



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. június 2.
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A stratégiai menetrend továbbvitele A Tanács 18 hónapra szóló programja (2017. július 1. – 2018. december 31.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Tanács 18 hónapra szóló programját, amelyet a soron következő észt, bolgár és osztrák elnökség, valamint a Külügyek Tanácsának elnöki tisztét betöltő főképviselő készített.

I. BEVEZETÉS

A három elnökség törekedni fog arra, hogy a közös jövő építése érdekében közös megoldásokat találjon. Javítanunk kell a polgárokkal való kommunikációt és a polgárok bevonását, és az ő elvárásait kell a középpontba helyeznünk, különösen ami a munkahelyek, a növekedés és a biztonság kérdéseit illeti. Ez a 18 hónapra szóló program a polgárok elvárásainak figyelembevételével készített, előretekintő ütemtervet határoz meg, amely közös problémáink közös megoldását, az Európai Unióba vetett bizalom erősítését, a polgárközeli Európa megvalósítását és – a jogalkotás minőségének javítására vonatkozó elvek tiszteletben tartásával – a mindennapi élet és az üzleti tevékenység egyszerűsítését tűzi ki célul, kézzelfogható eredmények elérésére törekedve. A program fő hangsúlyai és prioritásai figyelembe veszik az Európai Tanács által elfogadott stratégiai menetrendben foglaltakat, valamint az EU 2017. évi jogalkotási prioritásairól szóló együttes nyilatkozatban meghatározott kezdeményezéseket. A három elnökség a római nyilatkozattal összhangban előbbre kívánja vinni a 27 tagú Unió jövőjéről folytatott vitát is.

II. A MUNKAHELYEK, A NÖVEKEDÉS ÉS A VERSENYKÉPESSÉG UNIÓJA

Európa fokozatosan kilábal a válságból: az európai gazdaság mérsékelt ütemű növekedést, a munkanélküliség pedig lassú csökkenést mutat. A nemzetközi helyzetet azonban továbbra is a globalizáció és a technológiai változások okozta bizonytalanságok és kétségek jellemzik. A gyorsan változó világban az Uniónak meg kell ragadnia az előtte álló lehetőségeket, és meg kell teremtenie a feltételeket egy olyan Európa számára, amely alkalmazkodik a változó körülményekhez, megőrzi életformánkat és mindenki számára gazdasági és társadalmi előrehaladást biztosít. Továbbra is létfontosságú mind az állami, mind a magánberuházások ösztönzése.

Egységes piac

Az európai egységes piac az EU egyik legnagyobb eredménye és a gazdasági növekedés egyik legjelentősebb forrása. Az egységes piac a fogyasztók, a munkavállalók és a vállalkozások számára egyaránt hasznos, és valódi előnyöket kínál, elsősorban jobb élet- és munkakörülmények formájában.

A három elnökség le fogja zárni a digitális tartalmak egységes piacához kapcsolódó különböző kezdeményezésekre és intézkedésekre vonatkozó munkát. A digitális tartalmak versenyképes egységes piacának a tervezett időre történő megvalósítása nem csupán a polgárok és a vállalkozások számára kínál új lehetőségeket az innovációs és a növekedési potenciál kibontakoztatása révén, hanem munkahelyeket is teremt, valamint erősíti az EU versenyképességét. Folytatjuk a munkát az egységes piac egyéb aspektusainak elmélyítése érdekében is.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- *Az egységes piac különböző területeit érintő munka továbbvitele, az egységes piaci szabályok végrehajtására és betartására összpontosítva, ideértve a „megfelelési csomagban” és a végrehajtásra vonatkozó javaslatban meghatározott gyakorlati intézkedéseket is; továbbá a még meglévő akadályok lebontása a szolgáltatásokról és az árukról szóló jogalkotási csomagban foglalt különböző kezdeményezések megvalósításán, valamint a szabályozás minőségének javítása és a szubszidiaritás elvének tiszteletben tartásán és a minőségi jogalkotás biztosításán keresztül.*
- *Az összekapcsoltság javítása és a digitális tartalmak versenyképes és méltányos egységes piaca megteremtésének előmozdítása a következők révén: a határokon átnyúló elektronikus kereskedelem ösztönzése (az áruk online értékesítése, digitális tartalomszolgáltatás, a szerzői jogok reformja, audiovizuális médiaszolgáltatások, csomagkézbesítési szolgáltatások), az intelligens gazdaság irányában való előrelépés (az adatok szabad áramlása, a távközlés szabályozási keretének felülvizsgálata, társasági jogi kezdeményezések), valamint a digitális szolgáltatások biztonságának és az azokba vetett bizalomnak az erősítése (új adatvédelmi csomag).*
- *A határokon átnyúló digitális közszolgáltatások előmozdítása az uniós elektronikus kormányzati cselekvési terv (2016–2020) elveinek ambiciózus végrehajtása révén.*
- *A belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosítás és bizalmi szolgáltatások igénybevételének fokozása (e-IDAS) az elektronikus azonosítás (e-ID) határokon és ágazatokon átnyúló használatának fokozása érdekében, ideértve a digitális technológiákkal kompatibilis vállalkozások és a közszféra számára kínált mobil azonosítási és bizalmi szolgáltatásokat is.*

- Az Európai Unió Hálózat- és Információbiztonsági Ügynöksége (ENISA) vonatkozó jogi keret felülvizsgálatának és az uniós kiberbiztonsági stratégia naprakésszé tételének *előbbrevitele*.
- Előrelépés a fenntartható, méltányos, versenyképes és biztonságos *közlekedési rendszer* irányában (mobilitási csomag/közúti javaslatok).
- Az *adócsalás elleni küzdelem*, valamint a *méltányos és hatékony adóztatás* biztosítása (többek között: közös összevont társaságiadó-alap [KÖTA], a közvetítőkre vonatkozó adatszolgáltatási szabályok, végleges héarendszer, az elektronikus kereskedelemre vonatkozó héa és egyéb kapcsolódó javaslatok).

Vállalkozói szellem és munkahelyteremtés

A versenyképes, tudásalapú gazdaság szempontjából létfontosságúak és az EU számára továbbra is prioritást jelentenek a vállalkozó szellemű emberek, az innováció, valamint a humán tőke, az oktatás és a készségek területén eszközölt beruházások. A vállalkozásbarát környezet és a munkahelyteremtés kulcsfontosságú az európai vállalkozások – mindenekelőtt a kkv-k – kibontakozásának segítése érdekében. A három elnökség arra törekedve fog tevékenykedni, hogy a folyamatosan változó munkaerőpiaci és társadalmi feltételek között kezelje a készségekkel kapcsolatos kihívásokat és a készséghiány problémáját, a foglalkoztathatóságra, a mobilitásra, a fenntartható növekedésre és a tisztességes versenyre összpontosítva. Habár a statisztikák javuló helyzetről tanúskodnak, a munkanélküliség aránya még mindig igen magas, különösen ami az ifjúsági, illetve a hosszú távú munkanélküliséget illeti, és nőnek a társadalmi egyenlőtlenségek. A három elnökség folyamatos intézkedéseket tervez az ifjúsági munkanélküliség területén.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A *vállalkozói tevékenység* bátorítása, valamint a *kis- és középvállalkozások (kkv-k) és az induló innovatív vállalkozások* támogatása a következők révén: a forráshoz jutás alternatív lehetőségeinek biztosítása, az innováció, illetve a kutatás és fejlesztés területén történő beruházások előmozdítása, a kkv-k számára kiemelt jelentőséggel bíró szellemi tulajdon-termékekhez való hozzájutás megkönnyítése, továbbá a „gondolkozz először kicsiben” elv szisztematikus alkalmazásának biztosítása.
- A jobb *készségek* megszerzésének elősegítése mindenki számára annak érdekében, hogy megőrizzük jó versenyképességünket és termelékenységünket a munkaerőpiacon.

- A fiatalok megfelelő felkészítése arra, hogy aktívak legyenek a munkaerőpiacon, az európai polgárok számára színvonalas oktatás és képzés, valamint minőségi munkahelyek biztosítása révén, az egységes piac kínálta lehetőségek teljes körű kiaknázásával.

Környezeti fenntarthatóság

Az EU a világ élvonalába tartozik a szigorú környezetvédelmi szabványait tekintve, amelyek segítik a polgárok egészségének és életminőségének, valamint a minket körülvevő természetnek a megóvását. A három elnökség folytatni fogja az ENSZ 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendjének végrehajtását, és a munkahelyteremtés, az innováció serkentése és a beruházások ösztönzése – és ezáltal az EU versenyképesebbé tétele – szempontjából alapvető szerepet betöltő környezetbarát növekedés támogatását.

Ez a kiemelt terület magában foglalja a *körforgásos gazdaságot*, és az erőforrások hatékony felhasználását, a termelés és a fogyasztás környezeti hatásainak csökkentését, valamint a mérgeanyagoktól mentes környezeti állapot elérését célzó ökoinnovatív kezdeményezésekre összpontosít.

Beruházások a jövő szolgálatában

Európa csak akkor lesz képes szembenézni a jövő kihívásaival és csak akkor tudja fenntartani szilárd ipari bázisát, ha folyamatosan beruház annak jövőjébe. Az európai beruházási terv végrehajtása és a beruházások előmozdítása továbbra is kiemelkedő fontosságú. E tekintetben az Unió költségvetése nélkülözhetetlen eszköz. A három elnökség szorosan együtt fog működni egymással az éves uniós költségvetési eljárással és a 2020 utáni időszakra vonatkozó új többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos munka terén. Az elnökségek a Stabilitási és Növekedési Paktummal összhangban továbbra is kiemelkedő fontosságú területként fogják kezelni a humán tőkébe és a határokon átnyúló infrastruktúrákba való intelligens befektetést, beleértve a digitális infrastruktúrát, a közlekedést és az energiaipart. Emellett elő fogják mozdítani az európai strukturális és beruházási alapok közötti, valamint az előbbiek és a központi alapok közötti szinergiákat, koherenciát és konzisztenciát.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- *A 2020 utáni időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret*, amennyiben a bizottsági javaslatot közzéteszik és a feltételek megfelelőek az érdemi vita megkezdéséhez.
- *A többéves pénzügyi kerethez kötődő féldős ágazati vizsgálat* (többek között a Horizont 2020, az Erasmus+, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, a Kreatív Európa, valamint a pénzügyi szabályozás egyszerűsítésére irányuló javaslat felülvizsgálata) amelynek célja annak biztosítása, hogy az uniós szakpolitikák és prioritások végrehajtása kiszámítható és rugalmas legyen.
- *A növekedésbe és a munkahelyteremtésbe – így a kutatásba és az innovációba, a határokon átnyúló infrastruktúrába, az összeköttetésekbe, valamint az oktatásba – történő beruházások* hangsúlyos szerepe (Erasmus+, Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, Horizont 2020, valamint a 9. keretprogram előkészítése, az Európai Kutatási Térség (EKT) felülvizsgálata, különös tekintettel az irányításra, az európai védelmi cselekvési terv kutatási kerete, az EURATOM-keretprogram).
- *A 2020 utáni időszak kohéziós politikája: az európai strukturális és beruházási alapok* szabályainak egyszerűsítése és arányosabbá tétele, valamint az uniós alapok közötti kiegészítő jelleg fokozása.
- *A közös agrárpolitika (KAP) egyszerűsítése és modernizálása*, többek között a 2020 után alkalmazandó paraméterekre vonatkozó intézményközi tárgyalások előkészítése. Annak érdekében, hogy az Unió választ tudjon adni a világméretű fejleményekre, az éghajlatváltozásra, a szélsőséges időjárásra és hogy biztosítani tudja az élelmezésbiztonságot Európában, a KAP-nak stabil termelési körülményeket kell biztosítania az európai termelők számára, hozzá kell járulnia a piaci stabilitáshoz, a hatékony kockázatkezelési intézkedésekhez és a vidéki területek életképességéhez.

- Az Unió gazdaságának szempontjából kulcsfontosságú az erős európai *ipar*. A három elnökség olyan tág, holisztikus és koherens megközelítést fog alkalmazni, amely biztosítja, hogy az ipar minden területe a lehető legnagyobb mértékben kihasználhassa a digitális innovációt.
- Az EU az arra alkalmas területeken ki fogja használni a *makroregionális stratégiák* által kínált előnyöket.

Gazdasági és monetáris unió

A három elnökség folytatni fogja a tárgyalásokat a gazdasági és monetáris unió (GMU) elmélyítéséről, többek között a bankunió kiteljesítése és a tőkepiaci unió megvalósításának felgyorsítása érdekében.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A *GMU elmélyítéséről* folytatott vita továbbvitele az EU és az egységes piac integritásának megőrzése mellett.
- A banki ágazat még meglévő sérülékenységének megszüntetése és a *bankunió* konszolidációja, ideértve a bankreform-csomagot.
- A 2017-ben felülvizsgálandó, a *tőkepiaci unió* kiépítésére vonatkozó cselekvési tervben meghatározott intézkedések végrehajtása, amelyek a banki ágazat reformját egészítik ki, és amelyek bővítik a reálgazdaságba irányuló vegyes finanszírozási formákat.

III. A POLGÁROKAT VÉDŐ ÉS SZEREPVÁLLALÁSUKAT ÖSZTÖNZŐ UNIÓ

Megnőtt az igény arra, hogy a változó európai realitások fényében fejlődjön az Unió szociális dimenziója. E tekintetben olyan kérdések megválaszolására van szükség, mint a nemek közötti és az esélyegyenlőség, a minőségi oktatásban való részvétel, a munkaerőpiacra való belépés, a munkavállalói mobilitás és a méltányos munkakörülmények, valamint a tagállamok hatásköreinek és sokféleségének tiszteletben tartása mellett kialakított megfelelő és fenntartható szociális védelemben való részesülés. Különös figyelmet kell fordítani a populizmus, a rasszizmus és a gyűlöletbeszéd terjedésére, valamint a migrációs és a menekültekkel kapcsolatos prioritások között lévő verseny vélelmére. Ezen összefüggésben az elnökségek különös figyelmet fognak fordítani arra, hogy az összes tagállamban tiszteletben tartsák a jogállamiságot. A három elnökség folytatni fogja a szociális dimenzióhoz kötődő erőfeszítéseket, különös tekintettel a szociális jogok európai pillérére vonatkozó javaslatokra. Az elnökségek elő fogják mozdítani a Pekingi Nyilatkozat és Cselekvési Platform végrehajtását. Folytatódni fog az európai akadálymentesítési intézkedéscsomaggal kapcsolatos munka is, tekintettel többek között a fogyatékkal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény folyamatban lévő végrehajtására, és figyelembe véve a sportnak az integráció, a társadalmi befogadás és a sokszínűség terén játszott szerepét.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- *Egyenlő bánásmód* és megkülönböztetésmentesség, a társadalmi igazságosság előmozdítása, a szegénység és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelem, ideértve különösen a gyermekszegénység csökkentését, a nemek közötti egyenlőséget és annak horizontális érvényesítését.
- A fiatalok szerepvállalásának lehetővé tétele és fokozása, többek között az *Európai Szolidaritási Testület* tevékenységeinek továbbvitele által, amely lehetővé teszi, hogy a fiatalok valós munkakörnyezetben szerezzenek tapasztalatot, fejlesszék készségeiket és hozzájáruljanak a társadalom működéséhez.

- *A szociális jogok európai pillére:* a munka és a családi élet összehangolásához, az egyenlő bánásmódhoz és az esélyegyenlőséghez kötődő kezdeményezések, valamint a munkahelyi egészség és biztonság javítása; a szociális védelemben való részesülés, valamint az írásos tájékoztatási kötelezettségről szóló irányelv felülvizsgálata.
- *Az oktatás modernizációja, illetve az oktatás méltányossága és egyenlősége,* kiemelve a személyes fejlődésre, a szerepvállalásra és a társadalmi kohézióra pozitív hatással lévő átvihető készségeket, valamint a tanároknak, az iskolai vezetőknek és az oktatásban részt vevő egyéb szereplőknek a tanulók támogatásában játszott szerepét.
- *A szociális biztonsági rendszerek koordinálásáról szóló rendelet* frissítése a tagállamokban történt újabb fejleményekhez való alkalmazkodás érdekében.
- *A kulturális örökség európai éve (2018):* a társadalmi befogadás, valamint az Unió ismertének előmozdítása a kultúrán keresztül.
- *A munkavállalók kiküldetéséről* szóló irányelv módosítása a munkavállalók védelme és a tisztességes verseny biztosítása érdekében.

IV. AZ ELŐRETEKINTŐ ÉGHAJLAT-POLITIKÁT FOLYTATÓ ENERGIAUNIÓ MEGVALÓSÍTÁSA

Az Unió vezető szerepet játszik az éghajlatváltozás mérséklése és az annak hatásaihoz való alkalmazkodás terén, és ez éppúgy kulcsfontosságú prioritás, mint a szilárd energiaunió kiépítése. A három elnökség folytatni fogja a gazdaság modernizációjával és az energiaunióra vonatkozó stratégia végrehajtásával kapcsolatos munkát. Az elnökségek véglegesíteni kívánják a Párizsi Megállapodás végrehajtására és az azt követő intézkedésekre vonatkozó szabályokat.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- Fenntartható, reziliens és hatékony *energiaunió*, amelynek segítségével energiabiztonság érhető el regionális együttműködés, és a források, a szolgáltatók és az útvonalak diverzifikációja segítségével, valamint – a lehető legkisebb adminisztratív teher mellett – a „Tiszta energia minden európai polgár számára” csomag jogszabályjavaslataival kapcsolatos munka lezárása, a piaci integráció megvalósítása, különösen a megújuló energiaforrások terén, továbbá a beruházásokhoz, a jobb összeköttetésekhez és az Energiaközösségen belüli fokozott együttműködéshez való hozzájárulás.
- Olyan *éghajlat-politika*, amelynek segítségével az EU teljesíti a Párizsi Megállapodás keretében vállalt kötelezettségeit, valamint a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó uniós célkitűzéseket, nevezetesen az üveghatásúgáz-kibocsátás csökkentését mind a kibocsátáskereskedelmi rendszerbe (ETS) tartozó, mind az azon kívüli ágazatokban, illetve a légiközlekedésre vonatkozó ETS-rendszerben, szem előtt tartva a méltányosságnak, a szolidaritásnak és a költséghatékonyságnak az Európai Tanács 2014. októberi következtetéseiben vázolt elveit. A három elnökség elő fogja mozdítani a dekarbonizált, környezetbarát és egészséges mobilitási és közlekedési rendszert.

V. A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ UNIÓ

Továbbra is kiemelkedő jelentőségű az Unió azon képessége melletti elkötelezettség, hogy biztonságfenntartóként tudjon fellépni a változó biztonsági fenyegetésekre és kihívásokra adott összehangolt, együttműködésen alapuló válaszlépések biztosításával, valamint az igazságügyi együttműködés további javításával. A migráció kezelésében való előrelépés – mind annak belső, mind külső dimenzióját tekintve – prioritás a három elnökség számára. Az európai migrációs stratégiára építve a továbbiakban is foglalkozni kell egyfelől a legújabb migrációs áramlásokból adódó rövid távú kihívásokkal, másfelől a migráció hosszú távú vonatkozásaival. Az uniós polgárok azt is elvárják a kormányaiktól, hogy garantálják a biztonságukat, az emberi jogok maradéktalan tiszteletben tartása mellett. A jelenlegi bizonytalan globális környezetet jellemző növekvő biztonsági kihívások közepette az Uniónak alapvető feladata, hogy támogassa a tagállamokat a belső biztonság megteremtésében és a terrorizmus elleni küzdelemben. A három elnökség folytatja az európai biztonsági stratégia végrehajtását a valódi biztonsági unió kiépítése érdekében, többek között a polgári részvétel erősítésével fokozva a biztonságot, támaszkodva például a közösségi rendészet koncepciójára, a civil társadalom – ezen belül is a vallási közösségek – erőteljesebb bevonására, valamint a legkorszerűbb biztonsági rendszert kiépítve a való világban és a digitális világban egyaránt.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- *Az európai biztonsági stratégia végrehajtása az európai migrációs stratégia vonatkozó részeivel együtt, elsősorban a következőkre összpontosítva: a már meglévő nagyméretű informatikai rendszerek (Eurodac, Schengeni Információs Rendszer, vízuminformációs rendszer, Európai Bűnügyi Nyilvántartási Információs Rendszer) interoperabilitásának és funkcióinak javítása, új nagyméretű informatikai rendszerek bevezetése (határregisztrációs rendszer, ETIAS), az EU-LISA-ra irányadó jogi keret felülvizsgálata, valamint a bűnüldöző hatóságok, a biztonsági szolgálatok és az uniós ügynökségek közötti információcsere optimalizálása közös normák és eljárások bevezetésével, illetve a meglévő adatok hatékonyabb újbóli felhasználását lehetővé tevő műszaki kompatibilitás megvalósításával. Ehhez kapcsolódóan javítani kell a terrorizmus, a terrorizmus finanszírozása, a pénzmosás, a számítástechnikai bűnözés és a szervezett bűnözés elleni küzdelem célját szolgáló, rendelkezésre álló eszközök hatékonyságát, többek között a különleges intervenciók egységei közötti együttműködésnek az Atlasz-hálózat fejlesztése révén való megerősítésével, a szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó uniós szakpolitikai ciklus végrehajtásával, a rendőrségi együttműködés mértékének javítását célzó intézkedésekkel, figyelembe véve a szomszédságunkban fennálló biztonsági helyzetet és annak az Unió belső biztonságára gyakorolt lehetséges hatását.*
- *A radikalizálódás és az erőszakos szélsőségeség megelőzése: A három elnökség átfogó és integrált megközelítés kialakítására fog törekedni az erőszakos szélsőségeség megelőzése terén, középpontba állítva egyebek mellett az oktatás és a kultúrák közötti párbeszéd szerepét, valamint a közös értékek, az alapvető jogok és szabadságok, továbbá a jogállamiság tiszteletét és védelmét.*

- *Migráció:* A migráció hatékony kezelését célzó intézkedések további kidolgozása és végrehajtása, valamint koordinált válasz biztosítása minden útvonal mentén; az EU külső határainak megerősítése, a visszatérési politika eredményességének biztosítása és a kiváltó okok kezelése; a közös európai menekültügyi rendszer reformjának befejezése egy olyan stabil, jól működő, méltányos menekültügyi és migrációs rendszer megteremtése érdekében, amely a tehermegosztáson, és az őszinte szolidaritáson és felelősségmegosztáson alapul; a harmadik országokkal folytatott együttműködés megerősítése az illegális határátlépések megelőzése, valamint a védelemre szoruló személyeknek már az Unión kívül nyújtandó támogatás érdekében; a legális migráció szerepének átgondolása az Unió gazdasági fejlődése és teljesítménye szempontjából, többek között a vallettai cselekvési terv végrehajtása céljából, valamint a kékkártya-irányelv felülvizsgálata; a származási és tranzitországokkal való együttműködés fokozása (migrációs partnerségi keret);
- *Igazságügy:* Az e-igazságügy és az elektronikus eszközök fejlesztése és használatuk előmozdítása a hatékonyabb együttműködés lehetővé tétele érdekében, hogy a polgárok és a vállalkozások könnyebben igénybe tudják venni az igazságszolgáltatást, valamint hogy javuljon az igazságszolgáltatási rendszer és más jogi szakmák munkájának hatékonysága a tagállamokban. A jogi keret megerősítése a gyermek mindenek felett álló érdekének jobb védelme érdekében, többek között a határokon átnyúló vonatkozású ügyekben alkalmazandó, a szülői felelősségre vonatkozó szabályok, valamint a gyermekek jogellenes külföldre vitelének polgári jogi vonatkozásaira irányadó szabályok szigorításával és a nemzetközi polgári eljárásjog területén való igazságügyi együttműködés elmélyítésével. A tagállamok közötti korrupcióellenes együttműködés előmozdítása. A kölcsönös elismerés rendszerének továbbfejlesztése, ezen belül is elsősorban a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés területén már elfogadott jogi eszközök gördülékeny végrehajtásának és alkalmazásának előmozdítása. Erős, független és eredményes Európai Ügyészség kialakítása, az EU pénzügyi érdekeinek büntetőjogi eszközökkel történő hatékony védelme érdekében.

VI. AZ UNIÓ MINT ERŐS GLOBÁLIS SZEREPLŐ

A nemzetközi környezet komoly biztonsági kihívások elé állítja az Uniót. Az Unió déli szomszédságát tartós instabilitás és konfliktusok sújtják, amely az emberi jogok meggyengült védelmével párosul, keleti szomszédságunkban pedig továbbra is megsértik az európai biztonsági rendet. Szembe kell néznünk ezen felül a terrorizmus, a hibrid hadviselés, az informatikai támadások, a szervezett bűnözés és az erőszakos szélsőségesség fenyegetésével, valamint az irreguláris migráció és az emberkereskedelem jelentette kihívásokkal. A három elnökség eltökélt a tekintetben, hogy ezekben a kérdésekben eredményeket érjen el, Federica Mogherini főképviseelő/alelnök vezetésével és teljes támogatásával, szorosan együttműködve a tagállamokkal és a partnerországokkal. Tevékenységünk az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiáján fog alapulni, amelyet az Európai Tanács 2016. júniusi ülésén terjesztettek elő. A globális stratégia végrehajtására irányuló munka koherens keretet nyújt az elkövetkező évekre az EU külkapcsolatai, többek között a KKBP és a KBVP továbbfejlesztése számára. Ebben a kihívásokkal teli környezetben változatlanul igaz, hogy az uniós értékeken, a rögzített feltételrendszeren és a saját érdem elvén alapuló, hiteles bővítési politika befektetést jelent kontinensünk békéje, demokráciája, jóléte, biztonsága és stabilitása szempontjából.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- *Az EU globális stratégiájának végrehajtása az abban megjelölt öt kiemelt területen: 1. Uniónk biztonsága, 2. Állami és társadalmi reziliencia, 3. Integrált megközelítés a konfliktus- és válságkezelésre, 4. Együttműködésen alapuló regionális szerveződések, és 5. Globális kormányzás a 21. században. Az öt területhez kapcsolódó összes uniós szakpolitikában a továbbiakban is érvényesíteni fogjuk a következő horizontális elemeket: emberi jogok, a nők, a béke és a biztonság területe, a nemek közötti egyenlőség, a nők társadalmi szerepvállalásának erősítése. A hatékony multilateralizmus – és az azt megalapozó intézmények, eszközök és bevett elvek – melletti elkötelezettségünk és azok aktív támogatása a jövőben is alapeleme lesz az Unió külső tevékenységének. A fenntartható fejlesztési célok megvalósítása szintén horizontális eleme lesz a stratégia nyomán hozandó intézkedéseknek. Az EU javítani fogja továbbá stratégiai kommunikációját, fokozva és egyesítve a társadalmi diplomácia területén tett erőfeszítéseit az uniós polgárokkal való kapcsolat kialakítása és a partnereink felé való kommunikáció javítása érdekében. A biztonság és védelem területén az Európai Tanács 2016 decemberében jóváhagyta az EU célkitűzéseinek átfogó szintjét, ami komoly lépést jelent. 2017 márciusában további fontos lépésekről született döntés a KBVP válságkezelési struktúrák, az állandó strukturált együttműködés, a koordinált éves védelmi szemle és a polgári képességfejlesztés témájában, melyeket az Európai Tanács is jóváhagyott. Az Európai Bizottság által készített – az Európai Védelmi Alap létrehozásáról szóló javaslatot is tartalmazó – európai védelmi cselekvési tervvel, valamint az együttes EU-NATO varsói nyilatkozatot követő intézkedésekkel együtt ez egy olyan széles körű csomagot képez, amelynek végrehajtásán a három elnökség munkálkodni fog.*

- *Migráció:* A migráció kezelése a külső tevékenységek számos területét érinti, ideértve a biztonságot, a harmadik országokkal folytatott politikai párbeszédet, a fejlesztést és a humanitárius segítségnyújtást. Folytatni kell a partnerségi keret szerinti megközelítés végrehajtását, egyrészt a jelenlegi kiemelt országokkal folytatott együttműködésen keresztül, másrészt a partnerségi keret szellemének más földrajzi területeken való maradéktalan alkalmazása révén. Kiemelkedően fontos, hogy a partnerségi keretben foglaltaknak megfelelően holisztikus és testreszabott megközelítést alkalmazzunk a harmadik országokkal szemben, növeljük szerepvállalásunkat a Földközi-tenger középső és keleti térségében, valamint észak-afrikai partnereinkkel, továbbá elmélyítsük együttműködésünket a főbb ázsiai származási és tranzitországokkal, mindenekelőtt a migráció kiváltó okainak kezelése érdekében. E tekintetben kiemelt jelentőségűek a Földközi-tenger középső térségében és az észak-afrikai partnerekkel – például Líbiával és szubszaharai szomszédaival – folytatott uniós tevékenységek, csakúgy mint a nemzetközi szervezetekkel, például a Nemzetközi Migrációs Szervezettel és az UNHCR-rel való fokozott együttműködés, amit fenn kell tartani. Folyamatos erőfeszítésekre van szükség ahhoz, hogy eredményeket tudjunk felmutatni a vallettai közös cselekvési terv mind az öt pillére tekintetében. Fokozni kell a szíriai konfliktus következményeinek enyhítését célzó humanitárius segítségnyújtást – különösen a szomszédos országokban –, hogy ezáltal mérséklődjön a politikai és biztonsági hatások továbbgyűrűzésének veszélye. Az EU szorosan figyelemmel fogja kísérni a fejleményeket és a 2016. március 18-i EU–Törökország nyilatkozat végrehajtását, ezáltal csökkentve azokat a tényezőket, amelyek az EU területére való irreguláris bejutásra ösztönöznek, és szükség esetén ki fogja igazítani az intézkedéseket. Emellett továbbra is alapvető fontosságú lesz, hogy folyamatosan prioritásként kezeljük a nyugat-balkáni útvonal mentén fekvő országokkal való együttműködést és ezen országok támogatását. Az EU el fogja mélyíteni a migráció területén Afganisztánnal, Pakisztánnal és Bangladesszel folytatott együttműködését, különös figyelmet fordítva a kérdés regionális vonatkozásaira.

- *Bővítés / Nyugat-Balkán:* A nyugat-balkáni országok jövőjét az Európai Unió jelenti. A bővítési folyamat stratégiai befektetést jelent az európai béke, demokrácia, jólét, biztonság és stabilitás szempontjából. Az EU változatlanul azon lesz, hogy javítsa a nyugat-balkáni országok európai integrációs perspektíváját, és ezzel megerősítse a térség rezilienciáját, és magának az EU-nak a biztonságát. Ezzel összefüggésben az EU arra fog törekedni, hogy minden érintett ország integrációs perspektívája javuljon. Az EU célja az, hogy minden egyes nyugat-balkáni ország saját érdemei alapján előrelépéseket tudjon tenni az Unió felé vezető úton. Az EU a térség minden országával együtt fog működni, különös hangsúlyt fektetve az intézmények, a jó kormányzás és a jogállamiság megerősítésére, a jószomszédi kapcsolatok és az inkluzív regionális együttműködés fokozására, a politikai polarizációból fakadó stabilitási kockázatok enyhítésére, valamint a társadalmi-gazdasági fejlődés ösztönzésére.

- *Az Európával szomszédos térségek stabilizálása:* A déli szomszédságot illetően az átfogó cél továbbra is az, hogy hosszú távon fenntartható stabilitás valósuljon meg olyan demokratikus folyamatok révén, amelyek előmozdítják a jogállamiságon alapuló inkluzív kormányzást, továbbá megerősítik a térségben a civil társadalmat és a társadalmi igazságosságot. Az EU további erőfeszítéseket fog tenni annak érdekében, hogy új szakasz kezdődjön a déli szomszédság országaival folytatott együttműködésben, arra törekedve, hogy a nagyobb mértékű differenciálás és a közös felelősségvállalás elvei mentén olyan hatékonyabb partnerségeket alakítson ki a felülvizsgált európai szomszédságpolitika keretei között, amelyek tükrözik a rezilienciaépítés jelentőségét. Emellett fokozni fogjuk az együttműködést azokkal az országokkal, amelyek érdemi politikai és gazdasági reformokat hajtanak végre, az elsők között Tunéziával, Jordániával, Marokkóval és Libanonnal. A 2017 áprilisában Brüsszelben megrendezett, „Szíria és a térség jövője” című nemzetközi konferencia nyomán, valamint a 2016. évi londoni konferenciára és a 2013 és 2015 közötti kuvaiti konferenciákra építve az EU – többek között a Szíriára vonatkozó uniós stratégiával összhangban – támogatást fog nyújtani azokhoz a megújult törekvésekhez, amelyek célja, hogy új lendületet kapjanak a szíriai feleknek az ENSZ közvetítésével zajló genfi megbeszélései. Az EU még inkább fokozni fogja arra irányuló erőfeszítéseit, hogy véget vessen a líbiai válságnak, és segítséget nyújtson a líbiai állami intézmények kiépítéséhez. Ezen túlmenően nemzetközi partnereinkkel folytatni fogjuk a terrorista csoportok, például a Dáís/ISIS és a totalitárius ideológiák elleni küzdelmet.

A közel-keleti békefolyamatot illetően az EU továbbra is a kétállami megoldás előbbre vitelére fog törekedni. Keleten az Unió határozottan ki fog állni valamennyi partnerének területi integritása, függetlensége és szuverenitása mellett. A jövőben is fenn fogja tartani a kapcsolatot Oroszországgal annak érdekében, hogy megvitassák a nézeteltéréseket, és az érdekek egybeesése esetén együttműködjenek egymással. Az EU-nak alapvető célja, hogy a keleti szomszédságát demokrácia, stabilitás, jólét és reziliencia jellemezze. Az ukrajnai válság lezárása érdekében az EU továbbra is a minszki megállapodások maradéktalan végrehajtását fogja szorgalmazni. Az EU a keleti partnerségre vonatkozó megközelítése keretében változatlanul azon lesz, hogy érvényre juttassa a 2015. évi rigai csúcstalálkozón jóváhagyott és az európai szomszédságpolitika felülvizsgálata során megállapított elveket. Ez lehetővé fogja tenni, hogy a partnerországok igényei és törekvései, valamint közös érdekeink alapján differenciált és testreszabott kapcsolatokat alakítsunk ki partnereinkkel. Mindez magában foglalja az olyan reformtörekvések támogatását, amelyek elengedhetetlenek az erős és virágzó társadalmak kialakulásához, ideértve a jogállamiságot, az alapvető jogokat, valamint az erős és működőképes demokratikus intézményeket. A 2017 novemberében megrendezésre kerülő következő csúcstalálkozó alkalmával meg fogjuk vitatni a folyamatos reformok és a stabilitás szükségességének kérdését, továbbá azt, hogy az EU miként járulhat hozzá ezek megvalósulásához. A csúcstalálkozón emellett a következő évek munkaprogramjáról is megbeszélést folytatunk majd.

- *A szomszédságon kívüli országokkal folytatott együttműködés megerősítése:* Az EU arra fog törekedni, hogy a terrorizmus elleni küzdelem, a KBVP, a külpolitika, az energiabiztonság, a gazdaság és a kereskedelem területén előmozdítsa az együttműködést az Amerikai Egyesült Államokkal, amely továbbra is kulcsfontosságú partnernek számít az EU külső tevékenységének majdnem minden vonatkozásában. Hangsúlyt fogunk helyezni a Kanadával kötött stratégiai partnerségi megállapodásra, valamint átfogó gazdasági és kereskedelmi megállapodásra (CETA) is. Fontos prioritás lesz, hogy lezárjuk a keretmegállapodásokra, valamint kereskedelmi és beruházási megállapodásokra irányulóan egyes ázsiai országokkal folytatott tárgyalásokat, ideértve különösen a Japánnal kötendő stratégiai partnerségi megállapodást. Regionális szinten az ASEM folyamata, az EU–CELAC csúcstalálkozó (2017. október), az Afrika–EU csúcstalálkozó (2017. november 29–30.), valamint az afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal való megújult partnerségre irányuló munka jó alkalom arra, hogy a változó nemzetközi környezetben magasabb szintre emeljük partnerségeinket. Az EU-nak emellett valódi érdeke, hogy Ázsiában és Afrikában előmozdítsa a stabilitást és a konfliktusok békés rendezését. Közép-Ázsiában az EU mindenekelőtt arra összpontosít, hogy – a Közép-Ázsiára vonatkozó uniós stratégiával összhangban – a térség stabilitásának megerősítése érdekében előmozdítsa a gazdasági fejlődést és a jó kormányzást. Az EU–Afganisztán partnerségi és fejlesztési együttműködési megállapodásnak, valamint a leendő EU–Afganisztán stratégiának megfelelően továbbra is támogatni fogja az afganisztáni reformokat és az ország stabilizációját. Emellett erősíteni fogjuk a már létező partnerségeket a nemzetközi szervezetekkel – például az ENSZ-szel –, a regionális szervezetekkel, például az ASEAN-nal, valamint az olyan kulcsfontosságú jelenlegi és feltörekvő globális szereplőkkel, mint Brazília, Kína, India, Japán, Dél-Korea, Mexikó és Dél-Afrika. Globális szinten az EU változatlanul elkötelezett amellett, hogy aktívan elősegítse a multilaterális lefegyverzési, nonproliférációs és fegyverzetellenőrzési szerződések és rendszerek megerősítését és egyetemessé tételét.

- *Fejlesztés: A fejlesztéspolitika és a fejlesztési együttműködés* az EU külső tevékenységeinek központi eleme, amelynek keretében arra fogunk törekedni, hogy a fejlesztési politikáról szóló új európai konszenzusnak megfelelően végrehajtsuk a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend 17 fenntartható fejlesztési célját. Megkezdődik a 2020 utáni időszakra szóló külső fellépési eszközök előkészítését célzó munka, amelynek során kellőképpen figyelembe vesszük majd a félidős felülvizsgálat alkalmával levont tanulságokat. Az 1. globális humanitárius csúcstalálkozót követő intézkedések részeként arra kell majd összpontosítani, hogy a rövid távú humanitárius segítségnyújtást jobban összekapcsoljuk a hosszú távú fejlesztési együttműködéssel. Az EU azon lesz, hogy hatékony humanitárius tevékenységet folytasson, különös figyelmet fordítva egyfelől a lakóhelyüket hosszú időre elhagyni kényszerülő személyekre, másfelől a rezilienciára.

- *Kereskedelem: A fokozódó globalizációellenes hangulat*, amely a teljes politikai palettán megjelenik az EU-n belül és kívül egyaránt, megnehezíti hogy a kormányok meggyőzzék a polgárokat, a munkavállalókat és a fogyasztókat a nyitott és szabályozott kereskedelem előnyeiről. A három elnökség nyomatékosítani fogja azt az üzenetet, miszerint a kereskedelem hozzájárulhat az uniós polgárok jelenlegi magas életszínvonalának fenntartásához, továbbá meg fogja erősíteni az EU elkötelezettségét egy olyan ambiciózus és progresszív kereskedelmi és beruházási program mellett, amely előmozdítja az inkluzív és fenntartható növekedést és fejlődést. Emellett le kell zárni a WTO szabályaival összeegyeztethető azon eszközökre irányuló munkát, amelyek segítségével védekezni lehet a tisztességtelen nemzetközi kereskedelmi gyakorlatok és a piaci torzulások ellen. Globális szereplőként az EU-nak fontos szerepe van a globalizáció alakításában, és annak biztosításában, hogy a társadalom minden csoportja élvezhesse annak előnyeit. Ennek érdekében az Uniónak vezető szerepet kell játszania a WTO-ban, továbbá ambiciózus, kiegyensúlyozott és átfogó több- és kétoldalú megállapodásokra irányuló tárgyalásokat kell kezdenie. Az EU kereskedelmi menetrendjének keretében arra kell törekedni, hogy a piacnyitás erősítse a felelősségteljes üzleti magatartást, valamint a globális kormányzást, például a munkavállalói jogok, a környezetvédelem és az emberi jogok területén. Ez azt jelenti, hogy folytatni kell az új kereskedelmi megállapodások megközelítésével kapcsolatos jelenlegi vitafolyamatot. Az a folyamatos munka, melynek célja, hogy az EU szabadkereskedelmi megállapodásokat kössön a világ különböző térségeivel és országaival, konkrét alkalmat kínál majd annak hangsúlyozására, hogy a kereskedelem a növekedés egyik motorja, és hozzájárul a fenntartható és inkluzív fejlődéshez.