



Bryssel, 2. kesäkuuta 2017
(OR. en)

9934/17

POLGEN 83

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Strategisen ohjelman edistäminen Neuvoston 18 kuukauden ohjelma (1. heinäkuuta 2017 – 31. joulukuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston 18 kuukauden ohjelma, jonka tulevat puheenjohtajavaltiot Viro, Bulgaria ja Itävalta sekä ulkoasiainneuvoston puheenjohtajana toimiva korkea edustaja ovat laatineet.

I JOHDANTO

Puheenjohtajakolmikko pyrkii löytämään yhteisiä ratkaisuja yhteisen tulevaisuuden rakentamista varten. Meidän on parannettava yhteydenpitoa kansalaisten kanssa ja kansalaisten osallistumista ja kiinnitettävä huomio heidän odotuksiinsa, erityisesti työllisyyteen, kasvuun ja turvallisuuteen. Tämä 18 kuukauden ohjelma sisältää tulevaisuuteen suuntautuvan toimintasuunnitelman, jonka keskiöön on otettu kansalaisten odotukset ja jolla pyritään vastaamaan yhdessä yhteisiin haasteisiimme, vahvistamaan luottamusta Euroopan unioniin, tuomaan se lähemmäksi kansalaisia ja – paremman sääntelyn periaatteita noudattaen – yksinkertaistamaan kansalaisten elämää ja yritysten toimintaa konkreettisten tulosten avulla. Ohjelman tavoitteissa ja prioriteeteissa on otettu huomioon Eurooppa-neuvoston strateginen ohjelma sekä EU:n vuoden 2017 lainsäädäntöprioriteetteja koskevassa yhteisessä julistuksessa esitetyt aloitteet. Rooman julistuksen mukaisesti puheenjohtajakolmikko aikoo myös edistää keskustelua 27 jäsenvaltiota käsittävän EU:n tulevaisuudesta.

II TYÖPAIKKOJEN, KASVUN JA KILPAILUKYVYN UNIONI

EU on vähitellen elpymässä kriisistä. EU:n talous kasvaa kohtuullisella vauhdilla, ja työttömyys alenee hitaasti. Kansainvälisessä tilanteessa on päällimmäisenä kuitenkin epävarmuutta ja kysymyksiä, jotka liittyvät globalisaatioon ja teknologian muutoksiin. Nopeasti muuttuvassa maailmassa unionin on tartuttava edessä oleviin mahdollisuuksiin ja luotava edellytykset sellaiselle EU:lle, joka mukautuu uusiin olosuhteisiin, vaalii omaa elämäntapaamme ja saa aikaan taloudellista ja sosiaalista edistystä kaikkien eduksi. Ratkaisevan tärkeää on edelleen edistää investointeja, niin julkisia kuin yksityisiäkin.

Sisämarkkinat

EU:n sisämarkkinat ovat yksi EU:n tärkeimmistä saavutuksista, ja ne ovat yksi merkittävimmistä talouskasvun lähteistä. Sisämarkkinat hyödyttävät EU:n kuluttajia, työntekijöitä ja yrityksiä ja tarjoavat näille todellista etua, erityisesti paremmat elin- ja työolot.

Puheenjohtajakolmikko vie päätökseen digitaalisia sisämarkkinoita koskevien eri aloitteiden ja toimien työstämisen. Kilpailukykyisten digitaalisten sisämarkkinoiden viimeistely hyvissä ajoin merkitsee kansalaisille ja yrityksille uusia mahdollisuuksia sitä kautta, että niillä edistetään innovointia ja kasvua, ja lisäksi ne auttavat luomaan uusia työpaikkoja ja parantamaan EU:n kilpailukykyä. Työtä jatketaan myös muiden sisämarkkinoihin liittyvien näkökohtien syventämiseksi.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- Kehitetään *sisämarkkinoiden eri osa-alueita* asettamalla pääpaino sisämarkkinasääntöjen täytäntöönpanoon ja niiden noudattamisen valvontaan, mihin kuuluvat myös säännösten noudattamista koskevassa paketissa ja sääntöjen noudattamisen valvontaa koskevassa ehdotuksessa esitetyt käytännön toimenpiteet, sekä *poistetaan jäljellä olevat esteet* viimeistelemällä palveluja ja tavaroita koskevassa ehdotuskokonaisuudessa esitetyt eri aloitteet ja noudattamalla paremman sääntelyn periaatetta sekä toissijaisuusperiaatetta ja lainsäädännön laadun varmistamisen periaatetta.
- Helpotetaan *yhteenliitettävyyttä* ja edistetään *kilpailukykyisten ja terveeseen kilpailuun perustuvien digitaalisten sisämarkkinoiden* kehittämistä tukemalla *rajatylittävää sähköistä kaupankäyntiä* (tavaroiden verkkokauppa, digitaalisen sisällön toimittaminen, tekijänoikeus uudistus, audiovisuaaliset mediapalvelut ja pakettipalvelut) sekä siirtymällä *älykkääseen talouteen* (tiedon vapaa liikkuvuus, televiestinnän sääntelykehys ja yhtiöoikeutta koskevat aloitteet) ja vahvistamalla *luottamusta digitaalisiin palveluihin ja näiden palvelujen turvallisuutta* (uusi tietosuojaa koskeva ehdotuskokonaisuus).
- Edistetään *rajatylittäviä digitaalisia julkisia palveluja* panemalla määrätietoisesti täytäntöön EU:n sähköisen hallinnon toimintasuunnitelmaan 2016–2020 sisältyvät periaatteet.
- Tehostetaan sähköisen tunnistamisen ja sähköisiin transaktioihin liittyvien luottamuspalvelujen käyttöönottoa sisämarkkinoilla (*e-IDAS*-asetus) tarkoituksena vauhdittaa sähköisen tunnistamisen (*e-ID*) rajatylittävää ja alojenvälistä käyttöä, mukaan lukien mobiilitunnistus ja luottamuspalvelut digitaalisesti toimivia yrityksiä varten ja julkisella sektorilla.

- *Jatketaan* ENISAA koskevaa uudelleentarkastelua ja päivitetään kyberturvallisuusstrategia.
- Edetään kohti kestäväää, oikeudenmukaista, kilpailukykyistä ja turvallista *liikennejärjestelmää* (liikkuvuutta koskeva ehdotuskokonaisuus ja tieliikenteen aloitteet).
- Torjutaan *veropetoksia* ja varmistetaan *oikeudenmukainen ja tehokas verotus* (mukaan lukien yhteinen yhdistetty yhteisöveropohja CCCTB, julkistamista koskevat säännöt välittäjille, lopullinen alv-järjestelmä sekä sähköistä kauppaa koskeva alv-järjestelmä ja näihin liittyvät aloitteet).

Yrittäjyys ja työpaikkojen luominen

Yrittäjähenkiset henkilöt, innovointi sekä panostus inhimilliseen pääomaan, koulutukseen ja osaamiseen ovat ratkaisevan tärkeitä tekijöitä kilpailukykyisen ja tietopohjaisen talouden kannalta, ja ne säilyvät EU:n prioriteetteina. Yrittäjyydelle ja työpaikkojen luomiselle suotuisan toimintaympäristön tukeminen on edelleen avaintekijä autettaessa EU:n yrityksiä, erityisesti pk-yrityksiä, menestymään. Puheenjohtajakolmikko pyrkii vastaamaan osaamiseen liittyviin haasteisiin ja osaamisvajeeseen jatkuvassa muutoksessa olevilla työmarkkinoilla ja yhteiskunnassa. Toimet kohdistetaan työllistyvyyteen, liikkuvuuteen, kestävään kasvuun ja tasapuoliseen kilpailuun. Vaikka tilastot ovat paranemassa, työttömyystaso on edelleen liian korkea varsinkin nuorilla ja pitkäaikaistyöttömillä, ja sosiaalinen eriarvoisuus lisääntyy. Puheenjohtajakolmikko jatkaa toimia nuorisotyöttömyyteen puuttumiseksi.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- Kannustetaan *yrittäjyyteen* ja tuetaan *pieniä ja keskisuuria yrityksiä (pk-yrityksiä) ja aloittelevia yrityksiä* takaamalla niille mahdollisuus hyödyntää vaihtoehtoisia rahoitusmuotoja, edistetään investointeja innovointiin, tutkimukseen ja teknologian kehittämiseen helpottamalla mahdollisuutta hyödyntää teollis- ja tekijänoikeuksilla suojattuja tuotteita, jotka ovat erityisen tärkeitä pk-yrityksille, ja varmistamalla, että "pienet ensin" -periaatetta sovelletaan järjestelmällisesti.
- Pyritään parantamaan *osaamista* kaikkien kohdalla, jotta voidaan säilyttää hyvä kilpailukyky ja tuottavuus työmarkkinoilla.

- Valmennetaan riittävällä tavalla *nuoria* työmarkkinoiden aktiivisiksi toimijoiksi tarjoamalla heille parasta koulutusta ja huolehtimalla EU:n kansalaisten tuottavasta ja laadukkaasta työllisyydestä hyödyntäen kaikkia sisämarkkinoihin liittyviä mahdollisuuksia.

Ympäristön kestävyys

EU noudattaa maailman tiukimpiin kuuluvia ympäristönormeja, joilla autetaan turvaamaan kansalaisten terveys ja elämänlaatu sekä suojelemaan luontoamme. Puheenjohtajakolmikko aikoo jatkaa kestävästä kehityksestä koskevan YK:n Agenda 2030:n täytäntöönpanoa ja edistää "vihreää kasvua", jolla voi olla ratkaiseva merkitys työllisyyden lisäämisessä, innovoinnin edistämässä ja investointeihin kannustamisessa, mikä tekee EU:sta kilpailukykyisemmän.

Tähän prioriteettialaan kuuluu *kiertotalous*, jonka yhteydessä käsitellään ekoinnovatiivisia aloitteita, joilla pyritään käyttämään luonnonvaroja tehokkaasti, vähentämään tuotannosta ja kulutuksesta aiheutuvia ympäristövaikutuksia ja toteuttamaan toimia myrkyttömän ympäristön aikaansaamiseksi.

Tulevaisuuteen investoiminen

Eurooppa voi vastata huomisen haasteisiin ja säilyttää vankan teollisen perustan ainoastaan investoimalla jatkuvasti tulevaisuuteensa. Euroopan investointiohjelman toteuttaminen ja investointien edistäminen ovat jatkossakin avainasemassa. Unionin talousarvio on tässä yhteydessä keskeinen väline. Puheenjohtajakolmikko käsittelee tiiviissä yhteistyössä EU:n vuotuista talousarviomenettelyä ja uutta monivuotista rahoituskehystä (MRK) vuoden 2020 jälkeiselle kaudelle. Älykkäät investoinnit inhimilliseen pääomaan ja rajat ylittäviin infrastruktuureihin, mukaan lukien digitaaliset sekä liikenne- ja energiainfrastruktuurit, ovat vakausta ja kasvusopimuksen mukaisesti edelleen yksi puheenjohtajakolmikron prioriteeteista. Euroopan rakenne- ja investointirahastojen sisäistä ja niiden välistä synergiaa, yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta sekä varojen keskitettyä hallinnointia edistetään.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- *Vuoden 2020 jälkeinen monivuotinen rahoituskehys*, jos komission ehdotus on julkaistu ja asianmukaiset edellytykset aidon keskustelun käymiseen ovat olemassa.
- *MRK:n alakohtainen välitarkistus* (mukaan lukien Horisontti 2020 ja Erasmus+-ohjelmien, Verkkojen Eurooppa -välineen ja Luova Eurooppa -ohjelman tarkistukset sekä ehdotus varainhoitosääntöjen yksinkertaistamisesta), jolla varmistetaan ennakoitavuus ja joustavuus pantaessa täytäntöön EU:n politiikkoja ja prioriteetteja.
- *Keskitytään kasvua ja työllisyyttä edistäviin investointeihin, mukaan lukien tutkimus ja innovointi, rajat ylittävä infrastruktuuri, yhteenliitettävyyden ja koulutus* (Erasmus+, Verkkojen Eurooppa ja Horisontti 2020 sekä yhdeksännen puiteohjelman valmistelu, eurooppalaisen tutkimusalueen, erityisesti hallintotavan, tarkistus, Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelman tutkimusikkuna, Euratomin puiteohjelma).
- *Vuoden 2020 jälkeinen koheesiopolitiikka* – pyritään saamaan *Euroopan rakenne- ja investointirahastojen* säännöt yksinkertaisemmiksi ja oikeasuhteisemmiksi ja lujitetaan EU:n rahastojen keskinäistä täydentävyyttä.
- Yksinkertaistetaan ja uudenaikaistetaan *yhteistä maatalouspolitiikkaa* (YMP) muun muassa valmisteltaessa toimielinten välisiä neuvotteluja vuoden 2020 jälkeisistä tulevaisuuden parametreista. Jotta voidaan reagoida maailmanlaajuiseen kehitykseen, ilmastonmuutokseen tai äärimmäisiin sääoloihin sekä taata elintarviketurva Euroopassa, YMP:n avulla on varmistettava vakaat tuotanto-olosuhteet eurooppalaisille viljelijöille sekä edistettävä markkinoiden vakautta, tehokkaita riskinhallintatoimia ja maaseudun elinvoimaisuutta.

- Vahva eurooppalainen *teollinen pohja* on avainasemassa EU:n talouden kannalta. Puheenjohtajakolmikko pyrkii laajaa, kokonaisvaltaista ja johdonmukaista toimintatapaa noudattaen varmistamaan, että kaikki EU:n teollisuudenalat saavat täyden hyödyn digitaalisesta innovoinnista.
- EU hyödyntää tarvittaessa *makroaluestrategioiden* potentiaalia.

Talous- ja rahaliitto

Puheenjohtajakolmikko vie eteenpäin keskustelua talous- ja rahaliiton (EMU) syventämisestä, muun muassa jatkamalla pankkiunionin viimeistelyä ja nopeuttamalla pääomamarkkinaunionin toteuttamista.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- Viedään eteenpäin keskustelua *EMUn syventämisestä* ja säilytetään samalla EU:n ja sisämarkkinoiden eheys.
- Korjataan pankkialan jäljellä olevat heikkoudet sekä viimeistellään ja vakiinnutetaan *pankkiunioni*, pankkiuudistuspaketti mukaan lukien.
- Toteutetaan *pääomamarkkinaunionin* luomista koskevassa toimintasuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet (joita on määrä tarkistaa vuonna 2017), joilla täydennetään pankkisektoria ja tarjotaan reaalityaloudelle laajempi rahoituslähteiden valikoima.

III KAIKKIA KANSALAISIAAN VOIMAANNUTTAVA JA SUOJELEVA UNIONI

Sosiaalisen ulottuvuuden kehittämiseen on yhä suurempi tarve, jotta voidaan ottaa huomioon eurooppalaisten yhteiskuntien muuttuva todellisuus ja sellaiset kysymykset kuten yhtäläiset mahdollisuudet ja sukupuolten tasa-arvo, pääsy korkealaatuiseen koulutukseen ja työmarkkinoille, työvoiman liikkuvuus ja oikeudenmukaiset työolot sekä riittävä ja kestävä sosiaalinen suojelu, samalla kun kunnioitetaan jäsenvaltioiden toimivaltaa ja monimuotoisuutta. Erityistä huomiota kiinnitetään populismin, rasismien ja vihapuheen kasvuun sekä muuttoliikettä ja pakolaisia koskevien prioriteettien välillä havaittuun kilpailuun. Tässä yhteydessä puheenjohtajavaltiot pitävät erityisen tärkeänä myös oikeusvaltioperiaatteen noudattamista kaikissa jäsenvaltioissa. Puheenjohtajakolmikko jatkaa sosiaaliseen ulottuvuuteen liittyviä toimiaan, jotka koskevat erityisesti ehdotuksia Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarista. Puheenjohtajavaltiot edistävät Pekingin julistuksen ja toimintaohjelman täytäntöönpanoa. Lisäksi puheenjohtajakolmikko jatkaa eurooppalaisen esteettömyyssäädöksen käsittelyä ottaen huomioon myös vammaisten henkilöiden oikeuksia koskevan YK:n yleissopimuksen meneillään olevan täytäntöönpanon ja urheilun hyödyt integroitumisen, sosiaalisen osallisuuden ja monimuotoisuuden kannalta.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- *Yhdenvertainen kohtelu* ja syrjintäkielto, sosiaalisen oikeudenmukaisuuden edistäminen, köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunta, jossa keskitytään myös lasten köyhyyden vähentämiseen, sukupuolten tasa-arvon edistäminen ja sukupuolinäkökulman valtavirtaistaminen ja esteettömyys.
- Nuorten voimaannuttaminen ja nuorten osallistumisen lisääminen, myös edistämällä *Euroopan solidaarisuusjoukkoja*, jotka tarjoavat mahdollisuuksia saada kokemusta aidossa työympäristössä, kehittää taitoja ja antaa panos yhteiskunnalle.

- *Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilari*, mukaan lukien aloitteet, jotka koskevat työ- ja perhe-elämän yhteensovittamista, yhdenvertaista kohtelua ja yhtäläisiä mahdollisuuksia sekä työterveyden ja -turvallisuuden parantamista; sosiaalisen suojelun saatavuus ja kirjallista ilmoitusta koskevan direktiivin tarkistaminen.
- *Koulutuksen nykyaikaistaminen sekä oikeudenmukaisuus ja tasa-arvo koulutuksessa* – painotetaan monialaisia taitoja, joista on hyötyä henkilökohtaiselle kehitykselle ja voimaantumiselle ja jotka lisäävät sosiaalista yhteenkuuluvuutta, sekä edistetään opettajien, koulunjohtajien ja muiden kouluttajien roolia oppijoiden tukemisessa.
- Päivitetään *sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskeva asetus* jäsenvaltioissa tapahtuneen kehityksen huomioon ottamiseksi.
- *Kulttuuriperinnön eurooppalainen teemavuosi 2018* –edistetään sosiaalista osallisuutta ja parannetaan EU-asioiden ymmärtämystä kulttuurin kautta.
- *Lähetettyjä työntekijöitä* koskevan direktiivin muuttaminen, jotta varmistetaan työntekijöiden suojelu ja tasapuolinen kilpailu.

IV KOHTI ENERGIAUNIONIA JA TULEVAISUUTEEN SUUNTAUTUVAA ILMASTOPOLITIIKKAA

EU on maailmanlaajuinen johtaja, jonka keskeisiä prioriteetteja ovat ilmastonmuutoksen hillitseminen sekä ilmastonmuutoksen vaikutuksiin mukautuminen ja vahvan energiaunionin luominen. Puheenjohtajakolmikko vie eteenpäin EU:n talouden nykyaikaistamista ja energiaunionistrategian täytäntöönpanoa. Puheenjohtajakolmikko pyrkii viimeistelemään Pariisin sopimuksen täytäntöönpanosäännöt ja jatkotoimet.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- Kestävä, joustava ja tehokas *energiaunioni* – saavutetaan energiaturvallisuus tekemällä alueellista yhteistyötä sekä monipuolistamalla energialähteitä, energiantoimittajia ja toimitusreittejä ja, samalla kun pidetään hallinnollinen raskaus mahdollisimman vähäisenä, käsitellään puhdasta energiaa kaikille eurooppalaisille koskevat säädösehdotukset, yhdennetään erityisesti uusiutuvien energialähteiden markkinat ja edistetään investointeja, parempaa yhteenliittämistä ja yhteistyötä energiayhteisön puitteissa.
- *Ilmastopolitiikka* – toteutetaan Pariisin sopimuksen sitoumukset ja vuodeksi 2030 asetetut EU:n tavoitteet, keskitytään vähentämään kasvihuonekaasupäästöjä EU:n päästökauppajärjestelmässä (ETS), päästökauppajärjestelmään kuulumattomilla aloilla sekä ilmailualan päästökauppajärjestelmässä ottaen huomioon oikeudenmukaisuuden, yhteisvastuun ja kustannustehokkuuden periaatteet lokakuussa 2014 annetuissa Eurooppa-neuvoston päätelmissä esitetyn mukaisesti. Puheenjohtajakolmikko edistää vähähiilistä, ympäristöystävällistä ja terveellistä liikkuvuutta ja liikennejärjestelmää.

V VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN UNIONI

Unioni on sitoutunut siihen, että se kykenee toimimaan turvallisuuden takaajana, joten on keskeisen tärkeää käsitellä yhdessä sovituin yhteistyötoimin kehittyviä turvallisuusuhkia ja -haasteita ja tehostaa oikeudellista yhteistyötä. Puheenjohtajakolmikron prioriteettina on edistyä muuttoliikkeen sisäisen ja ulkoisen ulottuvuuden hallinnassa. Viimeaikaisten muuttovirtojen aiheuttamien lyhyen aikavälin haasteiden sekä muuttoliikkeen pitkän aikavälin näkökohtien käsittelyä olisi pyrittävä jatkamaan Euroopan muuttoliikeagendan pohjalta. EU:n kansalaiset myös odottavat hallitustensa takaavan heidän turvallisuutensa perusoikeuksia kaikilta osin kunnioittaen. Epävarmaan globaaliin toimintaympäristöön liittyvien turvallisuushaasteiden kasvaessa unionin on tärkeää tukea jäsenvaltioita niiden pyrkimyksissä varmistaa sisäinen turvallisuus ja torjua terrorismia. Puheenjohtajakolmikko vie eteenpäin Euroopan turvallisuusagendaa, jotta voidaan rakentaa todellinen turvallisuusunioni, esimerkiksi parantamalla turvallisuutta kansalaisten osallistumisen kautta ja kehittämällä lähipoliisitoiminnan kaltaista toimintaa, kansalaisyhteiskunnan aktiivisempaa osallistumista, mukaan lukien uskonnolliset yhteisöt, sekä nykyaikaisia turvallisuusjärjestelmiä reaali- ja digitaalisessa maailmassa.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- *Euroopan turvallisuusagendan ja Euroopan muuttoliikeagendan asiaan liittyvien osien täytäntöönpano* – keskitytään parantamaan olemassa olevien laajamittaisten tietotekniikkajärjestelmien (Eurodac, Schengenin tietojärjestelmä, viisumitietojärjestelmä, eurooppalainen rikosrekisteritietojärjestelmä) toimintaa ja yhteentoimivuutta ja otetaan käyttöön uusia (rajanylitystietojärjestelmä, EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmä ETIAS), tarkistetaan tietotekniikkaviraston (EU-LISA) oikeudellista kehystä sekä tehostetaan lainvalvontaviranomaisten, turvallisuuspalvelujen ja EU:n virastojen välistä tietojenvaihtoa panemalla täytäntöön yhteisiä vaatimuksia ja menettelyjä ja tekemällä järjestelmistä teknisesti yhteensopivia, jotta olemassa olevia tietoja voidaan hyödyntää paremmin. Tähän kuuluu myös se, että tehostetaan käytettävissä olevia välineitä, joilla voidaan torjua terrorismia, terrorismin rahoitusta, rahanpesua, kyberrikollisuutta ja järjestäytyntä rikollisuutta muun muassa tehostamalla erityistoimintayksiköiden yhteistyötä vahvistetun ATLAS-verkoston kautta ja toteuttamalla järjestäytyntä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli sekä toimenpiteitä, joilla parannetaan poliisiyhteistyötä ottaen huomioon turvallisuustilanne naapurialueilla ja sen mahdollinen vaikutus unionin sisäiseen turvallisuuteen.
- *Radikalisoitumisen ja väkivaltaisten ääriliikkeiden ehkäiseminen:*
Puheenjohtajakolmikko pyrkii ehkäisemään väkivaltaisia ääriliikkeitä noudattaen kokonaisvaltaista ja yhdennettyä toimintatapaa, jossa keskeistä on myös koulutuksen ja kulttuurienvälisen vuoropuhelun rooli sekä yhteisten arvojen, perusoikeuksien ja -vapauksien ja oikeusvaltioperiaatteen kunnioittaminen ja turvaaminen.

- *Muuttoliike:* Kehitetään edelleen ja toteutetaan toimenpiteitä, joilla voidaan hallita tehokkaasti muuttoliikettä ja varmistaa koordinoitu toiminta kaikilla reiteillä; vahvistetaan EU:n ulkorajoja, varmistetaan tehokas palautuspolitiikka ja puututaan muuttoliikkeen perimmäisiin syihin; viimeistellään Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän uudistus, jolla luodaan vakaa, toimiva ja oikeudenmukainen turvapaikka- ja maahanmuuttojärjestelmä, jossa vastuunjako perustuu todelliseen yhteisvastuuseen ja vastuuntuntoon; lujitetaan yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, jotta estetään laittomat rajanylitykset ja tuetaan suojelun tarpeessa olevia henkilöitä jo EU:n ulkopuolella; pohditaan laillisen muuttoliikkeen merkitystä unionin talouden kehitykselle ja suorituskyvyille ja toteutetaan myös Vallettan mukaisesti sinistä korttia koskevan direktiivin uudelleentarkastelu; tehostetaan yhteistyötä lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa (muuttoliikealan kumppanuuskehys).
- *Oikeus:* Kehitetään ja edistetään sähköistä oikeutta ja sähköisiä välineitä, joiden avulla voidaan tehostaa yhteistyötä siten, että parannetaan kansalaisten ja yritysten oikeussuojan saatavuutta ja lisätään oikeusjärjestelmän ja muiden oikeusalan ammattien tehokkuutta jäsenvaltioissa. Vahvistetaan oikeudellista kehystä, jotta voidaan suojata paremmin lapsen edut lujittamalla vanhempainvastuuta koskevia sääntöjä rajatylittävissä tapauksissa sekä kansainvälisten lapsikaappausten yksityisoikeudellisia näkökohtia, ja syvennetään oikeudellista yhteistyötä kansainvälisen siviiliprosessioikeuden alalla. Edistetään jäsenvaltioiden välistä korruptiontorjuntayhteistyötä. Tehostetaan edelleen vastavuoroisen tunnustamisen järjestelmää, jossa painotetaan rikosasioissa tehtävän oikeudellisen yhteistyön alalla jo hyväksyttyjen säädösten sujuvampaa täytäntöönpanoa ja soveltamista. Perustetaan vahva, riippumaton ja tehokas Euroopan syyttäjänvirasto, jotta taataan EU:n taloudellisten etujen tehokas suojelu rikosoikeuden avulla.

VI UNIONI VAHVANA GLOBAALINA TOIMIJANA

EU:n kansainvälinen toimintaympäristö luo merkittäviä strategisia haasteita. Etelää leimaavat hauraus, konfliktit ja puutteellinen ihmisoikeuksien suoja, kun taas idässä loukataan jatkuvasti Euroopan turvallisuusjärjestystä. Vastassamme on myös terrorismin, hybridisodankäynnin, kyberhyökkäysten, järjestäytyneen rikollisuuden ja väkivaltaisten ääriliikkeiden kaltaisia uhkia sekä laittomaan muuttoliikkeeseen ja ihmiskauppaan liittyviä haasteita.

Puheenjohtajakolmikko käsittelee näitä kysymyksiä päättäväisesti antaen täyden tukensa korkean edustajan/varapuheenjohtajan Federica Mogherinin johtajuudelle ja tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja kumppanimaiden kanssa. Toimintaamme ohjaa EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittinen globaalistrategia, joka esitettiin Eurooppa-neuvostolle kesäkuussa 2016. Globaalistrategian täytäntöönpano toimii johdonmukaisena kehyksenä EU:n ulkosuhteille tulevana vuosina, YUTP:n ja YTTP:n edelleen kehittäminen mukaan lukien.. Yleisesti haastavassa toimintaympäristössä uskottava laajentumisperiaateikka, joka perustuu EU:n arvoihin, ennalta määriteltuihin ehtoihin ja maan omien ansioiden periaatteeseen, on edelleen investointi oman maanosamme rauhaan, demokratiaan, vaurauteen, turvallisuuteen ja vakauteen.

Tämä prioriteettiala sisältää seuraavaa:

- *EU:n globaalistrategian täytäntöönpano globaalistrategiassa määritellyllä viidellä prioriteettialalla:* 1. Unionin turvallisuus 2. Valtioiden ja yhteiskuntien selviytymiskyky 3. Yhdennetty lähestymistapa konflikteihin ja kriiseihin 4. Yhteistyöhön perustuvat alueelliset järjestelmät ja 5. Globaalihallinta 2000-luvulla. Läpileikkaavana teemana kaikilla viidellä osa-alueella jatketaan ihmisoikeuksien sekä naisten, rauhan ja turvallisuuden, sukupuolten tasa-arvon ja naisten voimaannuttamisen valtavirtaistamista kaikkiin politiikkoihimme. Unionin ulkoisen toiminnan keskeisenä osatekijänä on edelleen sitoutuminen tehokkaaseen monenvälisyyteen, mukaan lukien sitä tukeviin instituutioihin, sopimuksiin ja vahvistettuihin periaatteisiin sekä niiden aktiivinen tukeminen. Kestävän kehityksen tavoitteet ovat toinen läpileikkaava teema jatkotoimia varten. EU tehostaa myös strategista viestintäänsä panostamalla ja osallistumalla julkisuusdiplomatiaan, jotta EU:n ulkoinen toiminta tuotaisiin lähelle kansalaisia ja siitä tiedotettaisiin paremmin kumppaneillemme. Turvallisuuden ja puolustuksen alalla Eurooppa-neuvosto hyväksyi joulukuussa 2016 EU:n kattavan tavoitetason, mikä oli tärkeä askel. Maaliskuussa 2017 päätettiin huomattavista lisätoimista, jotka koskevat YTPP:n kriisinhallintarakenteita, pysyvää rakenteellista yhteistyötä, puolustuksen koordinoitua vuotuista tarkastelua ja siviilivoimavarojen kehittämistä ja jotka Eurooppa-neuvosto sittemmin on hyväksynyt. Tämä sekä Euroopan komission Euroopan puolustusalan toimintasuunnitelma, Euroopan puolustusrahaston perustamista koskeva ehdotus ja EU:n ja Naton yhteisen Varsovan julistuksen jatkotoimet muodostavat laajemman toimenpidepaketin, jonka puheenjohtajakolmikko pyrkii panemaan täytäntöön.

- *Muuttoliike:* Muuttoliikkeellä on merkitystä monille ulkoisen toiminnan aloille, mukaan luettuina turvallisuus, poliittinen vuoropuhelu kolmansien maiden kanssa, kehitysyhteistyö ja humanitaarinen apu. Kumppanuuskehyksen toimintamallin täytäntöönpanon jatkaminen tekemällä yhteistyötä nykyisten ensisijaisten maiden kanssa mutta myös soveltamalla kumppanuuskehyksen periaatteita kaikilta osin tarvittaessa muihin maantieteellisiin alueisiin. On äärimmäisen tärkeää soveltaa kumppanuuskehityksessä esitettyä kokonaisvaltaista ja räätälöityä toimintamallia kolmansiin maihin, lisätä toimia keskeisellä ja itäisellä Välimerellä sekä Pohjois-Afrikan kumppaneiden kanssa ja syventää yhteistyötä keskeisten lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa Aasiassa, erityisesti muuttoliikkeen perimmäisiin syihin puuttumiseksi. Tässä suhteessa etusijalla ovat EU:n toimet keskeisellä Välimerellä ja Pohjois-Afrikan kumppaneiden, esimerkiksi Libyan ja sen Saharan eteläpuolisten naapureiden kanssa, samoin kuin yhteistyön lisääminen kansainvälisten järjestöjen, kuten Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) ja YK:n pakolaisjärjestön UNHCR:n kanssa. Yhteisen Vallettan toimintasuunnitelman kaikkien viiden pilarin toteuttaminen edellyttää jatkuvia toimia. Syyrian konfliktin seurauksiin on edelleen puututtava erityisesti naapurimaissa lisäämällä humanitaarista apua, jotta lievennetään poliittisen kriisin ja turvattomuuden leviämisen uhkaa. EU seuraa tiiviisti tilanteen kehittymistä ja 18. maaliskuuta 2016 annetun EU:n ja Turkin julkilausuman täytäntöönpanoa, jolla vähennetään kannustimia hakeutua laittomasti EU:hun, sekä mukauttaa toimenpiteitä tarvittaessa. Olennaista on myös tehdä edelleen yhteistyötä Länsi-Balkanin reitillä olevien maiden kanssa ja tukea niitä. EU vahvistaa lisäksi edelleen muuttoliikealan yhteistyötä Afganistanin, Pakistanin ja Bangladeshin kanssa, kiinnittäen erityistä huomiota alueelliseen ulottuvuuteen.

- *Laajentuminen/Länsi-Balkan:* Länsi-Balkanin tulevaisuus on Euroopan unionissa. Laajentumisprosessi on strateginen investointi rauhan, demokratian, vaurauden, turvallisuuden ja vakauden edistämiseen Euroopassa. EU vie edelleen eteenpäin alueen maiden Eurooppa-perspektiiviä, jotta lisätään alueen selviytymiskykyä ja siten EU:n turvallisuutta. Tässä yhteydessä EU vie jatkossakin eteenpäin kaikkien maiden Eurooppa-perspektiiviä. EU:n tavoitteena on, että kunkin maan EU-jäsenyysprosessi edistyy konkreettisesti maan omien saavutusten pohjalta. EU työskentelee kaikkien alueen maiden kanssa ja keskittyy vahvistamaan edelleen instituutioita, hyvää hallintotapaa ja oikeusvaltioperiaatetta; edistämään hyviä naapurisuhteita ja osallistavaa alueellista yhteistyötä; lieventämään poliittisesta polarisoitumisesta vakaudelle aiheutuvia riskejä ja edistämään sosioekonomista kehitystä.

- *Euroopan naapuruston vakauttaminen:* Eteläisellä naapurialueella yleisenä tavoitteena on edelleenkin saavuttaa pitkän aikavälin kestävä vakaus edistämällä demokratiaa ja osallistavaa hallintoa oikeusvaltioperiaatteen pohjalta ja lujittamalla kansalaisyhteiskuntaa ja sosiaalista oikeudenmukaisuutta alueella. EU pyrkii aloittamaan uuden vaiheen eteläisen naapurialueen maiden kanssa tehtävässä yhteistyössä, jonka tavoitteena on kehittää uudistetun Euroopan naapuruuspolitiikan osana tehokkaampia kumppanuuksia, jotka perustuvat tehostettuun eriyttämiseen ja yhteisvastuuseen ja joissa otetaan huomioon selviytymiskyvyn parantamisen merkitys. Olemme myös tehostamassa yhteistyötämme merkityksellisiä poliittisia ja taloudellisia uudistuksia toteuttavien maiden kanssa, joita ovat ensi vaiheessa Tunisia, Jordania, Marokko ja Libanon. Brysselissä järjestettiin huhtikuussa 2017 kansainvälinen konferenssi "Future of Syria and the Region", joka perustui vuoden 2016 Lontoon konferenssiin ja vuosina 2013–2015 järjestettyihin Kuwaitin konferensseihin. EU pyrkii näin osaltaan edistämään uusia yrityksiä saada lisäpontta YK:n välittämiin syyrialaisien osapuolten välillä Genevessä käytäviin neuvotteluihin, muun muassa Syyriaa koskevan EU:n strategian mukaisesti. EU tehostaa entisestään toimiaan Libyan kriisin lopettamiseksi ja auttaa rakentamaan Libyan kansallisia instituutioita. Edistämme myös yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa torjuaksemme Daeshin/Isisin kaltaisia terroristiryhmiä ja niiden totalitaarisia ideologioita.

Lähi-idän rauhanprosessin osalta EU pyrkii edelleen löytämään keinoja edistää kahden valtion ratkaisua. Idässä EU on vakaasti sitoutunut kaikkien kumppaneidensa alueelliseen koskemattomuuteen, itsenäisyyteen ja suvereniteettiin. EU aikoo edelleen toimia yhdessä Venäjän kanssa keskustellakseen erimielisyyksistä ja tehdä yhteistyötä, jos ja kun etumme ovat yhteneväisiä. Demokraattinen, vakaa, vauras ja selviytymiskykyinen itäinen naapurusto on keskeisiä EU:n tavoitteita. EU vaatii edelleen panemaan Minskin sopimukset täytäntöön kaikilta osin, jotta Ukrainan konflikti saadaan ratkaistua. EU:n itäiseen kumppanuuteen soveltamassa toimintamallissa noudatetaan edelleen periaatteita, joista sovittiin vuonna 2015 Riian huippukokouksessa ja jotka vahvistettiin Euroopan naapuruuspolitiikan uudelleentarkastelun yhteydessä. Näin on mahdollista luoda eriytetyt ja räätälöidyt suhteet kumppaneihin ottaen huomioon niiden tarpeet ja toiveet sekä yhteiset intressimme. Tähän sisältyy tuki vahvojen ja vauraiden yhteiskuntien kannalta keskeisille uudistuksille, mukaan lukien oikeusvaltioperiaate, perusoikeudet ja vahvat ja toimivat demokraattiset instituutiot. Seuraavassa huippukokouksessa marraskuussa 2017 on tarkoitus keskustella tarpeesta jatkaa uudistuksia ja vakauttamista ja EU:n tähän antamasta tuesta sekä lähivuosien asialistasta.

- *Yhteistyön lujittaminen naapuruston ulkopuolella:* EU pyrkii edistämään terrorismin torjunnan, YTPP:n, ulkopolitiikan ja energiaturvallisuuden sekä talouden ja kaupan alan yhteistyötä Amerikan yhdysvaltojen kanssa, joka on edelleen keskeinen kumppani lähes kaikilla EU:n ulkoisen toiminnan osa-alueilla. Erityistä huomiota kiinnitetään myös strategiseen kumppanuussopimukseen ja laaja-alaiseen talous- ja kauppasopimukseen (CETA) Kanadan kanssa. Tärkeänä prioriteettina on saada Aasiassa kauppaa- ja investointisopimusten lisäksi päätökseen neuvottelut puitesopimuksista, erityisesti strateginen kumppanuussopimus Japanin kanssa. Alueellisella tasolla ASEM-prosessi, EU:n ja CELACin huippukokous (lokakuu 2017), EU:n ja Afrikan huippukokous (29.–30. marraskuuta 2017) ja uudistetun kumppanuuden valmistelu Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maiden kanssa tarjoavat mahdollisuuksia viedä kumppanuutemme korkeammalle tasolle muuttuvassa kansainvälisessä ympäristössä. EU:n todellisena intressinä on myös edistää vakautta ja rauhanomaista konfliktinratkaisua Aasiassa ja Afrikassa. Keski-Aasiassa EU keskittyy edistämään taloudellista kehitystä ja hyvää hallintotapaa alueen vakauden lujittamiseksi EU:n Keski-Aasian strategian mukaisesti. EU tukee edelleen Afganistanin uudistuksia ja vakauttamista noudattaen EU:n ja Afganistanin yhteistyösopimusta kumppanuudesta ja kehityksestä ja tulevaa EU:n Afganistan-strategiaa. Tiivistämme myös jo vakiintuneita kumppanuuksia YK:n kaltaisten kansainvälisten järjestöjen, ASEANin kaltaisten alueellisten järjestöjen ja keskeisten nykyisten ja uusien globaalien toimijoiden, kuten Brasilian, Kiinan, Intian, Japanin, Etelä-Korean, Meksikon ja Etelä-Afrikan, kanssa. Globaalilla tasolla EU on edelleen sitoutunut edistämään aktiivisesti monenvälisen aseriisunnan, asetuslun ja asevalvonnan sopimusten ja järjestelyjen lujittamista ja yleismaailmallistamista.

- *Kehitys: Poliitiikka ja yhteistyö* ovat EU:n ulkoisen toiminnan keskeisiä osatekijöitä, joissa keskitytään panemaan täytäntöön kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmassa olevat 17 kestävän kehityksen tavoitetta uuden kehityspoliitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen mukaisesti. Vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevien ulkoisen toiminnan välineiden valmistelutyö aloitetaan ottaen asianmukaisesti huomioon väliarvioinnista saadut kokemukset. Maailman ensimmäisen humanitaarisen huippukokouksen jatkotoimissa keskitytään nivomaan lyhytaikainen humanitaarinen apu paremmin yhteen pitkän aikavälin kehitysyhteistyön kanssa. EU valmistelee tehokasta humanitaarista toimintaa, jossa kiinnitetään erityistä huomiota pitkittyneisiin poissaoloihin kotiseuduilta ja selviytymiskykyyn.

- *Kauppa:* Kasvava globalisaation vastaisuus, jota on havaittavissa koko poliittisella kentällä niin EU:ssa kuin sen ulkopuolella, vaikeuttaa entisestään hallitusten pyrkimyksiä osoittaa kansalaisille, työntekijöille ja kuluttajille avoimen ja sääntöihin perustuvan kaupan edut. Puheenjohtajakolmikko lujittaa viestiään siitä, että kauppa voi auttaa pitämään yllä sitä korkeaa elintasoa, josta EU:n kansalaiset nauttivat tänään, ja vahvistaa EU:n sitoutuneen kunnianhimoiseen ja asteittaiseen kauppa- ja investointiohjelmaan, joka edistää osallistavaa ja kestävää kasvua ja kehitystä. Olisi myös viimeisteltävä WTO:n sääntöjen mukaiset välineet, joilla voidaan puuttua epäterveisiin kauppatapoihin ja markkinoiden vääristymiin. EU:lla on maailmanlaajuisena toimijana tärkeä rooli globalisaation muokkaamisessa ja sen varmistamisessa, että kaikki yhteiskuntaryhmät hyötyvät globalisaatiosta. EU:n onkin otettava johtoasema WTO:ssa ja neuvoteltava kunnianhimoisia, tasapainoisia ja kattavia monenkeskisiä ja kahdenvälisiä sopimuksia. EU:n kauppaohjelmassa olisi pyrittävä avaamaan markkinoita tavalla, joka kannustaa vastuulliseen liiketoimintaan ja globaaliin hallintotapaan sellaisissa asioissa kuten työelämäoikeudet, ympäristönsuojelu ja ihmisoikeudet. Onkin jatkettava meneillään olevaa pohdintaprosessia siitä, miten uusissa kauppasopimuksissa olisi toimittava. Maailman eri alueiden ja maiden kanssa tehtävissä vapaakauppasopimuksissa pyritään etsimään konkreettisia mahdollisuuksia, joilla kauppa voi toimia kasvun moottorina ja edistää kestävää ja osallistavaa kehitystä.

=====