

Bruxelles, 2. lipnja 2017.
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Nastavak rada na strateškom programu 18-mjesečni program Vijeća (1. srpnja 2017. – 31. prosinca 2018.)

Za delegacije se u prilogu nalazi 18-mjesečni program Vijeća koji su pripremili buduće estonsko, bugarsko i austrijsko predsjedništvo i Visoka predstavница koja predsjedava Vijećem za vanjske poslove.

I. UVOD

Tri predsjedništva nastojat će pronaći zajednička rješenja za izgradnju zajedničke budućnosti. Trebamo poboljšati komunikaciju s građanima i sudjelovanje građana i usmjeriti se na njihova očekivanja, a osobito na radna mjesta, rast i sigurnost. U ovom 18-mjesečnom programu predviđa se program koji je usmjeren na budućnost i očekivanja građana kako bismo zajedno pristupili rješavanju zajedničkih izazova, ojačali povjerenje u Europsku uniju i približili je građanima te, uz poštovanje načela bolje izrade zakonodavstva, kako bismo pojednostavili život i poslovanje postizanjem opipljivih rezultata. U fokusu i prioritetima programa odražavaju se strateški program Europskog vijeća i inicijative iz Zajedničke izjave o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2017. U skladu s Rimskom deklaracijom tri predsjedništva također će nastaviti s raspravom o budućnosti EU-a sa 27 država članica.

II. UNIJA RADNIH MJESTA, RASTA I KONKURENTNOSTI

Europa se postupno oporavlja od krize. Europsko gospodarstvo raste umjerenom brzinom, a nezaposlenost se polako smanjuje. Međutim, u međunarodnom kontekstu prevladavaju nesigurnosti i pojavljuju se pitanja koja proizlaze iz globalizacije i tehnoloških promjena. U ovom svijetu koji se brzo razvija Unija treba iskoristiti prilike koje joj predstoje i stvoriti uvjete za Europu koja se prilagođava novim okolnostima, koja štiti naš način života i ostvaruje gospodarski i društveni napredak za sve. I dalje je ključno poticati i javna i privatna ulaganja.

Jedinstveno tržište

Jedinstveno europsko tržište jedno je od najvećih postignuća EU-a i jedno od najznačajnijih izvora gospodarskog rasta. Ono pogoduje europskim potrošačima, radnicima i poduzećima te im pruža stvarne prednosti, a osobito poboljšanje životnih i radnih uvjeta.

Tri predsjedništva okončat će rad na različitim inicijativama i djelovanjima u okviru jedinstvenog digitalnog tržišta. Pravodobnim ostvarenjem konkurentnog jedinstvenog digitalnog tržišta stvorit će se nove prilike za građane i poduzeća te potaknuti inovacije i mogući rast, ali također stvoriti nova radna mjesta i potaknuti konkurentnost EU-a. Također će se nastaviti s radom na daljnjem produbljivanju drugih aspekata jedinstvenog tržišta.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Ostvarenje napretka u *različitim aspektima jedinstvenog tržišta* usmjeravanjem na uvođenje i provedbu pravila o jedinstvenom tržištu, što uključuje praktične mjere utvrđene u paketu mjera za područje sukladnosti i prijedlogu za provedbu te *uklanjanje preostalih prepreka* dovršetkom različitih inicijativa utvrđenih u paketu za usluge i proizvode te poštovanjem načela bolje izrade zakonodavstva, supsidijarnosti i osiguranja kvalitete zakonodavstva.
- Olakšavanje *povezanosti* i ostvarenje napretka u razvoju *konkurentnog i poštenog jedinstvenog digitalnog tržišta* poticanjem *prekogranične e-trgovine* (prodaja robe putem interneta, isporuka digitalnog sadržaja, reforma autorskih prava, audiovizualne medijske usluge, dostava pošiljaka) i prelaskom na *pametno gospodarstvo* (slobodni protok podataka, revizija regulatornog okvira za telekomunikacijski sektor, inicijative u okviru prava trgovačkih društava) i jačanjem *povjerenja u digitalne usluge i njihove sigurnosti* (novi paket o zaštiti podataka).
- Unaprjeđenje *prekograničnih digitalnih javnih usluga* ambicioznom provedbom načela iz EU-ova akcijskog plana za e-upravu za razdoblje od 2016. do 2020.
- *Jačanje primjene elektroničke identifikacije i usluga povjerenja* za elektroničke transakcije na unutarnjem tržištu (*e-IDAS*) kako bi se ubrzala prekogranična i međusektorska uporaba elektroničke identifikacije (*e-ID*), uključujući mobilnu identifikaciju i usluge povjerenja za poduzeća koja se oslanjaju na digitalne tehnologije, kao i u javnom sektoru.

- *Ostvarenje napretka* u preispitivanju koje provodi ENISA i ažuriranje strategije kibersigurnosti.
- Pomak k održivom, poštenom, konkurentnom i sigurnom *prometnom sustavu* (paket za mobilnost / inicijative za cestovni promet).
- Borba protiv *poreznih prijevара* i osiguranje *poštenog i učinkovitog oporezivanja* (uključujući zajedničku konsolidiranu osnovicu poreza na dobit (CCCTB), pravila objavljivanja za posrednike, konačni sustav PDV-a, primjenu PDV-a u e-trgovini i povezane inicijative).

Poduzetništvo i stvaranje radnih mjesta

Osobe poduzetničkog načina razmišljanja, inovacije, kao i ulaganja u ljudski kapital, obrazovanje i vještine ključni su za konkurentno gospodarstvo utemeljeno na znanju te ostaju EU-ovim prioritetom. Promicanje okruţja pogodnog za poduzetništvo i stvaranje radnih mjesta i dalje je ključno kako bi se poduzećima u Europi, a osobito malim i srednjim poduzećima, pomoglo da napreduju. Tri predsjedništva radit će na rješavanju izazova u pogledu vještina i nedostataka vještina na tržištu rada i u društvu koji se neprestano mijenjaju te će se usmjeriti na zapošljivost, mobilnost, održivi rast i pošteno tržišno natjecanje. Iako statistički podaci ukazuju na poboljšanje, razine nezaposlenosti još su previsoke, osobito kada je riječ o mladim osobama i dugotrajno nezaposlenim osobama, te se društvene nejednakosti produbljuju. Tri predsjedništva nastavit će s daljnjim djelovanjem u području nezaposlenosti mladih.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Poticanje *poduzetništva* i podupiranje *malih i srednjih poduzeća (MSP-ova)* i *novoosnovanih poduzeća* osiguravanjem pristupa alternativnim oblicima financiranja, poticanje ulaganja u inovacije, istraživanje i razvoj, olakšavanje pristupa proizvodima intelektualnog vlasništva koji su osobito važni za MSP-ove i osiguravanje sustavne primjene načela „počnimo od malih”.
- Poticanje boljih *vještina* za sve kako bi se održala visoka konkurentnost i produktivnost na tržištu rada.

- Dostatna priprema *mladih ljudi* kako bi postali aktivni na tržištu rada tako da im se stavi na raspolaganje najbolje obrazovanje i osposobljavanje te osiguravanje produktivnog i kvalitetnog zapošljavanja europskim građanima potpunim iskorištavanjem mogućnosti jedinstvenog tržišta.

Okolišna održivost

EU-ovi okolišni standardi među najvišim su standardima na svjetskoj razini kojima se pomaže u očuvanju zdravlja i kvalitete života građana i štiti naša priroda. Tri predsjedništva nastavit će s provedbom UN-ova plana održivog razvoja do 2030. i poticati „zeleni rast” koji može biti ključan za stvaranje radnih mjesta, poticanje inovacija i ulaganja čime će EU postati konkurentniji.

Prioritetno područje obuhvaća *kružno gospodarstvo* usmjereno na ekološki inovativne inicijative čiji je cilj učinkovito iskorištavanje resursa, smanjenje utjecaja na okoliš u proizvodnji i potrošnji i djelovanje s ciljem postizanja netoksičnog okoliša.

Ulaganje u budućnost

Europa će se moći suočiti s izazovima u budućnosti i održati čvrste industrijske temelje samo ako neprestano bude ulagala u svoju budućnost. Provedba Plana ulaganja za Europu i poticanje ulaganja i dalje su ključni. Proračun Unije ključan je alat u tom kontekstu. Tri predsjedništva blisko će surađivati u okviru postupka donošenja godišnjeg proračuna EU-a i novog višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje nakon 2020. Pametna ulaganja u ljudski kapital i prekograničnu infrastrukturu, uključujući digitalnu, prometnu i energetske infrastrukturu, u skladu s Paktom o stabilnosti i rastu, i dalje će ostati prioritet triju predsjedništava. Promicat će se sinergije, usklađenost i dosljednost u okviru europskih strukturnih i investicijskih fondova i među tim fondovima, kao i fondovi kojima se upravlja na središnjoj razini.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- *Višegodišnji financijski okvir za razdoblje nakon 2020.*, ako prijedlog Komisije bude objavljen i u slučaju povoljnih uvjeta za početak istinske rasprave.
- *Sektorsko preispitivanje VFO-a u sredini programskog razdoblja* (uključujući preispitivanja programa Obzor 2020., programa Erasmus+, Instrumenta za povezivanje Europe, programa Kreativna Europa, prijedloga za pojednostavnjenje financijskih pravila) kojim se osigurava predvidljivost i fleksibilnost u provedbi EU-ovih politika i prioriteta.
- *Usmjerenost na ulaganja u rast i radna mjesta, kao i istraživanja i inovacije, prekograničnu infrastrukturu, povezanost i obrazovanje* (program Erasmus+, Instrument za povezivanje Europe, program Obzor 2020., kao i priprema Devetog okvirnog programa, preispitivanje EIP-a, posebno upravljanja, okvir istraživanja europskog akcijskog plana obrane, okvirni program EURATOM).
- *Kohezijska politika u razdoblju nakon 2020.*, rad na utvrđivanju jednostavnijih i razmjernijih pravila za *europske strukturne i investicijske fondove* i jačanje komplementarnosti između fondova EU-a.
- *Pojednostavnjenje i modernizacija zajedničke poljoprivredne politike (ZPP)*, među ostalim u pogledu pripreme međuinstitucijskih pregovora o budućim parametrima za razdoblje nakon 2020. Kako bi se moglo reagirati na globalna kretanja, klimatske promjene ili ekstremne vremenske uvjete i kako bi se osigurala sigurnost opskrbe hranom u Europi, ZPP-om se moraju osigurati stabilni uvjeti proizvodnje za europske poljoprivrednike, kao i doprinijeti stabilnosti tržišta, djelotvornim mjerama za upravljanje rizikom i vitalnosti ruralnih područja.

- Čvrsti europski *industrijski temelji* od presudne su važnosti za gospodarstvo EU-a. Tri predsjedništva primijenit će širok, holistički i usklađen pristup kako bi se osiguralo da sve industrije EU-a mogu u potpunosti iskoristiti digitalne inovacije.
- Prema potrebi, EU će iskoristiti potencijal *makroregionalnih strategija*.

Ekonomska i monetarna unija

Tri predsjedništva nastavit će s raspravama o produbljivanju ekonomske i monetarne unije (EMU), među ostalim ulaganjem napora u dovršetak bankovne unije, te ubrzati uniju tržišta kapitala.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Nastavak rasprave o *produbljivanju EMU-a*, istovremeno održavajući integritet EU-a i jedinstvenog tržišta.
- Rješavanje preostalih ranjivosti u bankarskom sektoru te dovršavanje i konsolidacija *bankovne unije*, među ostalim paketa o bankarskoj reformi.
- Provedba mjera utvrđenih u akcijskom planu izgradnje *unije tržišta kapitala* (koji se treba preispitati 2017.) kako bi se njime dopunio bankarski sektor i omogućila šira kombinacija izvora financiranja realnog gospodarstva.

III. UNIJA KOJA OSNAŽUJE I ŠTITI SVE SVOJE GRAĐANE

Sve se češće poziva na razvoj socijalne dimenzije kako bi se u obzir uzele promjene u europskim društvima i kako bi se pristupilo rješavanju pitanja kao što su jednake mogućnosti i rodna ravnopravnost, pristup visokokvalitetnom obrazovanju i tržištu rada, mobilnost radne snage te poštenu radni uvjeti, kao i primjerena i održiva socijalna zaštita, istovremenim uvažavanjem nadležnosti i raznolikosti država članica. Osobita pozornost posvetit će se porastu populizma, rasizma i govora mržnje, kao i uočenoj konkurenciji između prioriteta u vezi s migracijama i onih u vezi s izbjeglicama. U tom će kontekstu predsjedništva također posebnu pozornost posvetiti poštovanju vladavine prava u svim državama članicama. Tri predsjedništva nastaviti će s ulaganjem napora u pogledu socijalne dimenzije, osobito u vezi s prijedlozima u okviru europskog stupa socijalnih prava. Predsjedništva će promicati provedbu Pekinške deklaracije i Platforme za djelovanje. Nadalje, tri predsjedništva nastaviti će s radom na Europskom aktu o pristupačnosti, također s obzirom na trenutačnu provedbu Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom, te uzeti u obzir prednosti sporta u smislu integracije, socijalne uključenosti i raznolikosti.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- *Ravnopravnost* i nediskriminacija, promicanje socijalne pravde, borba protiv siromaštva i socijalne isključenosti, kao i usmjerenost na smanjenje siromaštva djece, promicanje rodne ravnopravnosti i rodno osviještene politike te pristupačnosti.
- Osnaživanje mladih i povećanje sudjelovanja mladih, među ostalim daljnjim razvojem *Europskih snaga solidarnosti*, čime se nude mogućnosti stjecanja iskustva u stvarnom radnom okruženju, s ciljem razvoja kompetencija i davanja doprinosa društvu.

- *Europski stup socijalnih prava*, uključujući inicijative o usklađivanju rada i obiteljskog života, ravnopravnosti i jednakim mogućnostima, kao i inicijative o poboljšanju sigurnosti i zdravlja na radnom mjestu; pristup socijalnoj zaštiti i preispitivanje Direktive o pisanoj izjavi.
- *Modernizacija obrazovanja*, kao i *jednakost i ravnopravnost u obrazovanju*, usmjeravanjem na transverzalne vještine koje pogoduju osobnom razvoju i osnaživanju te potiču socijalnu koheziju i ulogu učitelja i nastavnika, ravnatelja škola i drugog odgojno-obrazovnog osoblja u pružanju potpore učenicima.
- *Ažuriranje uredbe o koordinaciji sustava socijalne sigurnosti* u svrhu prilagodbe novim kretanjima u državama članicama.
- *Europska godina kulturne baštine 2018.*, čime se potiče socijalna uključenost i bolje razumijevanje EU-a putem kulture.
- Izmjena direktive o *upućivanju radnika* u svrhu osiguranja zaštite radnika i poštenog tržišnog natjecanja.

IV. USUSRET ENERGETSKOJ UNIJI S NAPREDNOM KLIMATSKOM POLITIKOM

Ključni su prioriteti za EU biti globalni predvodnik u ublažavanju klimatskih promjena, kao i prilagođavanju učincima klimatskih promjena i izgradnji snažne energetske unije. Tri predsjedništva nastavit će s radom na modernizaciji našega gospodarstva i provedbi strategije energetske unije. Cilj je triju predsjedništva dovršiti pravila o provedbi i daljnjem postupanju nakon Pariškog sporazuma.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- Održiva, otporna i djelotvorna *energetska unija*, osiguravanjem energetske sigurnosti putem regionalne suradnje, kao i diversifikacija izvora, opskrbljivača i ruta, zadržavajući pritom administrativno opterećenje na najmanjoj mogućoj razini, ostvarenje rezultata u pogledu zakonodavnih prijedloga o paketu o čistoj energiji za sve Europljane, ostvarenje integracije tržišta, osobito obnovljivih izvora energije, te doprinos ulaganjima, bolja međupovezanost i suradnja u okviru Energetske zajednice.
- *Klimatska politika*, izvršavanjem obveza iz Pariškog sporazuma i ispunjavanjem ciljeva EU-a za razdoblje do 2030. usmjerenih na smanjenje emisija stakleničkih plinova u okviru EU-ova sustava trgovanja emisijama (ETS), u sektorima izvan ETS-a i sustavima trgovanja emisijama u zračnom prometu, uzimajući u obzir načela pravednosti, solidarnosti i isplativosti kako je naznačeno u zaključcima Europskog vijeća iz listopada 2014. Tri predsjedništva promicat će mobilnost i prometni sustav koji su dekarbonizirani, ne štete zdravlju i pogodni su za okoliš.

V. UNIJA SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

Zalaganje za sposobnost Unije da djeluje kao čimbenik sigurnosti, jamčeći usklađen i zajednički odgovor za rješavanje sve većih sigurnosnih prijetnji i izazova te dodatno unapređenje pravosudne suradnje i dalje su ključni. Napredak u upravljanju migracijama, kako u njihovoj unutarnjoj tako i vanjskoj dimenziji, bit će prioritet triju predsjedništava. Trebalo bi nastaviti ulagati napore u rješavanje kratkoročnih izazova nedavnih migracijskih tokova kao i dugoročnih aspekata migracija na temelju Europskog migracijskog programa. Građani EU-a od svojih vlada također očekuju da im zajamče sigurnost, uz potpuno poštovanje temeljnih prava. Suočeni s rastućim sigurnosnim izazovima u neizvjesnom globalnom okruženju, od presudne je važnosti za Uniju da podrži države članice u njihovim naporima kako bi osigurali unutarnju sigurnost i borbu protiv terorizma. Tri predsjedništva nastavit će s radom na Europskom programu sigurnosti kako bi izgradili istinsku sigurnosnu uniju, npr. jačanjem sigurnosti putem sudjelovanja građana, temeljeći se na konceptima kao što su rad policije u zajednici, snažnija uključenost civilnog društva, uključujući vjerske zajednice, i moderan sustav sigurnosti u stvarnom i digitalnom svijetu.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- *Provedba Europskog programa sigurnosti i relevantnih dijelova Europskog migracijskog programa*, s posebnim naglaskom na poboljšanje funkcionalnosti i interoperabilnosti postojećih opsežnih IT sustava (Eurodac, Schengenski informacijski sustav, Vizni informacijski sustav, Europski informacijski sustav kaznene evidencije), i uvođenje novih IT sustava (ulazno-izlazni sustav ETIAS-a), preispitivanje pravnog okvira EU-LISA, kao i optimizacija razmjene informacija među tijelima kaznenog progona, sigurnosnim službama i agencijama EU-a provođenjem zajedničkih normi i postupaka te postizanjem tehničke usklađenosti radi bolje ponovne upotrebe postojećih podataka. To uključuje i povećavanje učinkovitosti dostupnih instrumenata za borbu protiv terorizma, financiranja terorizma, pranja novca, kiberkriminaliteta i organiziranog kriminala, među ostalim jačanjem suradnje posebnih interventnih jedinica putem ojačane mreže ATLAS i provedbom ciklusa politike EU-a u vezi s organiziranim i teškim međunarodnim kriminalom te mjerama za poboljšanje razine policijske suradnje uzimajući u obzir sigurnosno stanje u susjedstvu i mogući učinak na unutarnju sigurnost Unije.
- *Sprečavanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma*: cilj je triju predsjedništava sveobuhvatan i integrirani pristup sprečavanju nasilnog ekstremizma, koji je također usmjeren na ulogu obrazovanja i međukulturnog dijaloga kao i na poštovanje i zaštitu zajedničkih vrijednosti, temeljnih prava i sloboda te vladavinu prava.

- *Migracije*: daljnji razvoj i provedba mjera za učinkovito upravljanje migracijama i osiguranje koordiniranog odgovora na svim rutama; jačanje vanjskih granica EU-a, osiguravanje učinkovite politike vraćanja i rješavanje temeljnih uzroka; dovršetak reforme zajedničkog europskog sustava azila kako bi se izgradio stabilan, funkcionalan i pravedan sustav azila i migracija, uz raspodjelu tereta na temelju istinske solidarnosti i odgovornosti; jačanje suradnje s trećim zemljama u cilju sprečavanja nezakonitih prelazaka granice i pružanja potpore osobama kojima je potrebna zaštita već izvan EU-a; revizija Direktive o plavoj karti EU-a, kao i provedba Izjave iz Vallette, u pogledu uloge zakonitih migracija u gospodarskom razvoju i učinkovitosti Unije; poboljšanje suradnje sa zemljama podrijetla i tranzita (partnerski okvir za migracije).
- *Pravosuđe*: razvijanje i promicanje e-pravosuđa i elektroničkih sredstava kako bi se omogućila učinkovitija suradnja pružanjem boljeg pristupa pravosuđu za građane i poduzeća te povećala učinkovitost pravosudnog sustava i drugih pravnih profesija u državama članicama. Poboljšanje pravnog okvira kako bi se bolje zaštitili najbolji interesi djeteta jačanjem pravila o roditeljskoj odgovornosti u prekograničnim slučajevima kao i građanskim aspektima međunarodne otmice djece te jačanje pravosudne suradnje u području međunarodnog prava u građanskim postupcima. Promicanje suradnje u borbi protiv korupcije među državama članicama. Dodatno poboljšanje sustava uzajamnog priznavanja, prvenstveno povećanje nesmetane provedbe i primjene instrumenata koji su već doneseni u području pravosudne suradnje u kaznenim stvarima. Uspostavljanje snažnog, neovisnog i učinkovitog Ureda europskog javnog tužitelja kako bi se zajamčila učinkovita zaštita financijskih interesa EU-a putem kaznenog prava.

VI. UNIJA KAO SNAŽAN GLOBALNI AKTER

Međunarodno okruženje EU-a predstavlja značajne strateške izazove. Na jugu su i dalje prisutni nestabilnost, sukobi i nedostaci u zaštiti ljudskih prava dok se na istoku i dalje krši europski sigurnosni poredak. Suočeni smo također s prijetnjama poput terorizma, hibridnog ratovanja, kibernetičkih napada, organiziranog kriminala i nasilnog ekstremizma, kao i izazovima kao što su nezakonita migracija i trgovanje ljudima. Tri predsjedništva odlučno će raditi na rješavanju tih pitanja uz punu potporu vodstvu Visoke predstavnice / potpredsjednice Mogherini i u bliskoj suradnji s državama članicama i partnerskim zemljama. Vodit ćemo se globalnom strategijom EU-a za vanjsku i sigurnosnu politiku koja je predstavljena na sastanku Europskog vijeća u lipnju 2016. Radom na provedbi globalne strategije u nadolazećim godinama osigurat će se dosljedan okvir za vanjske odnose EU-a, uključujući daljnji razvoj ZVSP-a i ZSOP-a. U općenito izazovnom okruženju ulaganje u mir, demokraciju, prosperitet, sigurnost i stabilnost našeg kontinenta i dalje će biti vjerodostojna politika proširenja utemeljena na vrijednostima EU-a, utvrđenim uvjetima i načelu zasluga.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

- *Provedba globalne strategije EU-a u pet prioritetnih područja utvrđenih u globalnoj strategiji*: 1. sigurnost naše Unije, 2. otpornost država i društava, 3. integrirani pristup sukobima i krizama, 4. regionalni poreci za suradnju i 5. globalno upravljanje za 21. stoljeće. Ljudska prava i položaj žena, mir i sigurnost te rodna ravnopravnost i osnaživanje žena i dalje će biti uključeni u sve naše politike kao sveprisutna dimenzija u svih pet sastavnica. Naša predanost i aktivna potpora učinkovitom multilateralizmu, uključujući institucije, instrumente i utvrđena načela na kojima se on temelji, i dalje će biti ključni dio vanjskog djelovanja Unije. Ciljevi održivog razvoja bit će još jedna međusektorska tema za daljnji rad. EU će također unaprijediti svoje strateško komuniciranje ulaganjem u javnu diplomaciju i njezinim objedinjavanjem kako bi se povezali građani EU-a i na bolji način komuniciralo s našim partnerima. U pogledu sigurnosti i obrane Europsko vijeće u prosincu 2016. podržalo je sveobuhvatnu razinu ambicije za EU, što je važan korak. U ožujku 2017. odlučeni su daljnji značajni koraci u vezi sa strukturama ZSOP-a za upravljanje kriznim situacijama, stalnom strukturiranom suradnjom, usklađenim godišnjim pregledom sektora obrane, razvojem civilnih sposobnosti, koje je nakon toga potvrdilo Europsko vijeće. Zajedno s europskim akcijskim planom obrane Europske komisije, uključujući prijedlog o uspostavi Europskog fonda za obranu, kao i daljnjim postupanjem nakon zajedničke izjave EU-a i NATO-a iz Varšave, oblikovan je širi paket na čijoj će provedbi tri predsjedništva raditi.

- *Migracije*: rješavanje pitanja migracija zadire u mnoga područja vanjskog djelovanja, uključujući sigurnost, politički dijalog s trećim zemljama, razvoj i humanitarnu pomoć. Nastavak provedbe pristupa partnerskog okvira u pogledu suradnje s trenutačno prioritetnim zemljama, ali i u pogledu cjelovite primjene duha partnerskog okvira na druga zemljopisna područja prema potrebi. Od iznimne važnosti bit će primjena cjelovitog i prilagođenog pristupa prema trećim zemljama, kako je opisano u partnerskom okviru, povećanje angažmana na središnjem i istočnom Sredozemlju i s partnerima u sjevernoj Africi te produbljivanje suradnje s ključnim zemljama podrijetla i tranzitnim zemljama u Aziji, posebno kako bi se riješili temeljni uzroci migracija. U tom pogledu, prioritet će biti mjere EU-a u središnjem Sredozemlju i s partnerima u sjevernoj Africi, npr. Libijom i njezinim susjedima u supsaharskoj Africi, kao što bi trebalo nastaviti bolju suradnju s međunarodnim organizacijama poput Međunarodne organizacije za migracije i UNHCR-a. Potrebni su trajni naponi kako bi se uspostavilo svih pet stupova Zajedničkog akcijskog plana iz Vallette. Humanitarna pomoć za rješavanje posljedica sukoba u Siriji, posebno u susjednim zemljama, dodatno će se ojačati kako bi se ublažila prijetnja političkog prelijevanja i prelijevanja nesigurnosti. EU će pomno pratiti razvoj događaja i provedbu Izjave EU-a i Turske od 18. ožujka 2016. čime će se umanjiti poticaji traženja nezakonitog pristupa EU-u te će prilagoditi mjere kada to bude potrebno. Trajna usmjerenost na suradnju i potporu zemljama duž zapadnobalkanske rute bit će i dalje od ključne važnosti. EU će također dodatno pojačati suradnju s Afganistanom, Pakistanom i Bangladešom u vezi s migracijama, dajući posebnu pozornost regionalnoj dimenziji.

- *Proširenje/zapadni Balkan:* budućnost zapadnog Balkana jest unutar Europske unije. Proces proširenja predstavlja strateško ulaganje u mir, demokraciju, prosperitet, sigurnost i stabilnost u Europi. EU će nastaviti europsku perspektivu zemalja kako bi se pojačala otpornost regije, a time i sigurnost samog EU-a. U tom kontekstu EU će nastaviti daljnji razvoj europske perspektive svih zemalja. Cilj EU-a jest postizanje konkretnog napretka svake zemlje na putu prema EU-u na temelju zasluga. EU će surađivati sa svim zemljama regije, s naglaskom na daljnje jačanje institucija, dobro upravljanje i vladavinu prava; poticanje dobrosusjedskih odnosa i uključive regionalne suradnje; ublažavanje rizika političke polarizacije stabilnosti i promicanje društveno-gospodarskog razvoja.

- *Stabilizacija europskog susjedstva:* sveobuhvatan cilj u južnom susjedstvu i dalje je dugoročno održiva demokratska stabilnost promicanjem uključivog upravljanja na temelju vladavine prava, jačanja civilnog društva i socijalne pravde u regiji. EU će proširiti dodatne napore za otvaranje nove faze u angažmanu sa zemljama u južnom susjedstvu s ciljem izgradnje učinkovitijeg partnerstva u kontekstu revidirane europske politike susjedstva, utemeljene na poboljšanoj diferencijaciji i zajedničkoj odgovornosti te odražavajući važnost izgradnje otpornosti. Također pojačavamo naš angažman sa zemljama koje provode smislene političke i gospodarske reforme, počevši s Tunisom, Jordanom, Marokom i Libanom. Nakon međunarodne konferencije „Budućnost Sirije i regije” održane u travnju 2017. u Bruxellesu, nastavljajući se na londonsku konferenciju 2016. i na konferencije u Kuvajtu održane u razdoblju od 2013. do 2015., EU će doprinositi ponovnim pokušajima kako bi se dao dodatni poticaj razgovorima sirijskih dionika u Ženevi pod vodstvom UN-a, među ostalim u skladu sa strategijom EU-a za Siriju. EU će dodatno pojačati napore za okončanje krize u Libiji i pomagati u izgradnji libijskih državnih institucija. Također ćemo nastaviti rad s međunarodnim partnerima na suzbijanju terorističkih skupina kao što je Daiš/ISIS i njihovih totalitarnih ideologija.

U pogledu bliskoistočnog mirovnog procesa EU će nastaviti tražiti načine za promicanje dvodržavnog rješenja. Na istoku EU će zauzeti čvrst stav u svom zalaganju za teritorijalnu cjelovitost, neovisnost i suverenost svih svojih partnera. EU će s Rusijom nastaviti razgovore o nesuglasicama te surađivati ako i kada se interesi budu preklapali. Demokratsko, stabilno, prosperitetno i otporno istočno susjedstvo ključni je cilj EU-a. Kako bi se okončao sukob u Ukrajini, EU će i dalje ustrajati na potpunoj provedbi sporazumâ iz Minska. Pristupom EU-a Istočnom partnerstvu dodatno će se razvijati načela dogovorena na sastanku na vrhu u Rigi 2015. i predviđena preispitivanjem europske politike susjedstva. Time se omogućuju diferencirani i prilagođeni odnosi s partnerima na temelju njihovih potreba i težnji, kao i naših zajedničkih interesa, obuhvaća potpora naporima u reformi koji su ključni za snažna i napredna društva, uključujući vladavinu prava, temeljna prava te snažne i funkcionalne demokratske institucije. Na sljedećem sastanku na vrhu u studenome 2017. raspravljat ćemo o potrebi za nastavkom reforme i stabilnošću te o potpori EU-a toj reformi i stabilnosti, kao i o programu u nadolazećim godinama.

- *Jačanje suradnje izvan susjedstva:* EU će se zalagati za nastavak suradnje u području borbe protiv terorizma, ZSOP-a, vanjske politike, energetske sigurnosti, gospodarstva i trgovine sa Sjedinjenim Američkim Državama koje će i dalje biti ključan partner u gotovo svim aspektima vanjskog djelovanja EU-a. Naglasak će se također staviti na sporazum o strateškom partnerstvu i Sveobuhvatni gospodarski i trgovinski sporazum (CETA) s Kanadom. Zaključenje pregovora u Aziji o okvirnim sporazumima uz trgovinske i investicijske sporazume, posebno sporazum o strateškom partnerstvu s Japanom, bit će važan prioritet. Na regionalnoj razini, proces ASEM-a, sastanak na vrhu EU-a i CELAC-a (listopad 2017.), sastanak na vrhu Afrike i EU-a (29. i 30. studenoga 2017.) i rad na obnovljenom partnerstvu s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama nude mogućnosti da se naša partnerstva dovedu na višu razinu u promjenjivom međunarodnom okruženju. EU također ima istinski interes u promicanju stabilnosti i mirnom rješavanju sukoba u Aziji i Africi. EU je u srednjoj Aziji usmjeren na promicanje gospodarskog razvoja i dobrog upravljanja kako bi ojačao stabilnost regije u skladu sa strategijom EU-a za srednju Aziju. EU će nastaviti podupirati afganistanske reforme i stabilizaciju u skladu sa Sporazumom o suradnji za partnerstvo i razvoj između EU-a i Afganistana te buduću strategiju EU-a i Afganistana. Također ćemo ojačati već uspostavljena partnerstva s međunarodnim organizacijama kao što je UN, regionalnim organizacijama kao što je ASEAN te ključnim postojećim i novim globalnim sudionicima kao što su Brazil, Kina, Indija, Japan, Južna Koreja, Meksiko i Južna Afrika. Na svjetskoj razini, EU će i dalje biti predan aktivnom radu na jačanju i univerzalizaciji multilateralnog razoružanja, suzbijanju širenja oružja i kontroli naoružanja.

- *Razvoj: politika i suradnja* ključni su elementi vanjskog djelovanja EU-a i usredotočit će se na provedbu 17 ciljeva održivog razvoja Programa održivog razvoja do 2030. u skladu s novim Europskim konsenzusom o razvoju. Započet će se s pripremnim radom na instrumentima za vanjsko djelovanje nakon 2020. uzimajući u obzir stečeno iskustvo u preispitivanju u sredini programskog razdoblja. Daljnje postupanje nakon prvog svjetskog humanitarnog sastanka na vrhu usredotočeno je na bolje povezivanje kratkoročne humanitarne pomoći i dugoročne razvojne suradnje. EU će raditi na učinkovitom humanitarnom odgovoru dajući posebnu pozornost dugotrajnom raseljavanju i otpornosti.

- *Trgovina*: rastuće antiglobalizacijsko raspoloženje koje proizlazi iz cijelog političkog spektra unutar i izvan EU-a otežava vladama da pokažu građanima, radnicima i potrošačima pogodnosti otvorene trgovine i trgovine utemeljene na pravilima. Tri predsjedništva osnažit će poruku da trgovina može doprinijeti održavanju visokih životnih standarda koje građani EU-a danas uživaju i potvrditi predanost EU-a ambicioznijem i naprednijem trgovinskom i investicijskom planu, promičući uključiv te održiv rast i razvoj. Isto tako, trebalo bi dovršiti rad na alatima, koji su u skladu s WTO-om, za rješavanje nepoštenih trgovinskih praksi i narušavanja tržišta. EU kao globalni čimbenik ima važnu ulogu u oblikovanju globalizacije i osiguravanju toga da sve skupine u društvu imaju koristi, preuzimajući vodeću ulogu u WTO-u kao i putem pregovora o ambicioznim, uravnoteženim i sveobuhvatnim plurilateralnim i bilateralnim sporazumima. Trgovinskim programom EU-a trebalo bi se nastojati otvarati tržišta na način kojim se pospješuje odgovorno poslovno ponašanje i globalno upravljanje u pitanjima poput radnih prava, zaštite okoliša i ljudskih prava. To znači ustrajanje na tekućem procesu promišljanja o tome kako razmatrati nove trgovinske sporazume. Nastavak rada na sporazumima o slobodnoj trgovini s regijama i zemljama diljem svijeta i doprinos održivom i uključivom razvoju bit će konkretne prilike da se obrazloži važnost trgovine kao pokretača rasta.

=====