Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 juni 2017
(OR. en)

9926/17

Interinstitutioneel dossier:
2017/0004 (COD)

SOC 460
EMPL 355
SAN 230
IA 97
CODEC 973

VERSLAG

van:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	9045/17 SOC 325 EMPL 244 SAN 189 IA 82 CODEC 781
Nr. Comdoc.:	ST 5251/17 SOC 12 EMPL 8 SAN 24 IA 4 CODEC 32
Betreft:	Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

De Commissie heeft op 10 januari 2017 haar voorstel tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk ingediend. De Commissie heeft haar voorstel gebaseerd op artikel 153, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en artikel 17, lid 1, van Richtlijn 2004/37/EG.

De voorgestelde herziening betreft voornamelijk bijlage I en bijlage III van Richtlijn 2004/37/EG. Dit voorstel volgt op een eerder Commissievoorstel waarin reeds 13 carcinogene agentia waren opgenomen. In bijlage III worden nieuwe grenswaarden voor blootstelling, aangevuld met huidnotaties, ingevoerd voor nog eens vijf carcinogene agentia, evenals huidnotaties, los van grenswaarden, voor nog eens twee carcinogene agentia, zodat in totaal zeven carcinogene agentia door dit voorstel worden bestreken. In bijlage I wordt een bepaling toegevoegd betreffende werkzaamheden waarbij sprake is van blootstelling aan oliën die eerder in interne verbrandingsmotoren zijn gebruikt om de bewegende delen in de motor te smeren en af te koelen.

De Commissie heeft de Europese sociale partners in twee fasen geraadpleegd, overeenkomstig artikel 154 VWEU. De Commissie heeft vervolgens de tripartiete groep "Chemische stoffen op het werk" (WPC's) geraadpleegd, die deel uitmaakt van het tripartiet Raadgevend Comité voor veiligheid en gezondheid op de arbeidsplaats (ACSH), rekening houdend met het wetenschappelijk advies van het Wetenschappelijk Comité inzake grenswaarden voor beroepsmatige blootstelling aan chemische agentia (SCOEL).

De gekozen grenswaarden zijn gebaseerd op een analyse van de economische, sociale en milieueffecten van de verschillende beleidsopties voor elk chemisch agens, op de criteria van het wetenschappelijk advies van het SCOEL, doeltreffendheid, efficiëntie en coherentie. De grenswaarden werden ook door het ACSH overeengekomen. Naar verwachting zal de Commissie begin volgend jaar nog een pakket voorstellen voor grenswaarden aannemen.

Volgens de rechtsgrondslag van artikel 153, lid 2, punt b), juncto artikel 153, lid 1, punt a), van het Verdrag moet de Raad besluiten met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, overeenkomstig de gewone wetgevingsprocedure met het Europees Parlement.

Het Europees Parlement heeft nog geen advies uitgebracht.

Het Comité van de Regio's heeft op 31 januari 2017 besloten geen advies uit te brengen.

Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 31 mei 2017 advies uitgebracht.

II. WERKZAAMHEDEN VAN DE RAAD

De Groep sociale vraagstukken heeft onder het Maltese voorzitterschap het voorstel vanaf februari 2017 besproken. De bijbehorende effectbeoordeling[1] en de antwoorden van de lidstaten op de vragenlijst werden bij het begin van de besprekingen over het voorstel behandeld. De delegaties gaven te kennen zo snel mogelijk te werk te willen gaan, gezien het belang van de zaak. Zij betuigden brede steun voor een wijziging van de lijst van carcinogene en mutagene agentia, en dus voor een betere bescherming van werknemers. Dankzij deze sterke steun kon het Maltese voorzitterschap de technische besprekingen in vier vergaderingen afronden.

Tijdens de bespreking van de tekst ging de aandacht vooral uit naar verdere verduidelijking van de overwegingen. Het voorzitterschap heeft de algemene overwegingen die zijn gebaseerd op de overwegingen waarover reeds overeenstemming is bereikt in de algemene oriëntatie over de eerste reeks carcinogene agentia[2], en de overwegingen die specifiek zijn voor de stoffen, aangepast in het licht van de zorgpunten en suggesties van de delegaties. Ook heeft het voorzitterschap de rechtsgrondslag afgestemd op de rechtsgrondslag die is overeengekomen in de algemene oriëntatie over de eerste reeks.

In de bijlage heeft het voorzitterschap in overweging gegeven de door de Commissie voorgestelde grenswaarden[3] te behouden en de definitie van één stof (mengsels van polycyclische aromatische koolwaterstoffen - PAK's) te verduidelijken. Sommige delegaties verklaarden dat zij liever hadden gezien dat er meer stoffen in het Commissievoorstel waren opgenomen.

Het VK handhaafde een algemeen voorbehoud en een voorbehoud voor behandeling door het parlement.

Uit de laatste vergadering van de groep en de informele raadpleging bleek dat er brede steun was voor het compromis van het voorzitterschap, dat als evenwichtig wordt beschouwd.

---

1 Het voorstel en de bijbehorende effectbeoordeling zijn te vinden in de documenten 5251/17 + ADD 1 tot en met 3.

2 Document 13324/16.

3 COM(2017) 11 final, Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn 2004/37/EG betreffende de bescherming van werknemers tegen de risico's van blootstelling aan carcinogene of mutagene agentia op het werk.

In het Coreper is overeengekomen te verduidelijken dat de richtlijn betrekking heeft op "minerale" oliën, met wijziging van overweging 5 en artikel 1, lid 1, ter zake en van de desbetreffende vermelding in de bijlage.

In overweging 1ab is een verwijzing toegevoegd voor het vaststellen van andere beschermende maatregelen dan de minimumvoorschriften van Richtlijn 2004/37/EG.

Een groep lidstaten heeft een voorbehoud gemaakt bij de compromistekst van het voorzitterschap wat betreft de definitie van PAK-mengsels.

De definitieve ontwerptekst staat in ADD 1 bij dit verslag.

III. CONCLUSIE

De Raad (Epsco) wordt verzocht om in zijn zitting op 15 juni 2017 tot een algemene oriëntatie te komen over de tekst die is opgenomen in ADD 1 bij dit verslag.