniu tworzenia unii rynków kapitałowych.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- poczynienie postępów w debacie na temat *pogłębienia UGW*, przy jednoczesnym zachowaniu integralności UE i jednolitego rynku;
- zajęcie się pozostałymi słabymi punktami w sektorze bankowym oraz dokończenie budowy i skonsolidowanie *unii bankowej*, łącznie z pakietem reformy sektora bankowego;
- wdrożenie środków określonych w planie działania na rzecz utworzenia *unii rynków kapitałowych* (ma być przedmiotem przeglądu w 2017 r.) jako uzupełnienie sektora bankowego i sposób zapewnienia szerszego wachlarza źródeł finansowania dla gospodarki realnej.

### III. UNIA, KTÓRA WZMACNIA POZYCJĘ WSZYSTKICH SWYCH OBYWATELI I CHRONI ICH

Coraz głośniejsze są apele o rozwijanie wymiaru socjalnego w celu uwzględnienia zmieniających się realiów europejskich społeczeństw oraz w celu odniesienia się do takich kwestii, jak równe szanse i równość płci, dostęp do wysokiej jakości kształcenia i do rynku pracy, mobilność pracowników i sprawiedliwe warunki pracy, a także adekwatna i zrównoważona ochrona socjalna, przy jednoczesnym poszanowaniu kompetencji i różnorodności państw członkowskich. Przedmiotem szczególnej uwagi będzie wzrost nastrojów populistycznych, nasilanie się rasizmu i nawoływania do nienawiści oraz postrzegana konkurencja między priorytetami związanymi z migracją i z uchodźcami. W tym kontekście przedmiotem szczególnej uwagi prezydencji będzie poszanowanie praworządności we wszystkich państwach członkowskich. Trzy prezydencje będą kontynuowały działania dotyczące wymiaru socjalnego, w szczególności w odniesieniu do wniosków w ramach Europejskiego filaru praw socjalnych. Prezydencje będą wspierać wdrażanie deklaracji pekińskiej i pekińskiej platformy działania. Ponadto trzy prezydencje będą kontynuowały prace nad europejskim aktem w sprawie dostępności, również w świetle aktualnego wdrażania Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych; wezmą też pod uwagę korzyści, jakie daje sport z punktu widzenia integracji, włączenia społecznego i różnorodności.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- *równe traktowanie* i niedyskryminacja, promowanie sprawiedliwości społecznej, walka z ubóstwem i wykluczeniem społecznym, w tym nacisk na zmniejszanie ubóstwa wśród dzieci, promowanie równości płci oraz uwzględniania aspektu płci i dostępność;
- wzmocnienie pozycji młodzieży i zwiększanie uczestnictwa młodzieży, w tym poprzez wdrażanie *Europejskiego Korpusu Solidarności*, który oferuje możliwości zdobycia doświadczenia w rzeczywistym środowisku pracy, rozwijania kompetencji i uczestnictwa w życiu społeczeństwa;



- *Europejski filar praw socjalnych*, w tym inicjatywy dotyczące godzenia pracy i życia rodzinnego, równe traktowanie i równe szanse, jak również inicjatywy dotyczące poprawy warunków bezpieczeństwa i higieny pracy; dostęp do ochrony socjalnej i przegląd dyrektywy w sprawie pisemnego oświadczenia;
- *modernizacja kształcenia*, a także *sprawiedliwość i równość w kształceniu*, z naciskiem na umiejętności przekrojowe, które są korzystne dla rozwoju osobistego i wzmocnienia pozycji oraz promują spójność społeczną i rolę nauczycieli, liderów edukacyjnych i innych wychowawców we wspieraniu osób uczących się;
- aktualizacja *rozporządzenia w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego* w celu dostosowania do rozwoju bieżącej sytuacji w państwach członkowskich;
- *Europejski Rok Dziedzictwa Kulturowego 2018* promujący włączenie społeczne i lepsze zrozumienie UE poprzez kulturę;
- zmiana dyrektywy dotyczącej *delegowania pracowników* w celu zapewnienia ochrony pracowników i uczciwej konkurencji.

#### **IV. KU UNII ENERGETYCZNEJ Z PRZYSZŁOŚCIOWĄ POLITYKĄ KLIMATYCZNĄ**

Rola światowego lidera w łagodzeniu zmiany klimatu oraz dostosowywaniu się do jej skutków i budowa silnej unii energetycznej stanowią kluczowe priorytety UE. Trzy prezydencje będą kontynuowały prace nad modernizacją naszej gospodarki i realizacją strategii na rzecz unii energetycznej. Będą dążyły do sfinalizowania zasad wdrażania i monitorowania porozumienia paryskiego.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- zrównoważona, odporna i skuteczna *unia energetyczna*, która osiąga bezpieczeństwo energetyczne dzięki współpracy regionalnej oraz dywersyfikacji źródeł, dostawców i dróg dostaw, a także – minimalizując w jak największym stopniu obciążenia administracyjne – realizuje cele zawarte we wnioskach ustawodawczych wchodzących w skład pakietu „Czysta energia dla wszystkich Europejczyków”, wypracowuje integrację rynkową, w szczególności w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii, oraz przyczynia się do inwestycji, lepszych połączeń międzysystemowych i lepszej współpracy w kontekście ram Wspólnoty Energetycznej;
- *polityka w dziedzinie klimatu* na rzecz realizacji zobowiązań podjętych w ramach porozumienia paryskiego i celów UE na 2030 r., z naciskiem na zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych w ramach unijnego systemu handlu emisjami, sektorów nieobjętych systemem handlu uprawnieniami do emisji i systemu handlu emisjami w lotnictwie, z odzwierciedleniem zasad sprawiedliwości, solidarności i efektywności pod względem kosztów, zgodnie z zapisami konkluzji Rady Europejskiej z października 2014 r. Trzy prezydencje będą promować niskoemisyjny, przyjazny dla środowiska i zdrowy system mobilności i transportu.

## V. UNIA NA RZECZ WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI

W dalszym ciągu zasadnicze znaczenie ma zaangażowanie na rzecz zdolności UE do działania jako dostarczyciel bezpieczeństwa, gwarantowanie skoordynowanej i wspólnej reakcji na zmieniające się zagrożenia i wyzwania dla bezpieczeństwa, a także dalsze wzmacnianie współpracy sądowej. Jednym z priorytetów trzech prezydencji będzie uzyskanie postępów w kwestii zarządzania migracją zarówno w jej wymiarze wewnętrznym, jak i zewnętrznym. W oparciu o Europejski program w zakresie migracji należy podtrzymać wysiłki podejmowane w odpowiedzi na krótkoterminowe wyzwania, jakie wiążą się w ostatnich czasach z przepływami migracyjnymi. Obywatele UE oczekują też od swoich rządów, by zagwarantowały im bezpieczeństwo, z pełnym poszanowaniem praw podstawowych. W obliczu coraz większych wyzwań związanych z bezpieczeństwem w niepewnym otoczeniu globalnym podstawowe znaczenie ma, by Unia wspierała państwa członkowskie w ich wysiłkach służących zapewnieniu bezpieczeństwa wewnętrznego i walce z terroryzmem. Trzy prezydencje będą kontynuowały prace nad Europejską agendą bezpieczeństwa, aby zbudować rzeczywistą unię bezpieczeństwa, np. poprzez wzmocnienie bezpieczeństwa dzięki uczestnictwu obywateli, korzystanie z takich koncepcji jak współdziałanie policji ze społecznością lokalną, większe zaangażowanie społeczeństwa obywatelskiego, w tym wspólnot religijnych, oraz najnowocześniejszy system bezpieczeństwa w świecie realnym i cyfrowym.

Ten obszar priorytetowy obejmuje następujące elementy:

- *realizacja Europejskiej agendy bezpieczeństwa i odnośnych części Europejskiego programu w zakresie migracji, ze szczególnym naciskiem na poprawę funkcjonalności i interoperacyjności istniejących wielkoskalowych systemów informatycznych (Eurodac, System Informacyjny Schengen, wizowy system informacyjny, europejski system przekazywania informacji z rejestrów karnych) oraz wprowadzenie nowych systemów (system wjazdu/wyjazdu, europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS)), przegląd ram prawnych agencji eu-LISA, a także optymalizacja wymiany informacji między organami ścigania, służbami bezpieczeństwa i agencjami UE poprzez wprowadzenie wspólnych standardów i procedur oraz osiągnięcie kompatybilności technicznej w celu lepszego ponownego wykorzystywania istniejących danych. Obejmuje to również zwiększenie skuteczności dostępnych instrumentów służących walce z terroryzmem, finansowaniem terroryzmu, praniem pieniędzy, cyberprzestępczością i przestępczością zorganizowaną, m.in. poprzez zacieśnienie współpracy między zespołami reagowania kryzysowego za pośrednictwem wzmocnionej sieci Atlas i wdrożenie cyklu polityki unijnej dotyczącej poważnej i zorganizowanej przestępczości międzynarodowej oraz środków mających usprawnić współpracę policyjną, z uwzględnieniem sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w sąsiedztwie i ewentualnego wpływu na bezpieczeństwo wewnętrzne Unii;*
- *zapobieganie radykalizacji postaw i brutalnemu ekstremizmowi: trzy prezydencje dążą do wypracowania kompleksowego i zintegrowanego podejścia do zapobiegania brutalnemu ekstremizmowi; podejście to będzie się też koncentrować na roli edukacji i dialogu międzykulturowego oraz na poszanowaniu i ochronie wspólnych wartości, podstawowych praw i swobód, a także praworządności;*

- *migracja*: dalsze opracowywanie i realizowanie środków w celu skutecznego zarządzania migracją oraz zapewnienie skoordynowanych działań wzdłuż wszystkich szlaków; wzmocnienie granic zewnętrznych UE, zapewnienie skutecznej polityki powrotowej i zajęcie się pierwotnymi przyczynami migracji; sfinalizowanie reformy wspólnego europejskiego systemu azylowego, aby zbudować stabilny, dobrze funkcjonujący i sprawiedliwy system azylowo-migracyjny, w którym podział obciążeń będzie oparty na prawdziwym poczuciu solidarności i odpowiedzialności; zacieśnienie współpracy z państwami trzecimi w celu zapobiegania nielegalnemu przekraczaniu granic i wspierania osób potrzebujących pomocy już poza UE; przeanalizowanie roli, jaką legalna migracja odgrywa dla rozwoju gospodarczego Unii i jej wyników gospodarczych, realizując przy tym cele określone w Valletcie i z uwzględnieniem zmiany dyrektywy w sprawie niebieskiej karty; zacieśnienie współpracy z państwami pochodzenia i tranzytu (ramy partnerstwa w zakresie migracji);
  
- *sprawiedliwość*: rozwijanie i promowanie projektu eJustice i środków elektronicznych w celu umożliwienia skuteczniejszej współpracy poprzez zapewnienie obywatelom i przedsiębiorstwom lepszego dostępu do wymiaru sprawiedliwości i w celu zwiększenia skuteczności systemu sądownictwa i systemu innych zawodów prawniczych w państwach członkowskich. Udoskonalenie ram prawnych w celu lepszej ochrony interesów dziecka poprzez wzmocnienie przepisów dotyczących odpowiedzialności rodzicielskiej w przypadkach o charakterze transgranicznym, a także cywilnych aspektów uprowadzenia dziecka za granicę oraz pogłębienie współpracy sądowej w dziedzinie międzynarodowego prawa procesowego cywilnego. Promowanie współpracy państw członkowskich w dziedzinie walki z korupcją. Dalsze wzmocnianie systemu wzajemnego uznawania, ze szczególnym naciskiem na zwiększanie sprawnego wdrażania i stosowania instrumentów już przyjętych w dziedzinie współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych. Ustanowienie silnej, niezależnej i skutecznej Prokuratury Europejskiej w celu zagwarantowania skutecznej ochrony interesów finansowych UE za pośrednictwem wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych.

## VI. UNIA JAKO SILNY PODMIOT GLOBALNY

Międzynarodowe otoczenie UE stwarza istotne wyzwania strategiczne. Na południu utrzymuje się niestabilność, konflikty i niedociągnięcia w zakresie ochrony praw człowieka, na wschodzie zaś w dalszym ciągu naruszany jest europejski porządek bezpieczeństwa. Mamy również do czynienia z takimi zagrożeniami, jak terroryzm, wojna hybrydowa, ataki cybernetyczne, przestępczość zorganizowana i brutalny ekstremizm, a także z takimi wyzwaniami, jak migracja nieuregulowana i handel ludźmi. Trzy prezydencje zajmą się tymi zagadnieniami z determinacją, w pełni popierając przywództwo wysokiej przedstawiciel/wiceprzewodniczącej Federiki Mogherini oraz w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi i krajami partnerskimi. W naszych działaniach będziemy się kierować globalną strategią na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, która została przedstawiona Radzie Europejskiej w czerwcu 2016 r. Prace nad realizacją tej globalnej strategii zaowocują spójnymi ramami w zakresie stosunków zewnętrznych UE, łącznie z dalszym rozwojem WPZiB i WPBiO, w nadchodzących latach. W ogólnie trudnych okolicznościach wiarygodna polityka rozszerzenia – oparta na wartościach UE, ustalonych warunkach i zasadzie „indywidualnych osiągnięć” – pozostaje jedną z inwestycji w pokój, demokrację, dobrobyt, bezpieczeństwo i stabilność na naszym kontynencie.

Te obszary priorytetowe obejmują następujące elementy:

- *Realizacja globalnej strategii UE w pięciu wskazanych w niej obszarach priorytetowych:* 1. Bezpieczeństwo naszej Unii, 2. Odporność państw i społeczeństw, 3. Zintegrowane podejście do sytuacji konfliktowych i kryzysowych, 4. Łądy regionalne oparte na współpracy, oraz 5. Globalne rządzenie w XXI wieku. Jako przekrojowa kwestia we wszystkich pięciu częściach składowych, prawa człowieka, jak również kobiety, pokój i bezpieczeństwo oraz równość płci i wzmocnienie pozycji kobiet nadal będą uwzględniane we wszystkich naszych politykach. Nasze zaangażowanie na rzecz skutecznego multilateralizmu i jego aktywne wspieranie, w tym w odniesieniu do instytucji, instrumentów i utrwalonych zasad, które są jego podstawą, pozostanie jednym z zasadniczych elementów działań zewnętrznych Unii. Cele zrównoważonego rozwoju będą kolejną przekrojową kwestią wymagającą działań następczych. UE będzie także udoskonalać swoją strategiczną komunikację, angażując się w dyplomację publiczną i przyłączając się do działań w tym zakresie, aby zbliżyć się do obywateli UE i lepiej komunikować się z naszymi partnerami. Jeśli chodzi o bezpieczeństwo i obronność, Rada Europejska w grudniu 2016 r. zatwierdziła kompleksowy ambitny cel dla UE, będący ważnym krokiem w tym zakresie. W marcu 2017 r. podjęto decyzję co do kolejnych istotnych działań dotyczących struktur zarządzania kryzysowego w ramach WPBiO, stałej współpracy strukturalnej, skoordynowanego rocznego przeglądu w zakresie obronności, a także rozwoju zdolności cywilnych; działania te zostały następnie zatwierdzone przez Radę Europejską. Wraz z przygotowanym przez Komisję Europejską europejskim planem działania w sektorze obrony, w tym wnioskiem w sprawie ustanowienia Europejskiego Funduszu Obronnego, oraz z działaniami następczymi względem wspólnej deklaracji UE–NATO z Warszawy, stanowi to szerszy pakiet, nad którego wdrożeniem będą pracować trzy prezydencje;

- *Migracja*: zajęcie się migracją jest kwestią przekrojową, dotyczącą wielu różnych obszarów działań zewnętrznych, w tym w zakresie bezpieczeństwa, dialogu politycznego z państwami trzecimi, rozwoju i pomocy humanitarnej. Dalsza realizacja podejścia obejmującego ramy partnerstwa pod kątem współpracy z aktualnymi państwami priorytetowymi, ale również w pełnym poszanowaniu ducha ram partnerstwa do innych obszarów geograficznych, odpowiednio do potrzeb. Rzeczą najwyższej wagi będzie zastosowanie całościowego i indywidualnie dopasowanego podejścia wobec państw trzecich, jak to określają ramy partnerstwa, zwiększanie zaangażowania w środkowej i wschodniej części Morza Śródziemnego oraz z partnerami w Afryce Północnej, a także pogłębianie współpracy z kluczowymi państwami pochodzenia i tranzytu w Azji, w szczególności w celu zajęcia się pierwotnymi przyczynami migracji. W tym względzie działania UE w środkowej części Morza Śródziemnego i z partnerami z Afryki Północnej, np. Libią i jej sąsiadami z Afryki Subsaharyjskiej, będą jednym z priorytetów; należy też prowadzić ściślejszą współpracę z organizacjami międzynarodowymi, takimi jak Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji i UNHCR. Konieczne są dalsze starania w celu realizacji wszystkich pięciu filarów wspólnego planu działania z Valletty. Pomoc humanitarna udzielana w odpowiedzi na skutki konfliktu w Syrii, w szczególności dla krajów sąsiadujących z nią, zostanie dodatkowo zintensyfikowana w celu złagodzenia zagrożenia, jakim są skutki uboczne o charakterze politycznym i związane z brakiem bezpieczeństwa. UE będzie uważnie śledzić rozwój wydarzeń i wdrażanie zapisów oświadczenia UE–Turcja z dnia 18 marca 2016 r., ograniczając tym samym zachęty do poszukiwania nielegalnego dostępu do UE; stosownie do potrzeb będzie też dostosowywać podejmowane środki. Stały nacisk na współpracę z krajami położonymi wzdłuż szlaku zachodniobałkańskiego i wsparcie dla tych krajów również nadal będzie mieć podstawowe znaczenie. Ponadto UE dodatkowo zacieśni współpracę z Afganistanem, Pakistanem i Bangladeszem w dziedzinie migracji, ze szczególnym uwzględnieniem wymiaru regionalnego.

- *Rozszerzenie / Bałkany Zachodnie:* Przyszłość Bałkanów Zachodnich leży w Unii Europejskiej. Proces rozszerzenia jest strategiczną inwestycją w pokój, demokrację, dobrobyt, bezpieczeństwo i stabilność w Europie. UE będzie kontynuować działania na rzecz europejskiej perspektywy krajów tego regionu, aby zwiększyć jego odporność, a tym samym bezpieczeństwo samej UE. W tym kontekście UE będzie kontynuować działania na rzecz europejskiej perspektywy wszystkich tych krajów. Celem UE są konkretne postępy każdego z nich na drodze do UE, w oparciu o indywidualne osiągnięcia. UE będzie współpracować z wszystkimi krajami regionu, koncentrując się na dalszym wzmacnianiu instytucji, dobrych rządów i praworządności; promując dobrosąsiedzkie stosunki i inkluzywną współpracę regionalną; łagodząc ryzyka dla stabilności wynikające z polaryzacji politycznej i wspierając rozwój społeczno-gospodarczy.
  
- *Stabilizacja europejskiego sąsiedztwa:* W południowym sąsiedztwie nadrzędnym celem pozostaje długoterminowa, trwała stabilizacja poprzez demokratyczne wspieranie inkluzywnych rządów w oparciu o praworządność, wzmacnianie społeczeństwa obywatelskiego i sprawiedliwości społecznej w regionie. UE dołoży dodatkowych starań, by rozpocząć nowy etap współpracy z krajami w południowym sąsiedztwie w celu zbudowania skuteczniejszych partnerstw w kontekście poddanej przeglądowi europejskiej polityki sąsiedztwa, w oparciu o większe zróżnicowanie i współodpowiedzialność oraz przy odzwierciedleniu znaczenia, jakie ma budowanie odporności. Zacieśniamy też współpracę z krajami, które wdrażają znaczące polityczne i gospodarcze reformy, począwszy od współpracy z Tunezją, Jordanią, Marokiem i Libanem. W następstwie międzynarodowej konferencji pt. „Przyszłość Syrii i regionu”, która odbyła się w kwietniu 2017 r. w Brukseli, w oparciu o konferencję w Londynie z 2016 r. i konferencje zorganizowane w Kuwejcie w latach 2013–2015, UE będzie uczestniczyć w kolejnych próbach nadania nowego impetu wewnątrzsyryjskim rozmowom, które prowadzone są w Genewie pod auspicjami ONZ, w tym zgodnie z unijną strategią na rzecz Syrii. UE dodatkowo wzmocni wysiłki zmierzające do zakończenia kryzysu w Libii i wspomże budowanie libijskich instytucji krajowych. Będziemy również kontynuować współpracę z międzynarodowymi partnerami w celu zwalczania grup terrorystycznych, takich jak Daisz/ISIS, i ich totalitarnych ideologii.



W kwestii bliskowschodniego procesu pokojowego UE będzie nadal poszukiwać sposobów wypracowania rozwiązania polegającego na współistnieniu dwóch państw. Na wschodzie, UE będzie stanowczo trwać w swoim zaangażowaniu na rzecz integralności terytorialnej, niezależności i suwerenności wszystkich swoich partnerów. Tam, gdzie nasze interesy się pokrywają, UE będzie nadal podejmować kontakty z Rosją w celu omawiania rozbieżności i prowadzenia współpracy. Jednym z kluczowych celów UE jest demokratyczne, stabilne, dobrze prosperujące i odporne wschodnie sąsiedztwo. Z myślą o zakończeniu konfliktu na Ukrainie, UE będzie nadal naciskać na pełne wdrożenie porozumień z Mińska. Podejście UE do Partnerstwa Wschodniego będzie opierać się na zasadach uzgodnionych na szczycie w Rydze w 2015 r. oraz zawartych w przeglądzie europejskiej polityki sąsiedztwa. Umożliwia to zróżnicowane i dopasowane indywidualnie stosunki z partnerami w oparciu o ich potrzeby i aspiracje, a także o nasze wspólne interesy; obejmuje to wsparcie dla reform, które są kluczowe dla silnych i dobrze prosperujących społeczeństw, w tym w zakresie praworządności, praw podstawowych oraz silnych i funkcjonalnych instytucji demokratycznych. Na kolejnym szczycie w listopadzie 2017 r. omówimy potrzebę dalszych reform i stabilności oraz wsparcie UE w tym zakresie, a także program na nadchodzące lata.

- *Zacieśnienie współpracy poza sąsiedztwem:* UE będzie dążyć do kontynuowania współpracy w zakresie przeciwdziałania terroryzmowi, w zakresie WPBiO, polityki zagranicznej, bezpieczeństwa energetycznego, gospodarki i handlu ze Stanami Zjednoczonymi Ameryki, które nadal będą jednym z najważniejszych partnerów w niemal wszystkich aspektach działań zewnętrznych UE. Przedmiotem uwagi będzie też umowa o partnerstwie strategicznym i kompleksowa umowa gospodarczo-handlowa (CETA) z Kanadą. Jednym z istotnych priorytetów będzie zakończenie negocjacji w Azji w sprawie umów ramowych, wraz z umowami handlowo-inwestycyjnymi, zwłaszcza umową o partnerstwie strategicznym z Japonią. Na szczeblu regionalnym proces ASEM, szczyt UE–CELAC (październik 2017 r.), szczyt Afryka–UE (29–30 listopada 2017 r.) oraz prace nad odnowionym partnerstwem z krajami Afryki, Karaibów i Pacyfiku oferują możliwości wyniesienia naszych partnerstw na wyższy poziom w zmieniającym się środowisku międzynarodowym. UE ma ponadto rzeczywisty interes w promowaniu stabilności i pokojowego rozwiązywania konfliktów w Azji i Afryce. W Azji Środkowej UE koncentruje się na wspieraniu rozwoju gospodarczego i dobrych rządów w celu wzmocnienia stabilności w regionie, zgodnie ze strategią UE wobec Azji Środkowej. UE będzie nadal wspierać afgańskie reformy i stabilizację, zgodnie z Umową między UE a Afganistanem o współpracy na rzecz partnerstwa i rozwoju oraz przyszłą strategią UE–Afganistan. Będziemy też wzmacniać już dobrze utrwalone partnerstwa z organizacjami międzynarodowymi, takimi jak ONZ, organizacjami regionalnymi, jak ASEAN, oraz kluczowymi obecnymi i nowo pojawiającymi się podmiotami globalnymi, takimi jak Brazylia, Chiny, Indie, Japonia, Korea Południowa, Meksyk i Republika Południowej Afryki. Na szczeblu globalnym UE pozostanie zdecydowana działać na rzecz wzmocnienia i upowszechnienia wielostronnych traktatów i reżimów dotyczących rozbrojenia, nieprolifracji i kontroli zbrojeń.

- *Rozwój*: polityka i współpraca: są kluczowymi elementami działań zewnętrznych UE i będą się koncentrować na realizacji 17 celów zrównoważonego rozwoju wskazanych w Agendzie na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, zgodnie z nowym Konsensusem europejskim w sprawie rozwoju. Z należyтым uwzględnieniem wniosków wyciągniętych z przeglądu śródkresowego, rozpoczną się prace przygotowawcze dotyczące instrumentów działań zewnętrznych na okres po 2020 r. Działania następcze względem 1. Światowego Szczytu Humanitarnego skoncentrują się na lepszym powiązaniu krótkoterminowej pomocy humanitarnej z długoterminową współpracą na rzecz rozwoju. UE będzie pracować nad skutecznymi działaniami humanitarnymi, ze szczególnym uwzględnieniem przedłużających się wysiedleń i odporności.
  
- *Handel*: Rosnące nastroje antyglobalistyczne, wywodzące się z różnych opcji politycznych zarówno w UE, jak i poza nią, sprawiają, że rządowi jest jeszcze trudniej ukazywać obywatelom, pracownikom i konsumentom korzyści z otwartego i opartego na zasadach handlu. Trzy prezydencje wzmocnią przesłanie mówiące, że handel może przyczynić się do utrzymania wysokich standardów życia, jakimi dzisiaj cieszą się obywatele UE; potwierdzą też zaangażowanie UE na rzecz ambitnego i progresywnego programu w zakresie handlu i inwestycji, promującego inkluzywny i trwały wzrost gospodarczy i rozwój. Ponadto ukończone powinny zostać prace nad zgodnymi z WTO narzędziami służącymi zwalczaniu nieuczciwych praktyk handlowych i zakłóceń na rynku. Jako podmiot globalny, UE ma do odegrania ważną rolę w kształtowaniu globalizacji i zapewnieniu, by wszystkie grupy społeczne odnosiły z jej tytułu korzyści; rolę tę powinna odegrać poprzez objęcie przywództwa w ramach WTO oraz negocjowanie ambitnych, wyważonych i kompleksowych umów wielostronnych i dwustronnych. Program handlowy UE powinien dążyć do otwierania rynków w sposób, który promuje odpowiedzialne prowadzenie działalności gospodarczej i globalne rządzenie w takich kwestiach, jak prawa pracownicze, ochrona środowiska i prawa człowieka. Oznacza to kontynuowanie bieżącego procesu refleksji na temat podejścia do nowych umów handlowych. Konkretnych możliwości przedstawienia argumentów na rzecz handlu jako motoru wzrostu gospodarczego oraz czynnika zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu dostarczą dalsze prace nad umowami o wolnym handlu z regionami i krajami na całym świecie.

=====